



Ügyiratszám: NAIH-7768-4/2023

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

**j e l e n t é s e**

Kenyeri Község Önkormányzat Polgármesterének információszabadsággal kapcsolatos eljárásával kapcsolatban

Állampolgári bejelentés érkezett 2023. augusztus 24-én a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a Bejelentő azt sérelmezte, hogy a közérdekű és közérdekből nyilvános adatigénylésére nem kapott választ.

A Bejelentő 2023. május 22-én a következő adatigényt nyújtotta be a Polgármesterhez:

*„[...] kérem, szíveskedjen elektronikus másolatban megküldeni részemre az alábbiakat:*

- *a jegyzőre vonatkozó bértábla szerinti illetményét,*
- *a besorolási bértől alkalmazott eltérítés mértékét és*
- *az összes teljes járandóságát, beleértve esetleges költségtérítést és egyéb juttatásokat, mint az illetményt, jutalmat, prémiumot, céljutalmat, jubileumi jutalmat, megbízási díjakat.*

*A fenti adatokat 2015. február 01-től számítva, havi bontásban kérem.*

*Továbbá kérem kimutathatóan 2015. január 01.-ig visszamenőleg a Közös Hivatal által a jegyző használatára vásárolt tárgyi eszközök (telefon, laptop, stb.) kimutatását és azok értékét.”*

A Polgármester a Bejelentőnek az adatigénylésre nem válaszolt.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított és két alkalommal megkeresést bocsátott ki, amelyben arról kért tájékoztatást a Polgármestertől, hogy a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatigénylésre milyen indokok alapján nem válaszolt.

A Hatóság nyomatékossította, hogy az Infotv. 54. § (2) bekezdése értelmében válaszadási kötelezettség áll fenn, azonban a Jelentés keltéig a vizsgálattal összefüggésben nem érkezett a Hatóság részére az ügygel kapcsolatos tájékoztatás.

Tekintettel arra, hogy az adatkezelő sorozatosan figyelmen kívül hagyta a tájékoztatási kötelezettségét, ezzel megsértette az Infotv. szerinti vizsgálati eljáráshoz kapcsolódó rendelkezéseket. Továbbá azzal, hogy a Bejelentő közérdekű adatigénylésére sem válaszolt nem biztosította számára a közérdekű adatok megismerhetőségéhez fűződő alapvető jogot.

Az ügyben a Hatóság a következő megállapításokat fogalmazta meg és álláspontot alakította ki:

**I. A Jegyző illetménye és egyéb személyes juttatásai**

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával

*összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”.*

Az Infotv. 3. § 6. pontja szerint közérdekből nyilvános adat: *„a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”*

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése alapján az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot - az e törvényben meghatározott kivételekkel - erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései az irányadóak.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 226. § (1) bekezdése szerint a közszolgálati jogviszonyban e törvény kormánytisztviselőkre vonatkozó rendelkezéseit az e fejezetben foglalt eltérésekkel, megfelelően kell alkalmazni.

A Kttv. 179. §-a alapján közérdekből nyilvános adatnak minősül:

- a) a kormánytisztviselő neve,
- b) a kormánytisztviselő állampolgársága,
- c) a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve,
- d) a c) pontban meghatározott szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete,
- e) a kormánytisztviselő jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja,
- f) a kormánytisztviselő munkakörének megnevezése és a betöltés időtartama,
- g) a kormánytisztviselő vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja,
- h) címadományozás adatai,
- i) a kormánytisztviselő illetménye.

Az idézett rendelkezés alapján a törvény erejénél fogva közérdekből nyilvános adatok mellett az illetményre vonatkozó adatok körét – figyelemmel a Kttv. 13. §-ában megfogalmazott egyenlő bánásmód követelményére – tágan kell értelmezni, abba beletartoznak a közszolgálati jogviszonyra tekintettel, illetve azzal összefüggésben szerzett járandóságok, juttatások is.

Az olyan juttatás, amelyet a Kttv. 152. § (1) bekezdése alapján, a magánszférához köthető eseményre, élethelyzetre tekintettel állapítottak meg a köztisztviselő részére, név szerinti bontásban csak az érintett hozzájárulásával hozható nyilvánosságra, ezért hozzájárulás hiányában kizárólag összesített formában – mint a közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával összefüggő közérdekű adat – adható ki.

Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése értelmében mindenkinek joga van a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez. A közérdekből nyilvános személyes adatok tekintetében fontos kiemelni, hogy megismerésükre ugyan a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, de ezeknek az adatoknak a személyes adat jellege a nyilvánosság ellenére megmarad, így az adatvédelem legfontosabb garanciáját, a célhoz kötött adatkezelés elvének a követelményét változatlanul be kell tartani.

A közérdekből nyilvános adatokat az Infotv. 26. § (2) bekezdésének figyelembe vételével lehet közzé tenni, azaz bárki számára elérhető módon hozzáférhetővé tenni.

Az összesített adatok közzétételére vonatkozóan az Infotv. 1. mellékletének III/2 pontjának rendelkezései az irányadóak, amely szerint a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatott vezetők illetményére, rendszeres juttatásaira, valamint költségtérítésére vonatkozó összesített adatokat negyedévente kell közzétenni, legalább egy évig archívumban tartással.

Az Alkotmánybíróság 5/2014. (II. 14.) határozatában utalt arra, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való jog nem abszolút jog. Ennek megfelelően az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése alapján más alapvető jog érvényesülése vagy valamely alkotmányos érték védelme érdekében, a feltétlenül szükséges mértékben, az elérni kívánt céllal arányosan, az alapvető jog lényeges tartalmának tiszteletben tartásával törvényben korlátozható. Az Alaptörvény e rendelkezésének megfelelően a korlátozás tartalmi követelménye, hogy az szükséges, és a korlátozással elérni kívánt célhoz képest arányos legyen.

Az információs szabadság szempontjából az eredeti jogalkotói céllal ellentétes tendencia rajzolódott ki a nyilvánosság tekintetében az adatigénylő által visszamenőlegesen 8 évre igényelt illetmény, juttatások vonatkozásában. Az ilyen mélységű adatigény felveti az adott személy közérdekből nyilvános személyes adatainak tételes, listázási lehetőségét, adatbázis létrehozását.

A személyes adatok nyilvánossága csak a közfeladat ellátása körében és alkotmányosan csak olyan mértékig indokolt, amely e cél eléréséhez szükséges. Az Infotv. szellemiségével a személyes adatok ilyen, az Alkotmánybíróság által „készletező adatkezelésnek” minősített megismerése nem áll összhangban. Az adott szerv gazdálkodását anélkül is lehet ellenőrizni, hogy a vezető köztisztviselő magánszféráját ilyen mélységben érintené. A jegyző magánszférájának ilyen mértékű korlátozása, az érintett bérezésének effajta feltérképezése egyenlőtlen helyzetbe hozhatja a munkaerőpiacon is, valamint egyéb módon is negatívan érintheti szakmai pályafutását.

A nyilvánosságnak az eredeti jogalkotói szándékkal nyilvánvalóan ellentétes felhasználása nem célja az Infotv.-nek. A magánszféra védelme indokoltan előtérbe helyezhető. Az információs önrendelkezési jogot egyensúlyban kell tartani a közszféra átláthatóságának és ellenőrzésének érdekével, alapjogával.

A fent kifejtettek alapján a Hatóság úgy ítéli meg, hogy az igényelt közérdekből nyilvános adatok visszamenőlegesen maximum a jelenlegi önkormányzati választási ciklus kezdetéig történő kiadása van összhangban az Alkotmány és az Infotv. céljával. A jegyző munkáltatója a polgármester, így illetményét és egyéb juttatásait is Ő állapítja meg.

## **II. A jegyzői használatra átadott tárgyi eszközök**

Az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése külön is nevesíti, hogy a közpénzekre és a nemzeti vagyona vonatkozó adatok közérdekű adatok. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni, az azokkal rendelkező szervezetek kötelesek a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásukkal.

Az Infotv. 32. §-a alapján a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette.

Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy e jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggő jogsértő gyakorlat orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőben hasonló jogsértés elkerülésére.

Budapest, elektronikus aláírás szerit

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár