Ügyszám: 1897/P/2007-5.

Tisztelt [...]!

Beadványában állásfoglalásomat kérte arról, hogy jogszerűen járt-e dr. Becker László főmérnök, metróbiztos, amikor a 4-es metró projekt EU támogatási kérelmének megalapozására készült költség-haszon elemzést annak döntés-előkészítő jellege miatt nem bocsátotta az Ön rendelkezésére.

A panaszában foglaltak tisztázása érdekében a költség-haszon elemzésről szóló dokumentumot megvizsgáltam, továbbá személyes konzultáció keretében dr. Becker László, metróbiztos főmérnöktől tájékoztatást kértem a metró-beruházáshoz kapcsolódó uniós támogatáskérelem eljárási rendjéről.

A vizsgálat alapján álláspontom a következő:

A 4-es metró beruházás EU támogatási kérelmének megalapozására készült költség-haszon elemzés része annak a dokumentációnak, amely alapján a Kormány dönt a kérelemnek a brüsszeli hatóságokhoz történő benyújtásáról.

A 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 255/2006. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § b) pontja szerint a nagyprojektekre vonatkozó, az Európai Bizottság számára benyújtandó javaslatokat a Kormány fogadja el.

A 4-es metró beruházással kapcsolatos támogatási kérelem előkészítése összetett folyamat, melyben a következő szervek vesznek részt: a beruházó Fővárosi Önkormányzat, közreműködő szervezetként a Közlekedésfejlesztő Koordinációs Központ, az Európai Bizottság, az Európai Beruházási Bank és az Európai Fejlesztési Bank által működtetett JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European RegionS) szakértői, valamint a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ) mint irányító hatóság. A Rendelet 7. §-a értelmében az NFÜ feladata az operatív programok tervezésének koordinációja, majd pedig a Kormány által jóváhagyott programok benyújtása az Európai Bizottsághoz.

A Kormány e döntésének előkészítésében a felsorolt szervezetek folyamatosan kötelesek együttműködni és a Kormány döntéséig a kérelemhez szükséges dokumentumok tartalma változhat. Álláspontom szerint a támogatási kérelem akkor tekinthető kész dokumentációnak, amikor arról a Kormány döntött.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) a döntés megalapozását szolgáló adatok kezelésével kapcsolatban a következőket tartalmazza:

*„19/A. § (1) A 19. § (1) bekezdésében meghatározott szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - a 19. § (1) bekezdésében foglaltakat mérlegelve - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.*

*(2) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.”*

A főmérnök Önnek írt válaszában tehát megalapozottan hivatkozott arra, hogy a költség-haszon elemzés nem nyilvános. Válaszának az a része azonban nem helytálló, hogy a támogatási kérelem dokumentációjának megismerése egészen a brüsszeli döntésig megtagadható. A Kormány határozatával ugyanis magyar részről a pályázati kérelem benyújtásáról döntés születik, ettől az időponttól tehát a dokumentációt bárkinek joga van megismerni. Ezáltal ellenőrizhető, hogy a kérelem előkészítése és az arról való kormányzati döntés megalapozott volt-e.

Ezzel összefüggésben nincs jelentősége annak, hogy a metrót már építik, mert a közel 20%-ban már megvalósult beruházáshoz történő uniós forrásbevonásról a Kormány 2007 augusztusában döntött. A támogatási kérelem előkészítése és az előbbiekben felsorolt szervezetek közötti egyeztetése csak ezt követően kezdődött.

Tájékoztatom, hogy jelen állásfoglalásom másolatát megküldöm a Fővárosi Önkormányzat illetékeseinek is.

Budapest, 2007. október 20.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila

Ügyszám: 1897/P/2007-5.

Rétvári Bence úrnak

önkormányzati képviselő

Főpolgármesteri Hivatal KDNP Frakció

Budapest

Városház u. 9-11.

1052

Tisztelt Képviselő Úr!

Beadványában Ön állásfoglalásomat kérte arról, hogy jogszerűen járt-e el a Főpolgármesteri Hivatal Városüzemeltetési és Vagyongazdálkodási Főpolgármester-helyettesi Iroda vezetője, amikor Önt arról tájékoztatta, hogy a 4-es metró projekt EU Támogatási kérelmének megalapozására készült költség-haszon elemzés annak döntés-előkészítő jellege miatt nem sokszorosítható és nem hozható nyilvánosságra.

A panaszában foglaltak tisztázása érdekében a költség-haszon elemzésről szóló dokumentumot megvizsgáltam, továbbá személyes konzultáció keretében dr. Becker László, metróbiztos főmérnöktől tájékoztatást kértem a metró-beruházáshoz kapcsolódó uniós támogatáskérelem eljárási rendjéről.

A vizsgálat alapján álláspontom a következő:

A 4-es metró beruházás EU támogatási kérelmének megalapozására készült költség-haszon elemzés része annak a dokumentációnak, amelynek alapján a Kormány dönt a kérelemnek a brüsszeli hatóságokhoz történő benyújtásáról.

A 2007-2013 programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások felhasználásának alapvető szabályairól és felelős intézményeiről szóló 255/2006. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. § b) pontja szerint a nagyprojektekre vonatkozó, az Európai Bizottság számára benyújtandó javaslatokat a Kormány fogadja el.

