



Ügyszám: NAIH/2017/571/3/J

Dr. Lázár János miniszter úr részére

Miniszterelnökség

Budapest
Kossuth Lajos tér 1-3.
1055

Tisztelt Miniszter Úr!

Mint ahogy az Ön előtt is ismert, Hatóságunk az Alaptörvény VI. cikkének (3) bekezdésében meghatározott rendeltetésének megfelelően ellenőrzi az információs alapjogok érvényesülésének feltételeit. A jogi szabályozási feltételek figyelemmel kísérése során egy olyan hiányosságot észleltünk, amelynek orvoslásához szükséges intézkedések megtétele iránt fordulok most Önhöz.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. §-a rendelkezik a közérdekű adatok elektronikus közzétételi listáiról, amely az adatkör vonatkozásában speciális szabályok érvényesítését írja elő a nemzetbiztonsági szolgálatokra. A 37. § (4) bekezdése kimondja, hogy a nemzetbiztonsági szolgálatok által közzéteendő adatok körét a Kormány – a Hatóság véleményének kikérésével – rendeletben állapítja meg. Ennek érdekében az Infotv. 72. § (1) bekezdésének e) pontja felhatalmazást ad a Kormány számára a szükséges szabályozás megalkotására.

Az Infotv. egyébként 2012 óta követeli meg a kormányrendeleti szintet, a fenti szakaszokat az egyes törvényeknek a polgári hírszerzési tevékenység irányításával kapcsolatos módosításáról szóló 2012. évi XCVI. törvény állapította meg. Jelzem, hogy e törvény a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) is érintette; a szabályai közé – a 174. § (1) bekezdésének a) pontjába – beiktatott egy felhatalmazó rendelkezést, amely az Infotv. említett 72. § (1) bekezdésének e) pontjával teljesen megegyezik. Meggondolandó, hogy egyáltalán indokolt lehet-e az Infotv.-vel párhuzamos felhatalmazás, bár ezt a kérdést a törvényhozó az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény megalkotása során már eldöntötte azzal, hogy abból ezt a szabályt kihagyta, így az 2018. január 1-jétől hatályát veszti.

Arra azonban figyelemmel kell lenni, hogy az Infotv. – vagy a Ket. – felhatalmazó rendelkezése alapján szabályozás a mai napig nem került kiadásra. A tárgyban most egyedül a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok által közzeendő adatok köréről szóló 7/2005. (XII. 28.) MeHVM rendelet van hatályban. A tárgykör azonban több szempontból is újraszabályozást igényel, hiszen e rendeletnek – a mellett, hogy miután a polgári nemzetbiztonsági szolgálatokra vonatkozik, csak részben meríti ki a jelenlegi felhatalmazást – nem megfelelő a jogforrási szintje, és a kiadásáról szóló felhatalmazó rendelkezés [az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény 22. § (2) bekezdés c) pontja] sincs már hatályban.

Ez alapján tehát szükséges volna, hogy a Kormány rendeletben határozza meg a nemzetbiztonsági szolgálatok által közzeendő adatok körét. A témához tartozik továbbá az is, hogy a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Korm. rendelet 25. § (2) bekezdése jelenleg nincs összhangban az Infotv. hatályos 37. § (4) bekezdésével, így felvetődik, hogy a készülő kormányrendeletben egyidejűleg ezen szabály felülvizsgálata is megtörténjen.

A kifejtettek miatt tisztelettel kérem Miniszter Urat, hogy a közérdekű adatok megismeréséhez való jog érvényesülése érdekében, a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 19. §-ában, valamint a nemzetbiztonsági szolgálatokról szóló 1995. évi CXXV. törvény 11. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva szíveskedjék intézkedni aziránt, hogy a nemzetbiztonsági szolgálatok által közzeendő adatokról szóló kormányrendelet tervezete – a többi érintett miniszterrel együttműködve – elkészüljön. Tájékoztatom Miniszter Urat, hogy Hatóságunk a jelen levéllel egyidejűleg megkeresi dr. Pintér Sándor és dr. Simicskó István miniszter urakat, akiknek az egyes nemzetbiztonsági szolgálatok tekintetében szintén irányítási jogkörük van, továbbá – a tárgykör információs alapjogi kapcsolódása okán – Dr. Trócsányi László miniszter urat is, hogy a rendelet előkészítő munkái megkezdődhessenek. A szabályozás kialakítása során Hatóságunk természetesen készséggel áll rendelkezésre, és – az Infotv. erre szóló felhatalmazásának megfelelően – gyakorolja a véleményezési hatáskört.

Budapest, 2017. február „ 3 .”

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár