



Ügyszám: NAIH/2015/50/6 IV.
Előzmény: NAIH-2674/2014/IV.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Hernádbúd Község Önkormányzata információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) bejelentés alapján indított vizsgálat eredményeként megállapította, hogy az Abaújkér-Abaújalpár-Hernádbúd-Pere Községi Önkormányzatok Körjegyzősége (a továbbiakban: Körjegyzőség) nem teljesítette azon adatigénylést, amely Hernádbúd Községi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) képviselő-testületi üléseinek 2010 és 2014 évek között időszakra vonatkozó jegyzőkönyvek megismerésére irányult.

A Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, és megkereste a fenti üggyel kapcsolatban a körjegyzőt, akit az alábbiakról tájékoztatt.

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint: „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”. A 6. pont határozza meg a közérdekből nyilvános adatok fogalmát, mely így rendelkezik: „a közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Mindemellett az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében, a közérdekből nyilvános adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit szükséges alkalmazni.

A jegyzőkönyvek megismerésére irányuló adatigénylés

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület ülése nyilvános. Ez alól csak a 46. § (2) és (3) bekezdések alapján lehet eltérni. A Mötv. 52. § (1) és (2) bekezdései alapján a képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, mely jegyzőkönyvet a polgármester és

a jegyző ír alá. A jegyzőkönyv közokiratnak számít. Ugyancsak a 46. §-ban található a (3) bekezdés következő rendelkezése: „A választópolgárok – a zárt ülés kivételével – betekintheznek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi döntés is nyilvános”. Tájékoztatom, hogy a Mötv. 52. § (2) bekezdése alapján a zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni.

A Mötv. 2. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.

A nyilvános képviselő-testületi, bizottsági üléseken történtek, az azokról készült jegyzőkönyvek az Infotv. 5. § 5. és 6. pontjai alapján közérdekű, valamint közérdekből nyilvános adatokat tartalmaznak, melyeket bárki megismerhet. Mindezen adatokról a közfeladatot ellátó szervezeteknek az Infotv. 26. § (1) bekezdése, valamint az Infotv. 32. §-a alapján pontos és gyors tájékoztatást kell adniuk.

A fenti rendelkezések értelmezése, valamint a vizsgálat eredményeként a Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat jogsértő magatartásával megsértette az Infotv. szerinti közérdekű, valamint közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez való jogot, amikor többször is figyelmen kívül hagyta a bejelentő adatigénylését.

A közzétételi kötelezettség

A Hatóság tájékoztatta a körjegyzőt továbbá arról, hogy a vizsgálata során megállapítást nyert, hogy sem az Önkormányzat, sem pedig a Körjegyzőséghez tartozó további önkormányzatok nem, illetve nem megfelelően tesznek eleget az Infotv. IV. fejezetében foglalt elektronikus közzétételi kötelezettségüknek.

A Hatóság felhívta a figyelmét továbbá arra, hogy az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: általános tájékoztatási kötelezettség (Infotv. 32. §), egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatás (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzététel (proaktív adatszolgáltatás) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az elektronikus közzétételi kötelezettségre vonatkozó, az Infotv. 23. alcímében található közzeendő adatok körét, az általános közzétételi listát az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles „tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”.

A Hatóság felhívta a körjegyző figyelmét arra, hogy mind Hernádbüd település önkormányzatára, mind pedig a Körjegyzőség valamennyi önkormányzatára vonatkoznak a fent leírtak. A Hatóság tájékoztatta tehát a körjegyzőt, hogy mihamarabb gondoskodnia kell a hiányzó adatok közzétételéről, ezzel egyidejűleg – az Infotv. 37/B. §-a alapján – leíró adatokat kell szolgáltatnia az egységes közadatkereső rendszernek (www.kozadat.hu). A Körjegyzőség önkormányzatának tehát a www.kozadat.hu oldalon történő regisztráláson kívül az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi egységeit is fel kell töltenie az említett weboldalra.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat továbbra sem teljesíti az elektronikus közzétételi kötelezettségét, a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján közzétett jelentés útján szólítja fel Hernádbúd Község Önkormányzatát, hogy haladéktalanul gondoskodjon az információszabadság érvényesüléséhez szükséges kötelesség végrehajtásáról, továbbá tegyen eleget a Hatóság NAIH-2674-2/2014/V., valamint a NAIH-2015/50/2/V. ügyszámú felszólításaiban foglaltaknak, és teljesítse a bejelentő közérdekű adatigénylését.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2015. március „31.”

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