A 4-es metró beruházással kapcsolatban a támogatási kérelem előkészítésben résztvevő szervek: a beruházó Fővárosi Önkormányzat, közreműködő szervezetként a Közlekedésfejlesztő Koordinációs Központ, az Európai Bizottság, az Európai Beruházási Bank és az Európai Fejlesztési Bank által működtetett JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European RegionS) szakértői, valamint a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ) mint irányító hatóság. A Rendelet 7. §-a értelmében az NFÜ feladata az operatív programok tervezésének koordinációja, majd pedig a Kormány által jóváhagyott programok benyújtása az Európai Bizottsághoz.

**2. §** (1) A rendelet alkalmazásában

*h) kiemelt projekt:* a Kormány által egyedileg jóváhagyott projekt, amelyet az akcióterv nevesítve tartalmaz;

**3. §** A Kormány az NFT tekintetében:

*b)* elfogadja az NFT keretében megvalósítandó - az 1083/2006/EK rendelet 39. cikke szerinti - nagyprojektekre vonatkozóan az Európai Bizottság számára benyújtandó javaslatokat;

**7. §** (1) Az NFÜ feladata a Nemzeti Fejlesztési Ügynökségről szóló 130/2006. (VI. 15.) Korm. rendelet 2. §-ának *b)-h)* pontjával összhangban az NFT tervezésének, programozásának, értékelésének és megvalósításának összehangolása, az operatív programok tervezésének, programozásának és megvalósításának koordinációja.

(2) Az NFÜ-nek az NFT tervezésével és programozásával, valamint értékelésével kapcsolatos feladatai:

*a)* az NFT és az operatív programok tervezésének koordinációja;

*c)* a Kormány által jóváhagyott NFT, operatív programok, valamint azok módosításának benyújtása az Európai Bizottsághoz;

A Kormány e döntésének előkészítésében a felsorolt szervezetek folyamatosan kötelesek együttműködni. Álláspontom szerint a támogatási kérelem akkor tekinthető kész dokumentációnak, amikor arról a Kormány döntött.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) a döntés megalapozását szolgáló adatok kezelésével kapcsolatba a következőket tartalmazza:

*„19/A. § (1) A 19. § (1) bekezdésében meghatározott szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - a 19. § (1) bekezdésében foglaltakat mérlegelve - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.*

*(2) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.”*

A Főpolgármesteri Iroda vezetője Önnek írt válaszában tehát megalapozottan hivatkozott arra, hogy a költség-haszon elemzés nem nyilvános, melyet ugyanakkor önkormányzati képviselőként Ön természetesen megismerhet. Válaszának az a része azonban nem helytálló, hogy a támogatási kérelem dokumentációja egészen a brüsszeli döntésig nem nyilvános. A Kormánynak a kérelem benyújtásáról szóló határozatával ugyanis magyar részről döntés születik, ettől az időponttól tehát a dokumentációt bárkinek joga van megismerni. Ezáltal ellenőrizhető, hogy a kérelem előkészítése és az arról való kormányzati döntés megalapozott volt-e.

http://www.jaspers.europa.eu/

JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European RegionS) is a major joint policy initiative of the EIB, European Commission (Regional Policy Directorate-General - DG Regio) and the European Bank for Reconstruction and Development (EBRD).

JASPERS will assist beneficiary countries (principally the new Member States and acceding countries of the EU) to prepare major infrastructure projects which will be assisted by the EU Structural and Cohesion Funds over the next budgetary planning period 2007-2013. All assistance will be offered free of charge. Assistance may be given to prepare individual projects or horizontal studies that cover more than one project or more than one country.

JASPERS will:

- be complementary to the project preparation work carried out by national and local authorities;
- provide upstream technical expertise as required from the early stages of programming and preparation through to the final decision to grant EU assistance.

Key areas for JASPERS include:

- Trans-European networks (TENs)
- The transport sector outside of TENs, including rail, river and sea transport
- Inter-modal transport systems and their interoperability
- Management of road and air traffic
- Clean urban and public transport
- The environment, including energy efficiency and renewable energy
- Private public partnerships

**Applying for assistance**

The management of programmes which receive support from the Structural and Cohesion Funds is the responsibility of the Member States.

For every programme, they designate a Managing Authority in each Member State acts as the central coordinator for each country.

**Project preparation:**

Each country has a national coordinator for JAPERS listed in the leaflet Technical Assistance for Project Preparation. The national authorities request assistance by means of Action Plans which are prepared and agreed with JASPERS each year. All actions prepared by JASPERS are closely coordinated with the geographical desks of DG REGIO.

Prospective beneficiaries of assistance from JASPERS should discuss with the national coordinator the inclusion of projects in the national Action Plan.

**Organisation**

JASPERS is a joint initiative between the EIB, European Commission (DG REGIO) and the EBRD. The headquarters of JASPERS will be in Luxembourg, separate from the lending activities of the EIB.

DG REGIO will provide technical assistance via 30 dedicated professional staff members and 10 support staff. The EBRD will participate providing up to 8 man years of professional staff input with the EIB offering 16 man years of professional staff input.

JASPERS is headed by:

- Patrick Walsh, Head of JASPERS, Associate Director
- Augustin Auria, Deputy Head of JASPERS, Associate Director

Regional offices will be opened in Warsaw, Bucharest and Vienn