



Ügyszám: NAIH-1921-12/2013/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Monorierdő Község Önkormányzatának közzétételi kötelezettsége elmulasztásának tárgyában

A bejelentő – közérdekű adatigénylése teljesítésének elmulasztása mellett – azt kifogásolta, hogy Monorierdő Község Önkormányzata nem tesz eleget maradéktalanul a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének.

1. A Hatóság az ügyben indított vizsgálati eljárás során Monorierdő Község polgármesterét 2014. január 31-én kelt, NAIH-1921-8/2013/V. ügyiratszámú levelében a közérdekű adatok közzétételével kapcsolatban a következőkről tájékoztatta:

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 32. §-a szerint a közfeladatot ellátó szerv – a települési önkormányzat is – a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és – személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető [Infotv. 33. § (1) bekezdés].

Tekintettel arra, hogy az Infotv. a települési önkormányzat számára nem teremt kötelezettséget önálló honlap fenntartására, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (www.kozadattar.hu) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes Kormányhivatal honlapján (például a központilag létrehozott www.kormanyhivatal.hu oldalon), akár önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet és a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet.

A www.monorierdo.hu oldalon a Hatóság levelének keltekor nem voltak megtalálhatóak az Infotv. 1. számú mellékletében szereplő általános közzétételi lista adatai. A „közérdekű információk” menüpont alatt csupán a következő információ volt olvasható: „Feltöltés alatt...”A honlapon nem

szerepelt arra vonatkozó utalás sem, hogy az Önkormányzat egyéb módon (pl. a Közadattáron keresztül) eleget tett volna közzétételi kötelezettségének.

A fentiekre tekintettel, az Infotv. 32. § és 37. §-ainak érvényesülése érdekében, az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján – a bejelentő közérdekű adatok megismerésére irányuló igényének teljesítése mellett – **felszólította** a polgármestert, hogy az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi listát 15 napon belül tegye közzé, és a megtett intézkedésekről az Infotv. 56. § (2) bekezdése alapján 30 napon belül írásban értesítse a Hatóságot.

2. A polgármester a Hatóság fenti felszólításában foglaltakra 2014. március 20-án érkezett levelében a következő választ adta:

A bejelentő közérdekű adatigénylésének eleget tettek, részére megküldték az általa kért közérdekű adatokat. Emellett Monorierdő Község Önkormányzatának honlapján minden olyan közérdekű adat feltöltésre került, amely a korábbi honlapon szerepelt. Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti adattartalommal a közzététel még nem valósult meg, azonban annak előkészítése folyamatban van. A polgármester tájékoztatása szerint azonban – ha nem is az 1. számú melléklet szerinti formában – mind a szervezetre, gazdálkodásra vonatkozó és a z ügyintézéshez használt nyomtatvány megtekinthető, letölthető. A képviselő-testületi ülések meghívói, a jegyzőkönyvek, határozatok naprakészen rendelkezésre állnak.

3. A Hatóság a fenti válasz alapján a NAIH-1921-10/2013/V. ügyiratszámú, 2014. április 7-én kelt állásfoglalásában megállapította, hogy a polgármester csak részben tett eleget a Hatóság felszólításában foglaltaknak azzal, hogy a bejelentő egyedi közérdekű adatigénylését teljesítette. A közérdekű adatok közzétételére irányuló kötelezettségének azonban az Önkormányzat maradéktalanul továbbra sem tett eleget.

A Hatóság NAIH-1921-10/2013/V. ügyiratszámú állásfoglalásának keltekor a következő szervezeti, személyzeti, illetve tevékenységi adatok megtalálhatóak voltak a honlapon:

- az Önkormányzat hivatalos neve, székhelye, postai címe, telefonszáma, elektronikus levélcíme, honlapjának címe;
- a polgármester, az alpolgármester, a képviselő-testület tagjai, valamint a bizottsági tagok neve;
- képviselő-testületi határozatok;
- képviselő-testületi ülések jegyzőkönyvei;
- helyi önkormányzati rendeletek;
- a képviselő-testület hivatalának elérhetőségi adatai, ügyfélfogadási rendje;
- a Polgármesteri Hivatal jegyzőjének neve, elérhetőségei.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista adatai azonban továbbra is lényegesen hiányosak voltak. Mind a szervezeti, mind a tevékenységre, működésre vonatkozó adatkör tekintetében az Infotv. 37. §-a és 1. számú melléklete a fentiekén kívül jóval szélesebb adatkör közzétételét írja elő.

Az 1. számú melléklet III. részében foglalt, gazdálkodására vonatkozó adatok elektronikus közzétételét teljesen elmulasztotta az Önkormányzat. Az Önkormányzat honlapján ugyanis egyáltalán nem tették közzé az éves költségvetési beszámolóra, a személyi juttatásokra, az önkormányzati költségvetésből nyújtott költségvetési támogatásokra, az ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű szerződésekre vonatkozó adatokat, a koncesszióról szóló törvényben meghatározott nyilvános adatokat, valamint az 1. számú mellékletben meghatározott egyéb közérdekű adatokat.

