



Ügyszám: NAIH/2015/2361/9 IV.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

a „Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető Kft.” információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) bejelentés alapján vizsgálatot indított az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontjának megfelelően, mivel a „Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető Kft.” nem teljesítette a közérdekű adat megismerése iránti igényét.

A bejelentő adatigénylése 2015. március 9-én a következőkre terjedt ki:

- Mennyi közpénz felhasználásával működött a Pécs-Pogány Repülőtér (a továbbiakban: Repülőtér) 2003 óta, éves bontásban?
- Mennyi közpénz felhasználásával végeztek beruházásokat a Repülőtéren 2003 óta éves bontásban, illetve beruházás szerinti bontásban. (pl. kifutó-pálya meghosszabbítás, fogadóépület építés)?
- Hány utas vette igénybe a Repülőteret éves bontásban, ebből mennyi volt a beérkező külföldi, illetve a kiutazó magyar állampolgárok száma?

A Hatóság az Infotv. 54. § (1) bekezdésének c) pontja, valamint (2) bekezdése alapján megkereste a „Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető” Kft. (a továbbiakban: Társaság), hogy milyen okból nem teljesítette a fent hivatkozott közérdekű adatigénylést.

A Hatóság a vizsgálat során az alábbi megállapításokat tette:

Alkotmányos berendezkedésünk alapja Magyarország Alaptörvénye, amelynek 39. cikkének (2) bekezdése kiemeli, hogy *a „közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”,* valamint ez a bekezdés tartalmazza azt is, hogy *a „közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni.”*

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) értelmében nemzeti vagyon alatt értendők többek között az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában lévő dolgok, pénzügyi eszközök, vagyoni értékkel rendelkező jogok, társasági részesedések.

A közpénzek felhasználásának átláthatóságát az Nvtv. rendelkezései és az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) 5. § (1) és (2) bekezdései segítik. A Nvtv. 7. és 10. §-ai szerint a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása. A nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja, és ezen nyilvántartási adatok – a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat kivételével – nyilvánosak.

Az Ávtv. hivatkozott szabálya tehát általánosságban terjeszti ki az Infotv. információszabadságra vonatkozó rendelkezéseinek alkalmazását az állami vagyonnal gazdálkodó szervekre és személyekre, amely a közpénzek, valamint az állam működésének átláthatóságát biztosítja.

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése szerint, közérdekből nyilvános adatnak minősül a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat.

A Társaság a Hatóság megkeresésére azt nyilatkozta, hogy álláspontja szerint az Infotv. 26. § (1) bekezdése alapján nem közfeladatot ellátó szervnek minősül, és így nem kell teljesítenie a közérdekű adatigénylést, mivel sem állami, vagy helyi önkormányzati feladatot, sem pedig egyéb közfeladatot nem lát el a Társaság.

Ezt követően a Hatóság felszólította a Társaságot arra, hogy teljesítse a fenti adatigénylést a következőkre hivatkozva:

Az Infotv. 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adat a közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett nem személyes adat. A fogalom-meghatározás igyekszik a korábbi adatvédelmi törvény közérdekű adat fogalmát pontosítani, így felsorol példálózó jelleggel közérdekű adatfajtákat (a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adatok), amelyeket kifejezetten közérdekű adatnak minősít. A Hatóság a korábbi adatvédelmi biztosi gyakorlatot folytatván minden, a közhatalmat gyakorló szerv birtokában lévő adatot, amennyiben az nem személyes adat, közérdekű adatnak tekint.

Magyarország Alaptörvényének 38. cikke értelmében az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. Az Alaptörvény hivatkozott cikke a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét, valamint a 39. cikk (2) bekezdése a közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adattá minősítését alkotmányos rangra emelte.

Az Nvtv. értelmében nemzeti vagyon alatt értendőek többek között az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában lévő dolgok, pénzügyi eszközök, vagyoni értékkel rendelkező jogok, társasági részesedések. Az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló

gazdálkodó szervezetek törvényben meghatározott módon, önállóan és felelősen gazdálkodnak a törvényesség, a célszerűség és az eredményesség követelményei szerint.

A közpénzek felhasználásának átláthatóságát az Nvtv. rendelkezései és az Ávtv. 5. § (1) és (2) bekezdései is előírják. A Nvtv. 7. és 10. §-ai szerint a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása. A nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja, és ezen nyilvántartási adatok – a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat kivételével – nyilvánosak.

Az átláthatóság megteremtését segítik továbbá az Ávtv. 5. § (1) és (2) bekezdései, amelyek értelmében közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat, és az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősül.

Az Ávtv. hivatkozott szabálya tehát általánosságban terjeszti ki az Infotv. információszabadságra vonatkozó rendelkezéseinek alkalmazását az állami vagyonnal gazdálkodó szervekre és személyekre, amely a közpénzek, az állami vagyon működtetésének átláthatóságát biztosítja.

Az Alkotmánybíróság 25/2014. (VII.22.) AB határozatában alkotmányellenesnek minősítette és megsemmisítette a Kúria azon határozatát, amely szerint a Vértesi Erőmű Zrt.-nek nem kell kiadnia a cég és a System Consulting Zrt. között kötött szerződéseket az adatigénylőnek. Ebben a határozatában is leszögezte az AB, hogy nem ért egyet az indokolatlanul szűk értelmezéssel az állami vagyonra vonatkozó törvény esetében. Az Alkotmánybíróság megállapította, hogy a Kúria ítéletében az Ávtv. 5. § (2) bekezdésében foglaltakat (közfeladatot ellátó szerv, személy) túl szűken értelmezte, így nem ért egyet a Kúria állásfoglalásával, miszerint a közérdekű adatok nyilvánossága nem vonatkozik az olyan gazdasági társaságra, mint amilyen a Vértesi Erőmű Zrt., amelyben közfeladatot ellátó szervként az általa kezelt közérdekű adatok megismerhetővé tételére köteles MVM Zrt. meghatározó tulajdoni részesedéssel bír. Az Alkotmánybíróság már a 34/1994. (VI. 24.) AB határozatában hangsúlyozta, hogy az információszabadság korlátozása csak akkor fogadható el alkotmányosan indokoltnak, ha azt más alapjog érvényesülése kényszerítően indokolja.

A Hatóság hangsúlyozta, hogy az Alkotmánybíróság határozatai erga omnes hatályúak, azaz a kihirdetéstől kezdve mindenkire nézve kötelezőek.

A „Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető” Kft. tisztán állami, illetve helyi önkormányzati tulajdonú cég (Pécs Holding Városi Vagyonkezelő Zrt. részvényese: Pécs Megyei Jogú Város Önkormányzata), így az Infotv. 26. § (1) bekezdése alapján köteles a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki számára megismerhetővé tenni.

Összességében tehát megállapítható, hogy a Társaság érvelése nem helytálló, ezért az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján a Hatóság felszólította, hogy küldje meg a bejelentő e-mail címére a kért adatokat tartalmazó dokumentumok másolatát.

Tekintettel arra, hogy a „Pécs-Pogányi Repülőteret Működtető” Kft. a felszólításban foglaltaknak nem tett eleget, valamint továbbra is vitatja a Hatóság érvelését, az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján jelentését honlapján közzéteszi.

Budapest, 2015. július „9.”



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár