Állásfoglalás a jegyző és az aljegyző jutalmának megismerhetőségéről

Ügyiratszám: 2015/K/2008-3.

Tisztelt Polgármester Úr!

Fenti hivatkozási számú megkeresésében abban kérte állásfoglalásomat, hogy a megyei jogú város önkormányzat közgyűlésének a tagjai számára kiadható adat-e a jegyző és az aljegyző jutalmának jogcíme, illetve összege.

Az ügyben kialakított álláspontom a következő:

Mindenekelőtt tájékoztatom, hogy hatásköröm csak a személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok nyilvánosságával összefüggő ügyekre terjed ki. A feladatkörében eljáró képviselő információhoz való jogát azonban részben a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) alapján kell megítélni. A képviselő jogait illetően csak annyiban foglalhatok állást, amennyiben azok a személyes adatok védelmét, illetőleg a közérdekű adatok nyilvánosságát érinti. Amennyiben a képviselő nem az Ötv. szerinti tájékoztatáshoz fűződő jogával, hanem a közérdekű adatok megismerésének jogával kíván élni, akkor a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) szabályai alkalmazandóak az adatkérés teljesítésénél. Természetesen ezen adatokat egy önkormányzati képviselő ugyanúgy megismerheti, mint bárki más.
Az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése szerint, ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.
Az Avtv. 2005-ben hatályba lépett ezen új szabálya szerint a törvény általános jelleggel mondja ki a közfeladatot ellátó személyek feladatkörével összefüggő adatainak nyilvánosságát.
Ugyanakkor e rendelkezés értelmezése és alkalmazása – tapasztalataim szerint – jelenleg meglehetősen ellentmondásos. Már a korábbi adatvédelmi biztos is többször felhívta a figyelmet, hogy a közszféra foglalkoztatottjainak jogviszonyáról szóló törvények alapnyilvántartásokra vonatkozó részének felülvizsgálata nélkül az Avtv. 19. §-a (4) bekezdésének alkalmazása bizonytalan lesz. Ennek kifejtését tartalmazza a honlapunkon (http://abiweb.obh.hu/abi/index.php?menu=aktualis/ajanlasok&dok=1234_H_2006) is megtalálható 1234/H/2006. számú adatvédelmi biztosi ajánlás. A köztisztviselők jogállásáról szóló törvény szükséges módosításával kapcsolatos szakmai egyeztetés folyamatban van.
Az Avtv. 2. §-a 1. pontjának megfelelően a köztisztviselők illetményadatai, juttatásai személyes adatoknak minősülnek. Személyes adat pedig akkor hozható nyilvánosságra, ha az érintett ehhez hozzájárul, vagy törvény így rendelkezik. [Avtv. 3.§ (1), (4) bekezdés]
A képviselő-testület tagjai akkor ismerhetnek meg személyes adatokat, ha őket erre törvény felhatalmazza. Ilyen törvényi rendelkezés az Avtv. idézett 19. §-ának (4) bekezdése.
A jegyző és az aljegyző nem vitásan az említett szabály hatálya alá esik. Közérdekből nyilvános adatnak minősül tehát a jegyző és az aljegyző feladatkörével összefüggő adata, így illetménye, juttatásai, jutalma is. Álláspontom szerint ezeket az adatokat bárkinek, így a közgyűlés tagjainak is ki kell adni.

A személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos kérdéseivel továbbra is forduljon hozzám bizalommal.

Budapest, 2009. május 27.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András