Mindemellett megállapítható volt, hogy a közzétett adatok a honlapon nem csupán hiányosak, hanem több menüpontból érhetőek el, nehezen kereshetőek, illetve nem átláthatóak, amellyel aránytalanul nehezzé teszi az Önkormányzat a közzétett adatokhoz való hozzáférést, ez pedig az információszabadsághoz való jog jogellenes korlátját jelenti.

A Hatóság meggyőződött továbbá arról, hogy a www.monorierdo.hu oldalon közzétették a helyi önkormányzati rendeleteket, a Nemzeti Jogszabálytár internetes felületén (www.njt.hu) azonban a közzététel nem valósult meg.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény 51. § (2) bekezdése alapján „az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A helyi önkormányzat az önkormányzati rendeletet a kihirdetését követően haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, és a kormányhivatal továbbítja azt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.”

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 4.§ (4) és (5) bekezdései alapján:

„(4) A helyi önkormányzat törvényességi felügyeletét ellátó fővárosi vagy megyei kormányhivatal a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül továbbítja a részére megküldött önkormányzati rendeletet és annak valamennyi időállapota szerinti egységes szerkezetű szövegét a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.

(5) Az egységes szerkezetű szöveget az önkormányzati rendeletnek vagy az önkormányzati rendeletet megváltoztató önkormányzati rendeletnek a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszter általi kézhezvételét követő öt munkanapon belül kell közzétenni.”

Az Önkormányzat tehát nem csupán a rendeletek kihirdetésére, valamint a saját honlapján történő közzétételére köteles, hanem következetesen eleget kell tennie a fenti kötelezettségének is. Továbbítania kell tehát az önkormányzati rendeleteket a kormányhivatalnak is a Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététel előmozdítása érdekében. (Utóbbi Rendeletárban történő közzététel az információszabadságot szélesebb körben szolgálja.)

A fentiek, valamint az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság **felszólította** Monorierdő Község jegyzőjét, hogy haladéktalanul, de legkésőbb a Hatóság levelének kézhezvételét követő 8 napon belül gondoskodjon az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista adatainak maradéktalan közzétételéről. Amennyiben az Önkormányzat a rendeleteket a kormányhivatal részére nem továbbította, a Hatóság kérte, hogy ezt a mulasztást is haladéktalanul pótolják.

A Hatóság NAIH-1921-9/2013/V. ügyiratszámú felszólításában foglaltakat megerősítve hangsúlyozta, hogy az Önkormányzat nem köteles a saját honlapján eleget tenni a közzétételi kötelezettségének. Az önkormányzatok a társulásuk által közösen működtetett honlapon, a felügyeletet ellátó kormányhivatal honlapján, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadattar.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (3) bekezdés]. Az Infotv. 37/B. § (2) bekezdése alapján azonban a közérdekű adatokat tartalmazó adatbázisok, illetve nyilvántartások jegyzékének fenntartása, valamint az egységes közadatkereső rendszerhez való csatlakozás nem mentesíti az adatfelelőst az elektronikus közzététel kötelezettsége alól.

4. A jegyző a Hatóság fenti, ismételt felszólítására arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Infotv.-ben meghatározott közzétételi kötelezettségének az Önkormányzat eleget tett.

5. A Hatóság az Önkormányzat honlapját ismételtén megvizsgálta és megállapította, hogy az Információk/Közérdekű adatok menüpont alatt közzétették az Infotv. 1. számú melléklet szerinti általános közzétételi listát, azonban az továbbra is hiányosan tartalmazza azokat a közérdekű adatokat, amelyeket kötelező közzétenni.

A tevékenységi, működési, valamint gazdálkodási adatok körében valamennyi pontnál a www.monorierdo.hu oldalra mutató olyan linkeket helyezett el az Önkormányzat, amelyen keresztül megismerhetőnek tartják a kérdéses közérdekű adatokat. Megállapítható azonban, hogy a megadott elérési utakon számos esetben nem szerepelnek az adott közérdekű adatok.

Több alkalommal utalnak a közzétételkor például a következő oldalakon szereplő adatokra:
<http://monorierdo.hu/dokumentumtar/onkormanyzat/hirdetmenyek>
<http://monorierdo.hu/onkormanyzat/palyazatok>

Utóbbi oldalakon, valamint a közzétételi lista II./ 8. pontjánál megjelölt <http://monorierdo.hu/onkormanyzat/kt-eloterjesztesek> elérési úton érdemi tartalom nem olvasható, az azokhoz kapcsolódóan megjelölt közérdekű adatkört nem tették közzé.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a fentiek alapján a Hatóság ismételt felszólításának sem tett eleget, ezért a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként ezt a jelentést készítette, amelyet az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján a honlapján bárki számára elérhetővé tesz.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2014. július 3.

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

