Ügyszám: ABI-2668-6/2011/K

Gottfriedné dr. Tusor Gabriella

jegyző

Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat

Budapest

Böszörményi út 23-25.

1126

Tisztelt Jegyző Asszony!

Az Önkormányzat által működtetett építészeti-műszaki tervtanács (Tervtanács) működésének és dokumentumainak nyilvánosságával kapcsolatban feltett kérdéseire sorrendben a válaszom a következő:

1. A Tervtanács ülésein készült hangfelvétel anyaga közérdekű adatnak minősül-e?

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. § 4. pontja szerint *„közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől."*

A Tervtanács az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény) valamint a településrendezési és az építészeti-műszaki tervtanácsokról szóló 252/2006. (XII. 7.) Korm. rendelet alapján közfeladatot ellátó szervnek minősül, melynek a működésével összefüggő adatok az Avtv. idézett rendelkezései közérdekű adatnak minősülnek.

Az építésügyi hatósági eljárásokról és az építésügyi hatósági ellenőrzésről szóló 193/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 7. § (1) bekezdése szerint az építésügyi hatósági engedélyezési eljárást a településrendezési és az építészeti-műszaki tervtanácsokról szóló kormányrendeletben meghatározott esetben az abban meghatározott tervtanács véleményezési eljárása előzi meg. A Tervtanács eljárása, állásfoglalása tehát feltétele az építésügyi hatóság döntésének, de működésére a hivatkozott jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni és nem a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt.

A Budapest XII. kerület Hegyvidéki Önkormányzat Tervtanácsa Ügyrendjének 9. pontja szerint a Tervtanács kétfajta eljárást folytathat le: a benyújtott tervdokumentációt illetően kialakított szakmai véleményét állásfoglalásba foglalja, a benyújtott konzultációs vázlattervről pedig konzultációs véleményt fogad el. Az előzetes konzultációs eljárás igénybevétele nem kötelező, a tervdokumentáció benyújtójának opcionális döntése.

A Törvény 3. § (2) bekezdése szerint az épített környezet alakítása és védelme során a közérdekű intézkedéseket és döntéseket megelőzően, illetőleg azok végrehajtása során biztosítani kell a nyilvánosságot és a közösségi ellenőrzés lehetőségét az e törvényben és más jogszabályokban meghatározott módon. Gondoskodni kell az érdekelt természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiség nélküli szervezetek megfelelő tájékoztatásáról, és lehetőséget kell adni részükre véleménynyilvánításra és javaslattételre.

Az Avtv 19/A. §-a azonban kimondja: a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti. A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény – a tíz éves időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.

Álláspontom szerint a Tervtanács ülésének *hanganyaga* az Avtv. szerinti döntés megalapozását szolgáló adatnak minősül. A Tervtanács tagjainak és az ülésen meghívottként résztvevő személyeknek a hozzászólásai a tervtanácsi döntés (állásfoglalás, szakmai vélemény) megalapozását szolgálják. A hangfelvétel ezért nem tekinthető nyilvános adatnak.

2. A hanganyag másolata az ügyfél vagy más (nem érintett) személy kérelmére kiadható-e?

A Tervtanács ülésén hozzászólási joggal meghívottként résztvevő személyek – köztük az építéshatósági engedélyezési eljárás kezdeményezője (ügyfél) – kérelmére annak az ülésnek a hanganyaga kiadható, amelyen részt vett. Más, kívül álló személy kérelmének megítélésekor az Avtv. 19/A. §-t kell mérlegelni.

3. A hangfelvétel felhasználása szabad vagy korlátozható?

A hanganyag készítése az ülés dokumentálását szolgálja és a résztvevők számára nyilvános. Az Avtv. 19/A. §-a nem tartalmaz szankciókat a döntés megalapozását szolgáló adatok, dokumentumok jogellenes nyilvánosságra hozatala esetére, de a hanganyag visszaélésszerű felhasználása felvetheti a jóhírnév sérelmét.

4. Szükséges-e a Tervtanács ülésén jelenlévők hozzájárulása a hanganyag kiadásához?

A hanganyagnak az ülésen részt vevők számára történő kiadásához nem kell a jelenlévők hozzájárulása.

Budapest, 2011. november 10.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András