



Ügyszám: NAIH-614-15/2014/V.

## A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

### jelentése

Somogyhatvan Község Önkormányzata információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Állampolgári bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben a bejelentő – többek között – azt kifogásolta, hogy a Somogyhatvan Községi Önkormányzat nem tesz eleget a közérdekű, illetve a közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó általános elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság a vizsgálat során felszólította a Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét az elektronikus közzétételi kötelezettség teljesítésére a következő tartalommal:

*Az Infotv 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”*

A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország Alaptörvénye VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet.

Az Infotv. szabályozza a közfeladatot ellátó szervek közérdekű adatokra vonatkozó általános tájékoztatási kötelezettségét, az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást, valamint a közzétételt.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadattar.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi

kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes Kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szervezeteknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

Az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közzétételi lista összeállításához, továbbá a Közadattár adattartalmának összeállításához segítséget nyújt a 305/2005. (XII. 25. ) Kormányrendelet és a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet.

A Közös Önkormányzati hivatal honlapján ([www.totszentgyorgy.hu](http://www.totszentgyorgy.hu)) Somogyhatvan településsel kapcsolatban a következő információ olvasható: „feltöltés alatt”. A többi, Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó településhez (Kistamási, Merenye, Molvány, Nemeske, Pettend, Tótszentgyörgy) kapcsolódóan elhelyeztek olyan menüpontokat, amelyek bizonyos közérdekű adatok közzétételére vonatkozó információk közzétételére utalnak („jegyzőkönyvek”, „rendeletek”), ugyanakkor érdemi tartalom utóbbi menüpontok alatt sem olvasható.

Emellett sem a [www.kozadattar.hu](http://www.kozadattar.hu) oldalon, sem pedig a Baranya Megyei Kormányhivatal honlapján nem találhatóak meg a kérdéses települések önkormányzatainak közérdekű adatai, amelyeket az Infotv. 1. számú melléklete szerint az általános közzétételi listában kötelező közzétenni.

A Hatóság tehát megállapította, hogy a Közös Önkormányzati Hivatal nem gondoskodott a hozzá tartozó települések önkormányzatainak szervezetéhez, tevékenységéhez, illetve gazdálkodásához kapcsolódó közérdekű adatok elektronikus közzétételéről. Ezért a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította a jegyzőt a közzétételi kötelezettség teljesítésére.

A jegyző azonban a Hatóság felszólítására nem válaszolt, nem tájékoztatta a Hatóságot a felszólítás alapján megtett intézkedéseiről.

A Hatóság ezért írásban tájékoztatta a felszólításban foglaltakról Somogyhatvan Községi Önkormányzat polgármesterét is.

A Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal Somogyhatvani Kirendeltségének aljegyzője válaszában arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a Somogyhatvan Község Önkormányzata a Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal honlapján (<http://www.totszentgyorgy.hu>), illetve a Nemzeti Jogszabálytár ([www.njt.hu](http://www.njt.hu)) honlapon tesz eleget közzétételi kötelezettségének.

A bejelentő ugyanakkor a Hatósághoz érkezett levelében ismételtlen kifogásolta, hogy a Somogyhatvan Község Önkormányzata nem tesz eleget elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A Hatóság a <http://www.totszentgyorgy.hu/> oldal tartalmát megvizsgálva megállapította, hogy Somogyhatvan Község Önkormányzatával összefüggésben a „Közérdekű adatok” menüpont alatt továbbra is a következő tájékoztatás olvasható: „Feltöltés alatt”. A Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal honlapján tehát – az aljegyző válaszával foglaltakkal ellentétben – a Somogyhatvan Község Önkormányzata nem tesz eleget az Infotv.-ben meghatározott általános elektronikus közzétételi kötelezettségének. Bár a Nemzeti Jogszabálytárba valóban feltöltötték a Somogyhatvan Község Önkormányzatának önkormányzati rendeleteit, azonban az Infotv. 37. §-a, valamint 1. számú melléklete szerint kötelezően közzéteendő adatkör lényegesen túlmutat az önkormányzati rendeleteken. A vizsgálat során az aljegyző levelében említett önkormányzati jegyzőkönyvek elektronikus közzétételéről sem szerezhettek bizonyosságot a Hatóság. Az

Önkormányzat a fenti honlapon történő közzététel lehetőségén túl az Infotv. 33. § (3) bekezdésében meghatározott egyéb módon sem tett eleget közzétételi kötelezettségének.

A fentiek, valamint az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság 2014. szeptember 2-án kelt levelében ismételten felszólította a Somogyhatvan Község Önkormányzatát, hogy az Infotv. 1. számú melléklete szerinti elektronikus közzétételi kötelezettségének haladéktalanul tegyen eleget.

A Hatóság előbbi felszólítására a Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal Somogyhatvani Kirendeltségének aljegyzője a közzétételi kötelezettség tekintetében arról nyújtott tájékoztatást, hogy ő személyesen csak a Nemzeti Jogszabálytárba ([www.njt.hu](http://www.njt.hu)) tud feltölteni anyagokat, a Közös Önkormányzati Hivatal honlapjához nincs hozzáférése a Somogyhatvani Kirendeltségnek. A Tótszentgyörgyi Közös Önkormányzati Hivatal a Somogyhatvan Község Önkormányzatától eddig nem kért be a honlapon történő közzététel érdekében adatokat.

A Hatóság a fentiek alapján az ügyben az elektronikus közzétételi kötelezettség tekintetében megállapította, hogy információszabadsággal összefüggő jogsérelem továbbra is fennáll.

Somogyhatvan Község Önkormányzata – a korábbi felszólításokban foglaltak ellenére – a Nemzeti Jogszabálytárban közzétett rendeleteken kívül semmilyen módon nem gondoskodott általános elektronikus közzétételi kötelezettségéről.

Mindezekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján a honlapján közzétett nyilvános jelentés útján szólítja fel a Somogyhatvan Község Önkormányzatát, hogy haladéktalanul gondoskodjon az információszabadság érvényesüléséhez szükséges kötelesség végrehajtásáról.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2014. november 14.

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár