Ügyszám: 777/K/2008-3.

Hiv. szám: 01-550/08.

dr. Majtényi László úrnak

elnök

Országos Rádió és Televízió Testület

Budapest

Tisztelt Elnök Úr!

Az Országos Rádió és Televízió Testület (ORTT) működésének nyilvánosságával kapcsolatban feltett kérdéseire az adatvédelmi biztos eddigi gyakorlata alapján válaszom a következő:

„1. Köteles-e az ORTT arra, hogy üléseit a nyilvánosság teljes körű biztosításával tartsa meg (pl. az érdeklődők személyes jelenlétének vagy az ülések élő internetes közvetítésének biztosításával)?”

Ahogy arra Ön is hivatkozik, a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996. évi I. törvény, mely meghatározza az ORTT feladatait és működését, nem tartalmaz rendelkezéseket a Testület működésének nyilvánosságáról. Ilyen rendelkezéseket sem más jogszabályok, sem az ORTT hatályos ügyrendje sem tartalmaznak. Nem lévén tehát normatív előírás, az ORTT nem köteles az ülésein az érdeklődők személyes részvételét, vagy az internetes közvetítés lehetőségét biztosítani. Minthogy azonban – eltérően például az Alkotmánybíróságtól - erre vonatkozó tilalom sincs, a Testület dönthet eddigi gyakorlatának megváltoztatásáról.

A Testület törvényben meghatározott állami feladatot lát el. A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.) 19. § (4) bekezdése szerint, ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata. Ez azt jelenti, hogy pusztán a testületi tagok személyes adatainak, személyiségi jogainak védelme nem lehet akadálya a Testület nyilvános működésének. Védelmet kell ugyanakkor biztosítani a nyilvános ülések során esetlegesen felmerülő olyan adatoknak, melyek nyilvánossága törvényi rendelkezések alapján korlátozott (ilyenek például: az államtitok, a szolgálati titok, az üzleti titok, az ügyben érintett „civilek” személyes adatai, stb.).

Álláspontom tehát az, hogy – az előbbiek figyelembe vétele mellett - a Testület döntésétől függ, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatok nyilvánosságának egyedi igény alapján vagy proaktív módon történő biztosításán túl egyfajta közvetlen nyilvánosságot is biztosítani kíván e a működésének. Ennek mérlegelésekor bizonyára hasznos tapasztalatokkal szolgálhat a törvény alapján nyilvánosan ülésező testületek (az Országgyűlés, az önkormányzati képviselő-testületek, az Országos Választási Bizottság) működése.

„2. Köteles-e az ORTT arra hogy az üléseiről készített hangfelvételt – szó szerinti jegyzőkönyvként – nyilvánosságra hozza?”

Az Avtv. 19. § (2) bekezdése kimondja, hogy az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervek rendszeresen elektronikusan vagy más módon közzéteszik, továbbá erre irányuló igény esetén a 20. § rendelkezései szerint hozzáférhetővé teszik a tevékenységükkel kapcsolatos legfontosabb - így különösen a hatáskörükre, illetékességükre, szervezeti felépítésükre, szakmai tevékenységükre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokukban lévő adatfajtákra és a működésükről szóló jogszabályokra, valamint a gazdálkodásukra vonatkozó - adatokat. A tájékoztatás módját, a vonatkozó adatok körét jogszabály is megállapíthatja.

Ilyen jogszabály az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (Eitv.). Az Eitv. mellékletének II/8. pontja a kötelezően, a szerv honlapján közzéteendő adatok között említi a következőket: *„A testületi szerv döntései előkészítésének rendje, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módja, eljárási szabályai, a testületi szerv működésének helye, ideje, továbbá nyilvánossága, döntései, ülésének jegyzőkönyvei, illetve összefoglalói; a testületi szerv szavazásának adata, ha ezt jogszabály nem korlátozza.”* Jogszabály korlátozza egyebek mellett az államtitoknak, a szolgálati titoknak, az üzleti titoknak, a személyes adatoknak a nyilvánosságát. E szabályokra tehát a közzététel során tekintettel kell lenni.

„3. Köteles-e az ORTT arra, hogy üléseiről tartalmi, a hozzászólások lényegi részét rögzítő jegyzőkönyveket tegyen nyilvánossá?”

Az Eitv. előbb említett rendelkezése együtt említi a testületi ülések jegyzőkönyveit és összefoglalóit, feltehetőleg az érintett szervek eltérő gyakorlatára tekintettel. Amennyiben egy testület mindkét módon rögzíti az ülésein elhangzottakat, a törvény szellemében jár el, ha mindkét dokumentumot közzéteszi.

„4. Megfelel-e a jogi követelményeknek az a jelenlegi gyakorlat, hogy az ORTT honlapján az üléseiről készített jegyzőkönyvek az elfogadott határozatokon túl, főszabály szerint, mindössze a testület tagjainak név szerinti szavazatát rögzítik?”

Az előbbiekben kifejtettek alapján ez a gyakorlat nem felel meg az Eitv. előírásainak.

Budapest, 2008. június 3.

Üdvözlettel,

az adatvédelmi biztos jogkörében eljárva:

Dr. Szabó Máté

az állampolgári jogok országgyűlési biztosa