



Ügyszám: NAIH/2020/2813/5
NAIH/2020/2645/5

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Tarján Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos eljárásával kapcsolatban

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő Tarján Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által nem teljesített közérdekű adatigényléssel kapcsolatban fogalmazta meg panaszát, és kezdeményezte a Hatóság vizsgálatát.

A bejelentő közérdekű adatigénylésében Tarján község polgármesterének, valamint a község összes képviselőjének 2019. és 2020. évi vagyonyilatkozatát kérte megküldeni.

A Hatóság az ügyben az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

Az Infotv. 54. § (1) bekezdésének c) pontja, valamint (2) bekezdése alapján a Hatóság korábban, 2020. március 19-én megkeresést küldött a jegyzo@tarjan.hu e-mail címre, a Hatóság levelére azonban válasz nem érkezett, a Hatóság ezért 2020. július 10-én ismételtén Tarján község jegyzőjéhez fordult. A hivatali kapu rendszerének visszajelzése szerint a levelet sikeresen kézbesítették, azonban a tényállás tisztázásához szükséges megkeresésre sajnálatos módon az Önkormányzat nem válaszolt.

Ezt követően 2020. szeptember 7-én a Hatóság ismét megkísérelte a kapcsolatfelvételt az Önkormányzattal. A tértivevény tanúsága szerint a levelet ekkor is sikeresen kézbesítették, azonban a Hatóság által küldött megkeresésre az Önkormányzat továbbra sem válaszolt. A Hatóság nyomatékosította, hogy az Infotv. 54. § (2) bekezdése értelmében válaszadási kötelezettsége áll fenn, azonban jelen jelentés keltéig az Önkormányzat a vizsgálatlal összefüggésben nem adott tájékoztatást.

A Hatósághoz egy másik beadvány is érkezett, melyben a bejelentő ugyancsak az Önkormányzat által nem teljesített közérdekű adatigényléssel kapcsolatban fogalmazta meg panaszát.

Az adatigénylő a 2019. évi választások óta eltelt időszakra vonatkozóan kérte megküldeni az Önkormányzat Képviselő-testületének jegyzőkönyveit (előterjesztéssel, határozati javaslattal).

A Hatóság az alábbi tartalommal felszólítást küldött az Önkormányzatnak:

1. Közérdekű adatigénylés teljesítése

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése szerint: „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot - az e törvényben meghatározott kivételekkel - erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.”

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében „a közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.”

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése szerint „a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.”

Ugyanezen § (2) bekezdése szerint amennyiben az adatigénylés jelentős terjedelmű, illetve nagyszámú adatra vonatkozik, vagy az adatigénylés teljesítése a közfeladatot ellátó szerv alaptevékenységének ellátásához szükséges munkaerőforrás aránytalan mértékű igénybevételével jár, az (1) bekezdésben meghatározott határidő egy alkalommal 15 nappal meghosszabbítható. Erről az igénylőt az igény beérkezését követő 15 napon belül tájékoztatni kell.

Az Infotv. 30. § (2) bekezdése kimondja, hogy az adatigénylésnek közérthető formában és - amennyiben ezt az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv aránytalan nehézség nélkül teljesíteni képes - az igénylő által kívánt formában, illetve módon kell eleget tenni. Ha a kért adatot korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozták, az igény teljesíthető az adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is.

2. Elektronikus közzétételi kötelezettség

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „tevékenységéhez

kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szerveknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartotta hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint - a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza, továbbá ezen adatokat, dokumentumokat 1 évig archívumban kell tartani.

Az Infotv. fenti rendelkezései alapján a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor. Továbbá az Önkormányzat honlapján azok a képviselő-testületi meghívóknak, határozatoknak és rendeleteknek is szerepelniük kell, melyeknél a fent említett megőrzési idő még nem járt le.

A Hatóság az Önkormányzat hivatalos honlapjának¹ áttekintése után megállapította, hogy az Önkormányzat hiányosan tesz eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. A 2019. évre, valamint az idei évre vonatkozóan egyáltalán nem találhatóak meg a weblapon a kötelezően közzéteendő adatok.

¹ <http://www.tarjan.hu/>

Tekintettel arra, hogy a fenti felszólításban foglaltakkal kapcsolatban nem érkezett válasz, a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdés alapján több alkalommal ismételt felszólította az Önkormányzatot, hogy az elektronikus közzétételi kötelezettségének az Infotv.-ben foglaltak szerint tegyen eleget, azonban az Önkormányzat általános közzétételi kötelezettségének a mai napig nem tett eleget, valamint a Hatóság felszólításaira sem válaszolt.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az alábbi álláspontra jutott.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, valamint a Hatóság felszólításait megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket. Továbbá – azzal, hogy a bejelentők közérdekű adatigényléseire sem válaszolt – nem biztosította számukra a közérdekű adatok megismerhetőségéhez fűződő alapvető jogot.

A Hatóság nem tartotta elfogadhatónak az Önkormányzat magatartását és a felszólításban foglaltakra, valamint a kooperáció és az érdemi állásfoglaláshoz szükséges tények, információk és okok feltárhatóságának hiányára tekintettel az ügyben az Infotv. 59. §-ának (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az információszabadság, és az ahhoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2020. november 30.

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár