Ügyiratszám: ABI-1161-5/2011/P

Tisztelt […]!

Hozzám érkezett beadványa alapján, melyben azt sérelmezte, hogy a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium nem tette lehetővé az OSA Archivum számára azon filmek kutatását, amelyeket 1999 és 2002 között a Miniszterelnöki Hivatal megbízásából az Ezüsthajó Kft. készített a miniszterelnök hazai és külföldi hivatalos útjairól, vizsgálatot indítottam. A vizsgálat során megkerestem a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumot azzal, tájékoztassanak arról, hogy az Ön által kért felvételek a minisztérium kezelésében vannak-e, illetve kértem, hogy küldjék meg a Miniszterelnöki Hivatal, valamint az Ezüsthajó Produkciós Kft. között a tárgykörben született szerződés másolatát.

Dr. Kovács Zoltán államtitkár válaszában leírta, hogy a Miniszterelnöki Hivatal és az Ezüsthajó Produkciós Kft. között létrejött keretszerződések alapján a Miniszterelnöki Hivatal a felhasználási jogokat korlátozott időre a szerződések időtartamára szerezte meg, ezért a felvételek megismerhetővé tételére nincs jogi lehetőség. A válasszal összefüggésben az alábbi észrevételeket tettem:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvénynek (a továbbiakban: Avtv.) a szerződések idején hatályos 19. § (1) bekezdése alapján a miniszterelnök, mint állami feladatot ellátó személy a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A közvélemény tájékoztatása a közfeladatot ellátó személyek feladatköréhez tartozó önálló kötelezettsége. A közvélemény tájékoztatása magába foglalja az arról való tájékoztatás is, hogy a közfeladatot ellátó személy mikor hova tett hivatalos minőségében látogatást, illetve, hogy mikor, milyen nyilatkozatot tett. A közfeladatot ellátó személy hivatalos minőségben tett cselekedete, nyilatkozata figyelemmel az Alkotmánybíróság döntéseire is – amelyben hogy a testület többször is kifejtette, hogy a demokratikus államélet és közvélemény érdekében az állami tisztségviselők és más közszereplő politikusok alkotmányosan védett magánszférája másokénál szűkebb – a közérdekű adatok körébe tartozik.

Az Alkotmánybíróság gyakorlata szerint *„a közhatalmat gyakorlók vagy a politikai közszereplést vállalók esetében a személyeknek - különösen a választópolgároknak - a közérdekű adatok megismeréséhez fűződő joga elsőbbséget élvez az előbbiek olyan személyes adatainak védelméhez képest, amelyek köztevékenységük és annak megítélése szempontjából jelentősek lehetnek. Az e körbe eső személyes adatok megismerhetőségére nem csupán az állami és a politikai közélet informált megvitatása érdekében van szükség, hanem az állami szervek helyes megítéléséhez és a működésükbe vetett bizalom megalapozásához is."* [60/1994. (XII. 24.) AB határozat, ABH 1994, 355.]

Közérdekű adatnak minősül ezért az, hogy a politikai élet valamely szereplője, így különösen a miniszterelnök valamely hivatalos útján mikor, hol, milyen nyilatkozatot tett, illetve általában milyen szereplést vállalt.

Az Avtv. 19. § (3) bekezdésének rendelkezése szerint a közfeladatot ellátó szerveknek lehetővé kell tenniük, hogy a kezelésükben lévő közérdekű adatot bárki megismerhesse. A közérdekű adatok megismerésére irányuló kérelmet az adatkezelő csak a törvényben meghatározott esetekben tagadhatja meg jogszerűen. A közérdekű adatok megismerésének korlátai között az Avtv. a szerzői jogi jogosultságokat korlátként nem említi. A szerzői jogra, illetve a szerzői jogot szabályozó törvényre hivatkozással ezért jogszerűen nem tagadható meg a közérdekű adatok kiadása, illetve ilyen szerződési kitétel sem köthető ki jogszerűen. Ugyancsak nem hivatkozhat az adatkezelő szerv a közérdekű adatok megismerésének korlátjaként arra, hogy a dokumentum személyes adatokat tartalmaz. Az Avtv. 19. § (4) bekezdésének a szerződés idején hatályos rendelkezése szerint ugyanis a közfeladatot ellátó szerv hatáskörében eljáró személynek a feladatkörével összefüggő személyes adata a közérdekű adat megismerését nem korlátozza.

Mivel a miniszterelnök hivatalos útjai során tett cselekedetei, nyilatkozatai közérdekű adatnak minősülnek, az ezeket tartalmazó dokumentum, felvétel is közérdekű adatnak minősül.

Tekintettel arra, hogy a miniszterelnök hivatalos útjait dokumentáló felvételek közérdekű adatnak minősülnek, azokat az adatkezelő közfeladatot ellátó szerv köteles, az Avtv. 20.§ (1) bekezdése alapján kiadni. A kérelmező kérésére az adatkezelő köteles az adatokat tartalmazó dokumentumról – költségtérítés ellenében – másolatot adni. E kötelezettsége teljesítését nem teheti függővé a szerződésben vállalt kötelezettségeitől.

Felhívom a figyelmét arra, hogy amennyiben a minisztérium a közérdekű adatra vonatkozó igényét nem teljesíti, úgy az Avtv. 21. §-a alapján bírósághoz fordulhat.

Budapest, 2011. október 10.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András