Ügyszám: 1869/P/2007-5.

Budapest Kőbányai Önkormányzat

Polgármesteri Hivatala

Településfejlesztési és Városrendezési Iroda

Budapest

Szent László tér 29.

1102

Tisztelt Irodavezető Úr!

Az Adatvédelmi Biztos Irodájához 2007. szeptember 20-án érkezett beadvány alapján, melyben ……. ügyvezető igazgatója az ügyben kérte az adatvédelmi biztos állásfoglalását, hogy kaphat-e másolatot a Kerületi Építési Szabályzat és Szabályozási Tervről (KSZT), illetve a Terv mellékletét képező munkarész anyagáról, az adatvédelmi biztos vizsgálatot indított. A beadványban megjelölt dokumentumokat munkatársaim 2007. november 9-én helyszíni vizsgálat keretében áttekintették, mely vizsgálat eredményét az alábbiakban foglalom össze:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. §-ának 4. pontja szerint közérdekű adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől.

Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerveknek lehetővé kell tenniük, hogy a kezelésükben lévő közérdekű adatot bárki megismerhesse, kivéve, ha az adatot törvény alapján az arra jogosult szerv állam- vagy szolgálati titokká nyilvánította, illetve ha az nemzetközi szerződésből eredő kötelezettség alapján minősített adat, továbbá, ha a közérdekű adatok nyilvánosságához való jogot - az adatfajták meghatározásával – törvény korlátozza. [Avtv. 19. § (3) bekezdés]

A közérdekű adat megismerése iránt bárki - szóban, írásban vagy elektronikus úton - igényt nyújthat be. A közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő szerv az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget. Az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat. Az adatot kezelő szerv kizárólag a másolat készítéséért - legfeljebb az azzal kapcsolatban felmerült költség mértékéig terjedően - állapíthat meg költségtérítést, amelynek összegét az igénylő kérésére előre közölni kell. Ha a közérdekű adatot tartalmazó dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni. Az adatigénylésnek közérthető formában és - amennyiben az aránytalan költséggel nem jár - az igénylő által kívánt technikai eszközzel, illetve módon kell eleget tenni. Az adatigénylést nem lehet elutasítani arra való hivatkozással, hogy annak közérthető formában nem lehet eleget tenni. [Avtv. 20. §]

A közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános (döntést előkészítő adat). A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető

álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné. [Avtv. 19/A. §]

A helyszíni vizsgálat annak megállapítására irányult, hogy a beadványozó által kért dokumentumok (adatok) közérdekű adatnak minősülnek-e, illetve amennyiben a kérdéses adatok közérdekű adatok, azok megismerhetőségének van-e jogi akadálya.

A Kerületi Építési Szabályzat és Szabályozási Terv, a Szabályozási Tervek (tervlapok), valamint az ezeket megalapozó különböző dokumentációk, tervek jelentős mennyiségű iratanyagot alkotnak. Az iratanyag áttanulmányozását követően megállapítottuk hogy, mivel az Építési Szabályzat és Szabályozási Terv alapjául szolgáló dokumentáció az önkormányzat kezelésében lévő, a személyes adat fogalma alá nem eső – titokká nem minősített, vagy minősülő – adatokat tartalmaz, a dokumentáció adatai közérdekű adatok.

Megállapítottuk továbbá, hogy az „előkészítő anyagok, tervek" megismerése az önkormányzat törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását nem veszélyezteti, vagyis az adatok nem minősülnek döntést előkészítő adatnak, így a kérdéses iratok kiadásának törvényi akadályát nem látom. A vizsgálat azt is tisztázta, hogy a panaszos által kért iratmennyiség másolása nem ró aránytalan terhet az adatkezelőre, mivel a kérdéses dokumentumok az iratanyagból leválaszthatók. Az iratmásolatokon, a kérelmező által meg nem ismerhető (pl. Honvédelmi Minisztérium ingatlanjaira vonatkozó alaprajz) adatokat az adatkezelő kitakarhatja, így az adatmegismerésnek ez sem képezi akadályát.

A …… által kért iratok kiadásának tehát nincs olyan jogi akadálya, mely a közérdekű adatok megismerését korlátozná, így a beadványozó által kért adatokat az Avtv. fent idézett, a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályok szerint ki kell adni.

Felhívom Irodavezető Urat arra, hogy mivel a ….. által kezdeményezett közérdekű adatkérés megadásának nincs törvényes akadálya, a panaszos kérelmének haladéktalanul tegyen eleget, a megtett intézkedésről pedig tájékoztasson. Ha az igénylő közérdekű adatra vonatkozó igényét nem teljesítik, a panaszos bírósághoz fordulhat. [Avtv. 21. §]

Tájékoztatom, hogy állásfoglalásomat a panaszos részére is megküldöm, vizsgálatot lezárom.

Budapest, 2008. január 16.

Üdvözlettel,

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok országgyűlési biztosa