Önkormányzat az építményadó bevallásban olyan adatok megadását is kéri, melyek az adó megállapításhoz nem szükségesek

Ügyszám: 182/P/2007-6.

Tisztelt […] Úr!

Több állampolgári panaszbeadvány érkezett az Adatvédelmi Biztos Hivatalához, melyben a panaszosok – így Ön is – arról tájékoztatták Hivatalomat, hogy Dunakeszi Város Polgármesteri Hivatala az építményadó bevallásban olyan adatok megadását is kéri, melyek az adó megállapításhoz nem szükségesek (példának okáért a tetőszerkezetre, szobák padlóburkolatára, tájolására, felújításra vonatkozó adatokat).

Ügyében a következő tájékoztatást adom:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. § 1. pontja szerint *személyes adat* bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. Jelen ügyben az érintettektől igényelt, lakásukra és személyükre vonatkozó adatok személyes adatoknak minősülnek.

Az Avtv. 2. § 9. pontja szerint *adatkezelésnek* minősül az alkalmazott eljárástól függetlenül az adatokon végzett bármely művelet vagy a műveletek összessége, így például gyűjtése, felvétele, rögzítése, rendszerezése, tárolása, megváltoztatása, felhasználása, továbbítása, nyilvánosságra hozatala, stb. Ezért megállapítható, hogy a tárgyalt esetben az Önkormányzat adatkezelést végez.

Az Avtv. 3. § (1) bekezdése szerint személyes adat akkor kezelhető, ha ahhoz az érintett hozzájárul, vagy azt törvény, vagy – törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben – helyi önkormányzat rendelete elrendeli.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 51. §-a a személyazonosító adatok, az adóazonosító jel, és az adó megállapításához szükséges adatok kezelésére ad felhatalmazást az alábbiak szerint:

(2) Az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adók, adók módjára behajtandó köztartozások (e rendelkezés alkalmazásában együtt: adó) nyilvántartása során - ***az adó megállapításához szükséges adatokon túlmenően - csak az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott adóazonosító jelet és a természetes azonosító adatokat tartja nyilván****.*

A bevallás III. fejezetében az adótárgyra jellemző adatokra vonatkozó kérdéssor, valamint a pénzintézeti számlaszám kezelése nem felel meg a célhoz kötöttség elvének, amelyet az alábbiak szerint határoz meg az Avtv.:

„5. § (1) Személyes adatot kezelni csak meghatározott célból, jog gyakorlása és kötelezettség teljesítése érdekében lehet. Az adatkezelésnek minden szakaszában meg kell felelnie e célnak.

(2) Csak olyan személyes adat kezelhető, amely az adatkezelés céljának megvalósulásához elengedhetetlen, a cél elérésére alkalmas, csak a cél megvalósulásához szükséges mértékben és ideig."

Mindezek alapján vizsgálatot indítottam az ügyben, és megkerestem dr. Illés Melindát, Dunakeszi Város Önkormányzatának jegyző asszonyát, hogy adjon tájékoztatást a fent említett adatok kezelésének céljáról, illetve jogalapjáról.

A jegyző válasza szerint valóban több adat tekintetében kifogásolható az adatkezelés jogszerűsége, ezért a nyomtatvány módosítását javasolta. A rendelet 2007. február 27-i hatállyal módosításra került Hivatalom iránymutatásainak megfelelően. Az Önkormányzat az új, 3/2007. (II. 27.) számú

rendeletének - mellyel a helyi építményadóról szóló 35/2006. (XII. 15.) számú rendeletét módosította - 3. §-ában a következőképpen rendelkezik:

„E rendelet hatályba lépéséig terjedő időszakban benyújtott adóbevallási nyomtatványokról mindazon adatokat, amelyek e rendelet 1. sz. mellékeltében nem szerepelnek, az önkormányzati adóhatóságnak törölnie kell oly módon, hogy azon adatok ne legyenek rekonstruálhatók."

A jegyző intézkedését, illetve a rendelet módosítását megfelelőnek tartom. További két kisebb észrevételem:

- Nincs olyan igazolvány, amely kifejezetten a nyugdíjas jogállást igazolvány formátumban tanúsítja. Amennyiben az adóhatóság a nyugdíjasoknak adott kedvezmény jogosságáról kíván meggyőződni ill. azt ellenőrizni, akkor erre az önkormányzati rendeletben kell felhatalmazást adni, mivel ez kívül esik a Htv. 51. §-ában meghatározott adatkörön. A törzsszámon kívül az adóhatóság egyéb, pl. nyugdíjjal kapcsolatos adatot nem kezelhet, illetve tarthat nyilván, még iratmásolatként csatolva sem.

- Megfontolandónak tartom széles körű tájékoztatás adását, hogy adjanak pl. a hasznos alapterület kiszámítását elősegítő iránymutatást a jogkövető magatartás elősegítése végett (pl. kitöltési útmutató bevalláshoz való csatolásával).

Beadványában arról is érdeklődik, hogy az Önkormányzat miért nem a Földhivataltól szerzi be ezen, az ingatlanra vonatkozó adatokat.

Erre a kérdésére a Htv. már említett, 51. §-ának (1) bekezdése adja meg a választ:

*„Ha az önkormányzat a helyi adót bevezeti, az **adóalany köteles a bevezetett adó megállapításához szükséges valamennyi** - az önkormányzat felhívásában megjelölt - **adatot szolgáltatni** az adott év január 1-jei állapotának, illetve évközi bevezetés esetén a rendelet hatálybalépése napjának megfelelően."*

Az ingatlan-nyilvántartásból történő adatkérést ezen felül az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény 52. §-a szabályozza az alábbiak szerint:

*„(2) Más hatóság, közfeladatot ellátó adatkezelő szerv nyilvántartásában szereplő adatot az adóhatóság csak az adózó és az adó megfizetésére kötelezett személy azonosításához, az **adókötelezettség**, a költségvetési támogatáshoz való jogosultság **megállapításához**, ellenőrzéséhez, az adózó kérelmére indult adóigazgatási eljárásban a tényállás tisztázásához használhatja fel. Amennyiben törvény megengedi az adóhatóságok vagy az állami adóhatóság és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak kezelői között az adat átadását, illetve a hatósági nyilvántartásokból az adat átvételét, az adatszolgáltatást elektronikus úton is lehet teljesíteni.*

(3) A (2) bekezdés alkalmazásában felhasználható nyilvántartások:

a) a személyek azonosítására a személyi adat- és lakcímnyilvántartás és a cégnyilvántartás;

*b) **az adóalap megállapítására és ellenőrzésére, valamint a tényállás tisztázására, az ingatlan-nyilvántartás**, a gépjármű-nyilvántartás és az építés-felügyeleti nyilvántartás."*

Az ingatlan-nyilvántartásból nem név szerint, hanem helyrajzi szám szerint lehet adatot kérni.

Egyéb, adatvédelmen kívüli kérdéseire hatáskör hiányában nem áll módomban válaszolni.

A személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos kérdésekben forduljon hozzám továbbra is bizalommal.

Budapest, 2007. április 3.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila