



Ügyszám: NAIH/2016/1431/IV.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Balatonakarattya Község Önkormányzatának információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Állampolgári bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben a bejelentő azt kifogásolta, hogy Balatonakarattya Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) nem teljesíti az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben (a továbbiakban: Infotv.) előírt közzétételi kötelezettségét.

Az ügyben a Hatóság Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján a közzétételi kötelezettséggel, illetve az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatainak megismerhetőségével kapcsolatban vizsgálatot indított, és az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján 2016. február 29-én, majd 2016. május 10-én ismételten felszólította Balatonakarattya Község Önkormányzatát, hogy a Hatóság levelének kézhezvételét követően haladéktalanul, de legkésőbb 15 napon belül

1. a Hatóság felszólításában foglaltak alapján gondoskodjon a közérdekű adatok elektronikus közzétételéről; valamint
2. az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatára vonatkozó adatigénylésekkel kapcsolatos gyakorlatát hozza összhangba az Infotv. és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) felszólításban is kifejtett rendelkezéseivel.

Az Önkormányzat a Hatóság második felszólítását követő, 2016. június 15-én kelt válaszában tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy az Infotv. által előírt közzétételi kötelezettségének „maradéktalanul kíván eleget tenni, amikor folyamatosan közzéteszi a település honlapján a kötelezően megjelenítendő információkat.” Előadta, hogy az általános közzétételi lista megtalálható a <http://balatonakarattya.hu/onkormanyzat> elérési úton. A vagyonyilatkozatok megismerhetőségével kapcsolatban arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Önkormányzat vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséggel kapcsolatos szabályzata alapján „a betekintési jog gyakorlását a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság biztosítja az alábbiak szerint:

- a) a kérelmező írásban jelzi a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság elnökének, mely képviselő(k) vagyonyilatkozatába kíván betekinteni,
- b) a Pénzügyi és Gazdasági Bizottság elnöke a kérelmezővel egyeztetett időpontban – az elnök vagy az elnök által megbízott bizottsági tag jelenlétében – 15 napon belül biztosítja a képviselői vagyonyilatkozat(ok)ba történő betekintést,
- c) a betekintésről az érintett képviselő(k)et utólag értesíteni kell.

A betekintési lapon fel kell tüntetni:

- a) a betekintő nevét,
- b) a betekintés időpontját (év, hó, nap)
- c) a betekintő aláírását, esetleges megjegyzését.”

Az Önkormányzat álláspontja szerint a fenti szabályok alapján „az eddigiekben és a jövőben is mindenki számára biztosított a betekintési jog gyakorlása.”

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a felszólításban foglaltaknak nem tett maradéktalanul eleget, mivel a közzétételi lista továbbra is hiányos, illetve a vagyonyilatkozat megismerhetőségét a fent idézett szabályzat nem az Infotv.-ben foglaltaknak megfelelően rendezi, a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján jelentést tesz közzé a honlapján az alábbi megállapításokkal:

A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország Alaptörvénye VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet.

Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

Az Infotv. 3. § 6. pontja szerint „közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.”

Az Infotv. szabályozza a közfeladatot ellátó szervek közérdekű adatokra vonatkozó általános tájékoztatási kötelezettségét, az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást, valamint a közzétételt.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezetek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a 305/2005. (XII. 25.) Kormányrendelet és a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet.

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat válaszában hivatkozott elérési úton, a <http://www.balatonakaratty.hu/onkormanyzat> oldalon továbbra sem található meg hiánytalanul,

átláthatóan az Infotv. 1. számú melléklete szerinti bontásban az általános közzétételi lista. Emellett sem a www.kozadat.hu oldalon, sem pedig a Veszprém Megyei Kormányhivatal honlapján nem találhatóak meg a kérdéses település önkormányzatának közérdekű adatai, amelyeket az Infotv. 1. számú melléklete szerint az általános közzétételi listában kötelező közzétenni.

A vagyonyilatkozat megismerhetőségével kapcsolatban a Hatóság álláspontja szerint az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatát továbbra is csak bizonyos korlátozások mellett ismerhetik meg az állampolgárok, az alábbiak szerint:

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése kimondja, hogy „a közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.” Az Infotv. 29. § (3) bekezdése alapján „az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül, az igénylő másolatot kaphat.”

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A polgármester – mint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy – feladatával összefüggő személyes adatok, így például a jövedelme tehát a fentiek alapján közérdekből nyilvános adatnak minősül.

A polgármester valamint az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatára vonatkozóan tájékoztatom, hogy az Mötv. 72. § (4) alapján a polgármesterre, valamint a 79. § (2) bekezdése alapján az alpolgármesterre is alkalmazni kell a vagyonyilatkozat-tételi szabályokat, tehát a megválasztáskor, majd azt követően évente vagyonyilatkozatot kötelesek tenni a helyi önkormányzati képviselők vagyonyilatkozatára vonatkozó szabályok szerint.

Az Mötv. 39. § (3) bekezdése alapján „a vagyonyilatkozatot a szervezeti és működési szabályzatban erre kijelölt bizottság (a továbbiakban: vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság) tartja nyilván és ellenőrzi. Az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozata – az ellenőrzéshez szolgáltatott azonosító adatok kivételével – közérdekből nyilvános. Az önkormányzati képviselő és hozzátartozója tárgyévben tett vagyonyilatkozatának benyújtását követően, az előző évre vonatkozó vagyonyilatkozatukat a vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság a képviselőnek visszaadja. Az önkormányzati képviselő hozzátartozójának nyilatkozata nem nyilvános, abba csak a vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság tagjai tekinthetnek be az ellenőrzés céljából.”

A polgármester, illetve az önkormányzati képviselők vagyonyilatkozata tehát közérdekből nyilvános, amelyet bárki számára megismerhetővé kell tenni

Az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében „a közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.” Az Infotv. 29. § (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „az adatokat tartalmazó dokumentumról vagy dokumentumrészről, annak tárolási módjától függetlenül az igénylő másolatot kaphat.”

Az Infotv. fenti rendelkezésével tehát több okból is ellentétes az Önkormányzat által megalkotott szabályzat: egyrészt az adatigénylő csak írásban terjesztheti elő a közérdekű adat megismerése

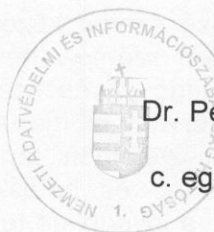
iránti igényét, illetve az csupán „betekintési jogot” biztosít, vagyis csak személyes megjelenés útján biztosított a közérdekű adatigénylés teljesítése, másrészt a szabályzat alapján az adatigénylő az önkormányzati képviselő vagy nyilatkozatáról nem kaphat másolatot, hanem abba csupán „betekinthet”.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzat a Hatóság felszólításának nem tett eleget, a Hatóság a vizsgálat eredményeként megállapította, hogy az Önkormányzat jogsérelmet okozott az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggésben.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2016. július „22.”

Üdvözlettel:



[Handwritten signature]
Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár