



Ügyiratszám: NAIH/2018/579/2/J
Ügyintéző: dr. Hackspacher Andrea
Tárgy: GDPR végrehajtását biztosító
jogharmonizáció kezdeményezése

Varga Mihály úrnak
nemzetgazdasági miniszter

Nemzetgazdasági Minisztérium

Budapest
Honvéd utca 13.
1055

Tisztelt Miniszter Úr!

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. évi törvény (a továbbiakban: Info tv.) célja, hogy az Alaptörvény VI. cikke alapján, az ott biztosított alapjogok érvényesítése érdekében meghatározza az információs jogok tartalmát, és biztosítsa e jogok hatékony érvényesülését. Az Alaptörvény VI. cikke rendelkezik arról is, hogy a személyes adatok védelméhez és a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülését a sarkalatos törvénnyel létrehozott, független hatóság, vagyis a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH, Hatóság) ellenőrizze.

Az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27. napján négyéves előkészületet követően fogadta el az új adatvédelmi csomagot:

- Az Európai Parlament és a Tanács 2016/679 rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (a továbbiakban: GDPR)
- Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/680 irányelve (2016. április 27.) a személyes adatoknak az illetékes hatóságok által a bűncselekmények megelőzése, nyomozása, felderítése, a vádeljárás lefolytatása vagy büntetőjogi szankciók végrehajtása céljából végzett kezelése tekintetében a természetes személyek védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 2008/977/IB tanácsi kerethatározat hatályon kívül helyezéséről.

A GDPR teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó, nem igényel tagállami átültetést. A GDPR 2016. május 24. napjától hatályos, azonban 2018. május 25. napjától lesz alkalmazandó. A rendelet az uniós jog egységes alkalmazását hivatott elősegíteni minden tagállamban.

A GDPR (117) preambulum bekezdése kimondja, hogy „*a természetes személyek személyes adatainak kezelésével összefüggésben fennálló védelemnek alapvető alkotóeleme, hogy a tagállamokban feladataik ellátása és hatásköreik gyakorlása során teljes függetlenséget élvező felügyeleti hatóságokat hozzanak létre*”.

A GDPR a felügyeleti hatóságok számára korrekciós hatáskörében hozandó döntések keretében intézkedések elrendelését, megrovás alkalmazását, illetve bírság kiszabását írja elő. A GDPR a bírság tekintetében az adatkezelés típusa alapján differenciált és jelentősen nagyobb összegű bírságok kiszabását teszi lehetővé. A GDPR alapján a NAIH-nak, biztosítania kell, hogy a kiszabott

közigazgatási bírság minden esetben hatékony, arányos és visszatartó erejű legyen. A NAIH számára az adatvédelmi hatósági eljárásban általa alkalmazható közigazgatási bírság mértékét és kiszabásának általános feltételeit a GDPR 83. cikke határozza meg.

A GDPR 57. cikk (1) bekezdésének a) pontja értelmében a NAIH feladatkörébe tartozik az adatvédelmi hatósági eljárásban hozott utasítások (megállapított kötelezettségek, meghatározott cselekmények) végrehajtásának nyomon követése és kikényszerítése, így a végrehajtás elmaradásának GDPR 83. cikk (6) bekezdése alapján történő bírságolása is.

2018. január 1-jén lépett hatályba az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.), melynek 134. §-a értelmében az állami adóhatóság általános végrehajtási hatósággá vált.

Ezzel összhangban 2018. január 1-jén lépett hatályba az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: NAV Vht.), mely szerint az általános közigazgatási rendtartás alapján hozott döntésen alapuló pénzkövetelések behajtását, és meghatározott cselekmények végrehajtását szabályozza.

Az adatvédelmi hatósági eljárásban hozott utasítások (megállapított kötelezettségek, meghatározott cselekmények) végrehajtásának nyomon követése, ellenőrzése speciális szakértelmet igényel, ezért azt csak a NAIH vagy a GDPR 57. és 58. cikk alapján fennálló feladat- és hatásköreinek sérelme nélkül az általa, illetve a nemzeti akkreditáló testület által akkreditált szervezet végezheti.

Az adatvédelmi hatósági eljárásban kiszabott adatvédelmi bírság is adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, ezért amennyiben a bírságot a kötelezett önként nem fizeti be a NAIH-nak a végrehajtás elrendelését követően az állami adóhatóság megkeresése útján hajtja be.

A NAV Vht. 120. §-ának (1) bekezdése szerint az adóhatósághoz behajtási megkereséssel átkerült ügyekben a fizetési kedvezményi kérelmeket az adóhatóság bírálja el, a tartozás mérsékléséhez nem szükséges a behajtást kérő hatóság hozzájárulása.

Az állami adóhatóság NAV Vht. 120. § (1) bekezdése szerint a tartozás mérsékléséről a 2018. január 1-jén hatályba lépett adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. (a továbbiakban: Art.) törvény alapján bírálja el.

Az Art. 201. § (3) bekezdése szerint az adóhatóság a bírságtartozást kivételes méltányosságból mérsékelheti vagy elengedheti.

A GDPR rendelkezéseivel nem összeegyeztethető, sőt azzal ellentétes, hogy a szabályait megsértő adatkezelőkre vagy adatfeldolgozókra a független felügyeleti hatóság által kiszabott – esetenként bírósági felülvizsgálat kezdeményezése helyett vagy a bíróság által helyben hagyott – bírságot a kormánynak alárendelt szerv a jogsértő kérelmére a független felügyeleti hatóság hozzájárulása nélkül saját hatáskörben mérsékelje. Álláspontunk szerint mindez a NAIH GDPR-ban szabályozott hatáskörének elvonását is eredményezi.

Fentiekre való tekintettel szükségesnek tartjuk a szabályozás korrekcióját, mert az állami adóhatóság végrehajtási tevékenysége sérti a NAIH, mint független felügyeleti hatóság GDPR 57. és 58. cikke alapján fennálló feladat- és hatáskörét, ezért az Ákr. 134. §-ában foglalt

felhatalmazásra tekintettel az Infotv.-be kivételszabályok beépítését tartjuk szükségesnek. Ennek hiányában a GDPR rendelkezéseinek sérelme miatt kötelezettségszegési eljárás indulhat hazánk ellen.

Az Infotv. 38. § (4) bekezdésének a) pontja alapján felkérem a Miniszter Urat az adóhatóság által fogantatosítandó végrehajtási eljárás szabályainak a GDPR rendelkezéseivel való összhangját biztosító módosítására. A módosított eljárási szabályoknak biztosítaniuk kell, hogy az adatvédelmi bírság mérséklésére a NAIH előzetes hozzájárulása esetén és a NAIH döntéseiben meghatározott cselekmények végrehajtása megfelelőségének ellenőrzésére, illetve a GDPR 83. cikk (6) bekezdése szerinti szankció alkalmazásával történő kikényszerítésére a NAIH bevonásával kerüljön sor.

Tisztelt Miniszter Úr! Kérem, hogy a Hatóság fentiekben ismertetett észrevételeivel kapcsolatos álláspontjáról 15 napon belül tájékoztatni szíveskedjék.

Budapest, 2018. január „22”.

Tisztelettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök,
egyetemi tanár