Ügyszám: 777/K/2008-5.
Hiv. szám:01-550/03/08.

dr. Majtényi László úrnak
elnök

Országos Rádió és Televízió Testület

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országos Rádió és Televízió Testület (ORTT) működésének nyilvánosságával kapcsolatban küldött újabb levelében arra a kérdésére kér tőlem választ, hogy *„az Alkotmány rendelkezései, a vonatkozó törvényi előírások, valamint az információszabadság biztosának gyakorlata alapján kijelenthető-e, hogy – különös tekintettel a döntések közhatalmi jellegére, továbbá arra, hogy az ORTT milliárdos nagyságrendben dönt közpénzek felhasználásáról – az ORTT-nek jogi kötelezettsége az üléseiről olyan jegyzőkönyvet készíteni és nyilvánosságra hozni, amely rögzíti a testületi vitában megfogalmazott releváns álláspont tartalmi lényegét?”*

Álláspontom a következő:

A rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény (Rtv.) az ORTT-t a hazai tömegkommunikáció működését, felügyeletét illetően kiemelkedően fontos jogosítványokkal ruházta fel. Az Rtv. ennek megfelelően részletes szabályokat tartalmaz a Testület tagjainak kiválasztásáról, és szigorú összeférhetetlenségi szabályokat ír elő. A törvényhez fűzött indokolás hangsúlyozza, hogy *„nemzetközi tapasztalatok bizonyítják, hogy ezt a szerepet csak független, kizárólag a törvényeknek alárendelt testület közreműködésével tudja betölteni”*.

A törvényben ugyanakkor nem találunk rendelkezéseket a Testület működésének nyilvánosságára vonatkozóan. Az ORTT hatályos ügyrendjének 14. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Testület ülésén elhangzottakat hangszalagon kell rögzíteni, mely nem selejtezhető. A (8) bekezdés pedig írásos jegyzőkönyv készítését teszi kötelezővé, nem írja ugyanakkor elő, hogy a jegyzőkönyvnek a testületi ülésen elhangzott hozzászólásokat, véleményeket is tartalmaznia kell. Az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (Eitv.) előírásainak megfelelően az interneten közzétett jegyzőkönyv így csak a következő adatokat tartalmazza: a testületi ülésen jelenlévők neve, a tárgyalt napirendi pontok, az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók neve, a testületi tagok szavazatai név szerint, a meghozott határozatok.

Az ORTT tagjai az Országgyűlés által megválasztott, közfeladatot ellátó személyek. A Testület munkájában nem magánemberként vesznek részt. Tevékenységük csak akkor értékelhető és ítélhető meg, ha munkájukról a közvélemény érdemi információkhoz juthat.

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény 19. § (4) bekezdése 2005. óta tartalmazza azt a szabályt, hogy ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni. E szabály beiktatásának az volt a célja, hogy a személyes adatok védelmére hivatkozva ne lehessen eltitkolni a közfeladatot ellátó személyek tevékenyégével kapcsolatos adatokat.

Az előbbiekből következően az ORTT ülésein készült hangfelvételeket kérésre minden érdeklődő számára hozzáférhetővé kell tenni. E hanganyagokból csak azokat a részleteket

jogszerű megismerhetetlenné tenni, amelyek törvény által védett adatokat (pl. üzleti titkot, védendő személyes adatot, döntés megalapozását szolgáló adatot) tartalmaznak. A közvélemény tájékoztatásának azonban alkalmasabb módja volna, ha a Testület egyedi adatigénylések nélkül is az üléseiről olyan tartalmi összefoglalót készítene, amely tükrözi az elhangzott hozzászólások lényegét, de amely nem tartalmaz törvény által védett adatokat, az összefoglalót pedig az Eitv. előírásainak megfelelően az ORTT a honlapján közzétenné.

Az ORTT kiemelkedő közjogi státuszára, széles hatáskörére tekintettel javaslom a Testület ügyrendjének az előbbiekben kifejtettek szerinti módosítását.

Budapest, 2008. július 21.

Üdvözlettel,

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva:

Dr. Szabó Máté
az állampolgári jogok országgyűlési biztosa