



Ügyiratszám: NAIH/2015/1816/4/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

j e l e n t é s e

Tapsony Község Önkormányzatának elektronikus közzétételi kötelezettségének elmulasztása miatt

A bejelentő azt kifogásolta, hogy Tapsony Község Önkormányzata nem tesz eleget a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Az ügyben a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság megvizsgálta az Önkormányzat elektronikus közzétételi kötelezettségének teljesítését, ennek körében az Önkormányzat saját honlapját (<http://www.tapsony.hu>), a Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal honlapját (<http://www.mesztegyo.hu>), a Közadatkereső rendszer „Tapsony”, „Tapsony Község Önkormányzata”, valamint a „Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal” vonatkozó részét (<http://kozadat.hu>), továbbá a Nemzeti Jogszabálytár honlapját (<http://www.njt.hu>). A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat az Infotv. IV. fejezet szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségének nem tett eleget sem a saját, sem a Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal honlapján. Az egységes közadatkereső rendszerben kizárólag az Önkormányzat regisztrációját igazoló alapvető adatok találhatóak meg, az általános közzétételi lista szerinti adatok nem.

A Hatóság a vizsgálat során felszólította a Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésére az alábbiak alapján:

Az Infotv. közérdekű adatok közzétételéről szóló IV. fejezetének 33. § (1) bekezdése előírja, hogy „az e törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel).”

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint „a (2) bekezdésben nem szereplő közfeladatot ellátó szervek (így a helyi önkormányzatok is) a 37. § szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségüknek választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon való közzététellel is eleget tehetnek.”

Az Infotv. 37. § (1) alapján a közzétételre kötelezett szerv a tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszi.

A közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló

305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján „a saját honlapon közzétevő, illetve – az adatfelelőssel együttműködve – az adatközlő

- a) a külön jogszabályban meghatározott keretek között kialakítja a honlap adatstruktúráját, tartalmát és formáját,
- b) folyamatosan gondoskodik arról, hogy a honlapon valamennyi, az általános, különös és egyedi közzétételi listák szerint kötelezően közzéteendő közérdekű adat elérhető legyen.”

Ezen rendelkezések tehát lehetőséget biztosítanak az önkormányzatoknak arra, hogy akár saját honlapjukon, akár az illetékes Kormányhivatal honlapján, akár önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozzák nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat.

A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak, a közfeladatot ellátó szervezeteknek (így az egyes önkormányzatoknak) megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

Ezen túlmenően és ezzel párhuzamosan természetesen a Közadatkereső rendszerben (<http://kozadat.hu/>) is közzé kell tenni az előírt közérdekű adatokat.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet, valamint a közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet.

Az önkormányzati rendeletek közzétételével kapcsolatban az önkormányzatok számára nagy segítség, hogy a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet létrehozta a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendeletétárát, amelynek 4. §-a alapján a Nemzeti Jogszabálytár internetes felületén (http://njt.hu/njt.php?onkormanyzati_rendeletek) közzé kell tenni a még hatályba nem lépett önkormányzati rendeletek 2013. június 30-a után kihirdetett szövegét. A kormányrendelet a kormányhivatalok számára jelöli ki a feladatot, hogy a részükre megküldött önkormányzati rendeleteket továbbítsák a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszter felé.

Az Infotv. 1. melléklete alapján az önkormányzat képviselő-testületének döntései, így rendeletei is a kötelező közzétételi kötelezettség körébe esnek, így ezen adatokat illetően elfogadható egy olyan megoldás, hogy a tényleges közzététel a Nemzeti Jogszabálytár pontos linkjére való átnavigálással történik.

A Hatóság tehát a fentiek alapján megállapította, hogy az Önkormányzat nem tett eleget a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételi kötelezettségének. Ezért a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította a Mésztegyői Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét, hogy az Infotv. 33. § - 37/B. §-aiban foglalt közzétételi kötelezettségének maradéktalanul tegyen eleget, és az ügyvel kapcsolatos álláspontjáról, a megtett intézkedéseiről az Infotv. 56. § (2) bekezdése alapján harminc napon belül írásban értesítse a Hatóságot.

A Hatóság felszólítására azonban nem érkezett válasz a Mésztegyői Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjétől, annak ellenére, hogy a Hatósághoz visszaérkezett térítvény alapján a felszólításról szóló levelet átvették.

A Hatóság a jogsérelem orvoslása érdekében az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján ismételt felszólította a Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét, hogy az Infotv. 33. § - 37/B. §-aiban foglalt közzétételi kötelezettségének maradéktalanul tegyen eleget, és az ügyvel kapcsolatos álláspontjáról, a megtett intézkedéseiről harminc napon belül írásban értesítse a Hatóságot.

A Hatóság ismételt felszólítására azonban szintén nem érkezett válasz a Mesztegyői Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjétől, annak ellenére, hogy a Hatósághoz visszaérkezett térítvevény alapján az ismételt felszólításról szóló levelet is átvették.

A Hatóság hosszú időt hagyott a jogsérelem orvoslására, de sajnálatos módon a tájékoztatások elmulasztása mellett továbbra sem töltötték fel az általános közzétételi lista szerinti adatokat sem a település honlapjára, sem közös önkormányzati hivatal honlapjára, sem az egységes közadatkereső rendszerbe.

Összefoglalva tehát a Hatóság megállapította, hogy Tapsony Község Önkormányzata az Infotv. IV. fejezet szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségének nem tett eleget. A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet. Az Önkormányzat köteles lett volna az Infotv. 33. § - 37/B. §-aiban foglalt közzétételi kötelezettségének maradéktalanul eleget tenni

Mindezekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján a honlapján közzétett nyilvános jelentés útján szólítja fel Tapsony Község Önkormányzatát, hogy haladéktalanul gondoskodjon az információszabadság érvényesüléséhez szükséges kötelesség végrehajtásáról.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2015. szeptember „24”

