



Ügyszám: NAIH/2015/4833/4/V.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság  
jelentése  
a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt. információszabadsággal kapcsolatos jogsértéséről

Bejelentés érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amely szerint 2015. július 9-én az Atlatszo.hu Kh. Nonprofit Kft. a KiMitTud adatigénylő rendszeren keresztül<sup>1</sup> adatigényléssel fordult a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt.-hez (a továbbiakban: MNHK Zrt.), amelyet az arra hivatkozva tagadott meg, hogy nem kezel közérdekű adatokat (Fővárosi Törvényszék 47.Pf.635/355/2014/5. számú ítélete), illetve az üzleti titkon kívül eső adatokat a honlapján már közzétette.

Az adatigénylés az alábbi közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányult:

1. A társaság megalapítása óta kötött polgári jogi szerződések listáját a szerződés kelte, tárgya, összege, a szerződéses partner megnevezésével;
2. Az alkalmazottak számát a megalakulás óta havi bontásban;
3. A cégnél létező munkaköröket azok típusai és az egyes munkakör-típusokban foglalkoztatott alkalmazottak számának megjelölésével 2014. január 1., 2014. június 30., 2015. január 1. és 2015. június 30. napján;
4. Havi bérköltséget a cég megalakulása óta, havi bontásban;
5. Vezető állású munkavállalók fizetését és esetleges egyéb juttatásait 2014. január 1., 2014. június 30., 2015. január 1. és 2015. június 30. napján;
6. Az adatkérés napján a cég mobiltelefon-előfizetéseinek számát, valamint a 2015. 1., 3. és 6. havi mobilköltségét;
7. A magáncélra is használható telefonok számát a költségkeret megjelölésével;
8. A vásárolt gépjárművek típusát és könyv szerinti értékét, bérlet esetén a havi bérleti díjat és futamidő megjelölésével, és amennyiben a gépjármű magáncélú használatra engedélyezett, annak feltüntetésével.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, és tekintettel arra, hogy a KiMitTud adatigénylő rendszerbe feltöltött adatok alapján megállapítható a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt. következetes hozzáállása az adatigénylések teljesítésével kapcsolatban, a Hatóság álláspontja az ügygel kapcsolatban az alábbi:

- 1) Az állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok az információszabadság érvényesülése szempontjából közfeladatot ellátó szervnek minősülnek.

Az Alaptörvény 38. cikkének (1) bekezdése értelmében az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon, míg 39. cikke a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét, a közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adattá minősítését alkotmányos rangra emelte:

<sup>1</sup> [http://kimittud.atlatszo.hu/request/egyeb\\_gazdalodással\\_kapcsolatos#incoming-8205](http://kimittud.atlatszo.hu/request/egyeb_gazdalodással_kapcsolatos#incoming-8205)

„(2) A közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni. A közpénzekre és a nemzeti vagyontra vonatkozó adatok közérdekű adatok.”

A nemzeti vagyonnól szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 1. § (2) bekezdése szerint nemzeti vagyonba tartozik többek között:

- „a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,
  - b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,
  - c) az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések,
  - d) az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít,
- ...

Az Alaptörvénnyel összhangban az Nvtv. 7. §-a kimondja, hogy a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni. A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkor teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkor társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

Az Nvtv. 10. § (1) bekezdése értelmében a nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja. Az érték nyilvántartásától el lehet tekinteni, ha az adott vagyontárgy értéke természeténél, jellegénél fogva nem állapítható meg. A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a vagyon elsődleges rendeltetése szerinti közfeladat megjelölését is. A nyilvántartási adatok – a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat kivételével – nyilvánosak.

Az Alkotmánybíróság a Vértesi Erőmű Zrt.-hez érkezett adatigénylással kapcsolatban a 25/2014. (VII. 22.) AB határozat mindenkire nézve kötelező erővel erősítette meg, hogy az állami vagyonnól szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) 5. § (1) és (2) bekezdései alapján – amelyek értelmében közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat – az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.

Az Ávtv. hivatkozott szabálya tehát általánosságban terjeszti ki az Infotv. információszabadságra vonatkozó rendelkezéseinek alkalmazását az állami vagyonnal gazdálkodó szervekre és személyekre, amely a közpénzek, az állami vagyon működtetésének átláthatóságát biztosítja.

Összességében tehát megállapítható, hogy a jelenleg hatályos jogszabályi környezet – az Alaptörvény és annak Nemzeti hitvallása szellemében – a tisztességes közélet, a nemzeti

vagyonnal való felelős gazdálkodás és annak előfelteteleként a nyilvánosság általi ellenőrizhetőséget is megteremti.

Tekintettel arra, hogy a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt. egyedüli részvényese a Magyar Állam, az Ávtv. alapján az Infotv. szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősül, így *köteles a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló adatigényléseket teljesíteni.*

2) Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének két módját szabályozza:

- az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást [Infotv. 28. § - 31. §] és
- az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt – a proaktív adatszolgáltatást [Infotv. 33. § - 37. §].

Mindkét kötelezettség teljesülés során figyelembe kell venni az Infotv. 32. §-át, amely a gyors és pontos tájékoztatás kötelezettségét határozza meg a közfeladatot ellátó szervek számára követendőnek.

Az Nvtv. tehát a fentiek értelmében a nemzeti vagyonnal gazdálkodó gazdasági társaságokat közfeladatot ellátó szervnek minősíti az Infotv. szerinti elektronikus közzététel szempontjából. Ez azt jelenti, hogy a céget terheli az Infotv. 33. §-ban meghatározott elektronikus közzétételi kötelezettség, és *közfeladat-ellátásával összefüggő tevékenységéhez kapcsolódóan* az 1. számú melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. számú mellékletben foglaltak szerint közzé kell tennie [37. § (1) bekezdés]. A cég elektronikus közzétételi kötelezettségének választása szerint saját vagy társulásai által közösen működtetett, illetve a felügyeletét, szakmai irányítását vagy működésével kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint a [www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu) honlapon való közzététellel is eleget tehet [33. § (3) bekezdés].

Az Infotv. szerinti általános közzétételi kötelezettségen túl, más jogszabály is megállapíthat különös közzétételi kötelezettséget [Infotv. 37. § (2) bekezdés], így a köztulajdonban lévő gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Kgtv.) hatálya alá is tartoznak a legalább többségi állami vagy önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok. A Kgtv. 2. §-a értelmében a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján kötelesek ezen cégek közzétenni a vezető tisztségviselők, a felügyelőbizottsági tagok, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint vezető állású munkavállalók, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalók ott felsorolt közérdekből nyilvános személyes adatait.

A közfeladatot ellátó szervek – így az állami tulajdonban lévő gazdasági társaságok is – kötelesek egyrészt az általános (Infotv. 1. számú melléklet) közzétételre, a szektorális jogszabályok által meghatározott különös közzétételre (a Kgtv. jelen esetben), valamint teljesíteni az egyedi adatigényléseket. A két fajta kötelezettség az Infotv. 30. § (2) bekezdésében található, amikor az Infotv. a közfeladatot ellátó szervek számára adminisztratív terheik csökkentése érdekében lehetővé teszi, hogy a honlapon már közzétett adatok pontos elérési útjának megadásával teljesítsék az adatigénylést. Ezen rendelkezésnek semmiképpen sem felel meg azon válasz, hogy „*az üzleti titok körén kívül eső adatokat a MNHK Zrt. honlapján, valamint beszámolójában közzétette*”.

3) A társaság megalapítása óta kötött polgári jogi szerződések listáját a szerződés kelte, tárgya, összege, a szerződéses partner megnevezésével

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése kimondja, hogy közérdekből nyilvános – tehát bárki számára megismerhető – adatként nem lehet üzleti titokra hivatkozva a nyilvánosság elől elzárni azon adatokat, amelyek a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezésre, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő jog megszerzésével kapcsolatos, valamint azt az adatot sem, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli.

A közfeladatot ellátó szervek által megkötött szerződések listájának egy részét – az 5 millió forintot elérőket – a közfeladatot ellátó szervek kötelesek közzétenni a honlapjukon. A <http://tradehouse.hu/hu/kozerdeku-adatok-2> elérési úton nem található meg ezen adatok.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése értelmében a közfeladatot ellátó szervek kötelesek az e törvény alapján kötelezően közzéteendő adatokat (1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és –torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen hozzáférhetővé tenni.

Ezen általános közzétételi kötelezettség ugyanúgy vonatkozik a közhatalmi közfeladatot ellátó állami és önkormányzati szervekre, mint az Ávtv. 5. § (2) bekezdése szerint közfeladatot ellátó, legalább többségi állami tulajdonban lévő gazdasági társaságokra is.

A Hatóság a vizsgálat során megállapította, hogy az Infotv. 1. számú melléklet III/4. pontja szerinti adatok nem találhatóak meg sem az MNHK Zrt. honlapján, sem az egységes közadatkereső rendszerben ([www.kozadat.hu](http://www.kozadat.hu)), ahova az MNHK Zrt. nem is regisztrált.

- 4) Az adatigénylés további pontjaiban meghatározott adatok, így
- „az alkalmazottak száma a megalakulás óta havi bontásban;
  - a cégnél létező munkakörök típusai és az egyes munkakör-típusokban foglalkoztatott alkalmazottak számának megjelölésével 2014. január 1., 2014. június 30., 2015. január 1. és 2015. június 30. napján;
  - a havi bérkölttség a cég megalakulása óta, havi bontásban;
  - a vezető állású munkavállalók fizetése és esetleges egyéb juttatásai 2014. január 1., 2014. június 30., 2015. január 1. és 2015. június 30. napján;
  - az adatkérés napján a cég mobiltelefon-előfizetéseinek száma, valamint a 2015. 1., 3. és 6. havi mobilköltége;
  - a magáncélra is használható telefonok száma a költségkeret megjelölésével;
  - a vásárolt gépjárművek típusa és könyv szerinti értéke, bérlet esetén a havi bérleti díj és futamidő megjelölésével, és amennyiben a gépjármű magáncélú használatra engedélyezett, annak feltüntetésével”

mind az MNHK Zrt. gazdálkodásával kapcsolatos adatoknak minősülnek, amelyek az Infotv. 3. § 5. pontja szerinti értelmező rendelkezés alapján közérdekű adatoknak minősülnek, így azokat az Infotv. 26. § (1) bekezdés alapján köteles a közfeladatot ellátó szerv az Infotv. 28. § - 30. § szerinti rendben megismerhetővé tenni.

Az adatokat összesítve kérte az adatigénylő, tehát személyazonosításra alkalmatlan módon, így fel sem merülhet az arra való hivatkozás, hogy azok személyes adatok lennének, amelyek kivételt jelentenek a közérdekű adat fogalma alól.

Felhívom szíves figyelmét azonban arra, hogy az Infotv. 26. § (2) bekezdése – az Infotv. 3. § 6. pontjában meghatározott közérdekből nyilvános adat fogalmára is tekintettel – a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személyek esetében minden olyan személyes adatot, amely közfeladatának ellátásával összefügg az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján bárki számára megismerhetővé tesz. Ezen törvényi szabállyal összhangban rendeli el közzétenni a Kgtv. 2. §-a a közzététele időpontjában fennálló adatok alapján a vezető tisztségviselők, a felügyelőbizottsági tagok, a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 208. §-a szerint vezető állású munkavállalók, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalók ott felsorolt közérdekből nyilvános személyes adatait. A Hatóság a vizsgálat során megállapította, hogy ezen kötelezettségének a MNHK Zrt. eleget tesz a <http://tradehouse.hu/hu/kozerdeku-adatok-2> elérési úton.

Összességében a Hatóság a vizsgálat eredményeként megállapította, hogy

- az MNHK Zrt. az Infotv. szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősül,
- az adatigényléssel érintett adatok közérdekű és közérdekből nyilvános adatoknak minősülnek,

így az MNHK Zrt. jogellenesen tagadta meg az adatigénylés teljesítését.

A fentiekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította** a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt.-t., hogy **8 napon belül** küldje meg az adatigénylőnek a kért adatokat a KiMitTud adatigénylő rendszeren keresztül.

Tekintettel arra, hogy az MNHK Zrt. a felszólítás 2015. augusztus 31-i kézhezvétele óta nem teljesítette az Infotv. 56. § (2) bekezdése szerinti kötelezettségét, és a felszólításban foglaltakat nem teljesítette, valamint a Hatóságot sem tájékoztatta a felszólítás kézhezvételét követő 30 napon belül, a Hatóság az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján a honlapján közzétett nyilvános jelentés útján szólítja fel a Magyar Nemzeti Kereskedőház Zrt.-t., hogy haladéktalanul gondoskodjon az információszabadság érvényesüléséhez szükséges kötelesség végrehajtásáról.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2015. november 20.

Üdvözlettel:



