Ügyiratszám: 1095/K/2009-2

[…] részére

Tisztelt […]!

Megkeresésében azzal a kérdéssel fordult a hivatalomhoz, hogy kiadható-e a polgármester, illetve az önkormányzati tisztviselők képzettségének igazolásaként az eredeti dokumentum másolata vagy egyéb megerősítés, amennyiben a kérdéses dokumentum jogszerűen a polgármesteri hivatal kezelésében áll, valamint iránymutatást kért, hogy az önkormányzati tisztviselők esetében meddig terjed a közérdekből nyilvános személyes adatok köre.

Az ügyben kialakított álláspontom a következő:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) a személyes adat, illetve a közérdekből nyilvános adat fogalmát az alábbiak szerint határozza meg:

„2. § E törvény alkalmazása során:

1. személyes adat: bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel (a továbbiakban: érintett) kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható. A személy különösen akkor tekinthető azonosíthatónak, ha őt - közvetlenül vagy közvetve - név, azonosító jel, illetőleg egy vagy több, fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző tényező alapján azonosítani lehet;

[…]

5. közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli;”

A közérdekből nyilvános adatokról az Avtv. a következőképpen rendelkezik:

„19. § (1) Az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy (a továbbiakban együtt: szerv) a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

[…]

(4) Ha törvény másként nem rendelkezik, közérdekből nyilvános adat az (1) bekezdésben meghatározott szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.”

A fentiek alapján – tekintettel az ennek ellentmondó törvényi szabályozás hiányára – megállapítható, hogy az Avtv. az önkormányzati feladatkörben eljáró személyek azon személyes adatait minősíti közérdekből nyilvánosnak, melyek e feladatkörrel összefüggenek. Egy önkormányzati tisztviselő képzettségét igazoló dokumentum számos személyes adatot tartalmaz, így külön-külön vizsgálandó, hogy ezek mennyiben minősülnek közérdekből

nyilvános adatnak. Álláspontom szerint egy ilyen dokumentumból csak a képzettség ténye minősül közérdekből nyilvánosnak, de az is csak abban az esetben, ha a szóban forgó képzettség szükséges feltétele az adott munkakör betöltésének.

Az önkormányzat tehát akkor tesz eleget az Avtv. rendelkezéseinek, ha a dokumentum másolatának kiadását megtagadja, a munkakör betöltéséhez szükséges képzettség meglétéről azonban tájékoztatást ad.

Az önkormányzati tisztviselők feladatkörével összefüggő közérdekből nyilvános személyes adatainak teljes köre megállapításához csak a fent idézett jogszabályhelyek jelentenek támpontot. Látható, hogy a jogalkotó tartózkodott az ilyen adatok taxatív felsorolásától, ezzel kinyilvánítva, hogy a keretszabály tartalommal való kitöltése jogalkalmazói feladat. Véleményem szerint a közérdekű személyes adatok nyilvánossága az életviszonyok olyan széles körét érinti, érintheti, hogy akárcsak az önkormányzati alkalmazottakra nézve sem lehet elvi szinten megállapítani, hogy személyes adataik között melyek minősülnek közérdekből nyilvánosnak. Ennek a megítélése csak konkrét esetekben, az összes körülmény mérlegelése alapján lehetséges.

Budapest, 2009. május 27.

Üdvözlettel,

Dr. Jóri András