



Ügyszám: NAIH/2018/115/2/V.
Előzmény: NAIH/2017/4348/V

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

jelentése

Sajókaza Község Önkormányzatának információszabadsággal összefüggő jogsértése tárgyában

Állampolgári beadvány érkezett a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben a bejelentő azt kifogásolta, hogy Sajókaza Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) nem teszi közzé hivatalos honlapján a képviselő-testületi ülés jegyzőkönyveit.

Az ügygel kapcsolatban a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

A Hatóság megvizsgálta mind a www.kozadat.hu oldalt, ahol az utolsó feltöltések dátumai 2011-es évre datálhatóak, valamint az Önkormányzat hivatalos <http://sajokaza.hu/> honlapját is, és megállapította, hogy azokon nem, vagy csak hiányosan szerepelnek az Infotv. I. számú melléklete szerinti általános közzétételi lista kötelező elemei, így például nem találhatóak meg az utóbbi évekre vonatkozóan a képviselő-testületi ülésen készült jegyzőkönyvek¹.

A Hatóság 2017. szeptember 14-én, majd 2017. november 22-én az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján **felszólította** az Önkormányzatot, hogy maradéktalanul tegyen eleget az Infotv. 1. számú melléklete szerinti közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatokra vonatkozó elektronikus közzétételi kötelezettségének.

Az Önkormányzat válaszaiban tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy *„folyamatosan gondoskodunk az általános közzétételi lista szerinti adatok közzétételéről, mivel elmaradásunk olyan mértékű, hogy azt folyamatosan pótolni szükséges.”* Az Önkormányzat hozzátette, hogy az önkormányzati rendeletek „többsége” is megtalálható a honlapon, és a hiányzóak pótlását „rövid időn belül” elvégzi. Tájékoztatta a Hatóságot emellett arról, hogy *„megkezdtük a hiányzó adatok feltöltését, a 2012, 2013, és 2014. évi adatok már feltöltésre kerültek.”*

A Hatóság megállapította, hogy az Önkormányzat honlapján a felszólítások ellenére továbbra is hiányosak mind a tevékenységre, működésre, mind a gazdálkodásra vonatkozó adatok, így például továbbra sem találhatóak meg 2015. júliusát követő képviselő-testületi ülésről készült jegyzőkönyvek, sem az Önkormányzat által kötött szerződések. A Hatóság ezért az Infotv. 58. § (2) bekezdés d) pontja alapján további intézkedésként, az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján **jelentést tesz közzé** a honlapján az alábbi megállapításokkal:

Az Infotv 3. § 5. pontja szerint *„közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával*

¹ <http://sajokaza.hu/kozerdeku-adatok/tevekenysegre-mukodesre-vonatkozo-adatok/>

összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.”

A közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog Magyarország Alaptörvénye VI. cikkének (2) bekezdése értelmében alapvető jog, amely bárkit megillet.

Az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az egyedi adatigénylés nélküli közzétételt (proaktív adatszolgáltatást) (Infotv. 33. § - 37. §).

Az elektronikus közzétételi kötelezettségre vonatkozó, az Infotv. 23. alcímében található közzéteendő adatok körét, az általános közzétételi listát az Infotv. 1. számú melléklete tartalmazza. Az Infotv. 37. § (1) bekezdése alapján minden közfeladatot ellátó szerv – az országos vagy térségi feladatot el nem látó közoktatási intézmények kivételével – köteles *„tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzétenni”*.

A Hatóság hangsúlyozza, hogy az Infotv. 1. számú melléklete az általános közzétételi lista egyes elemeire vonatkozóan meghatározza a közzététel, vagyis a „frissítés” időpontját is, tehát nem elfogadható érvelés az Önkormányzat részéről az, hogy az elmaradásokat folyamatosan pótolják, illetve az arra való hivatkozás 2017. december 20-án kelt levelében, hogy a 2014-es adatok megtalálhatóak a honlapon.

Az Infotv. 33. § (1) bekezdése alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat (Infotv. 37. § és 1. számú melléklet) internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 33. § (3) bekezdése szerint, tekintettel arra, hogy a községi önkormányzatok számára nem kötelező önálló honlap fenntartása, így választásuk szerint saját vagy társulásaik által közösen működtetett, illetve a felügyeletüket, szakmai irányításukat vagy működésükkel kapcsolatos koordinációt ellátó szervek által fenntartott, valamint az erre a célra létrehozott központi honlapon (<http://www.kozadat.hu/>) való közzététellel is eleget tehetnek közzétételi kötelezettségüknek [Infotv. 33. § (1)-(3) bekezdés]. Ezen rendelkezések lehetőséget biztosítanak tehát az Önkormányzatnak, hogy akár saját honlapján, akár az illetékes kormányhivatal honlapján, vagy az önkormányzati társulás által közösen működtetett honlapon hozza nyilvánosságra a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat. A közös fenntartású honlapon a közérdekű adatoknak a szerveknek megfelelően elkülöníthetőeknek kell lenniük.

A Hatóság fontosnak tartja hangsúlyozni azt, hogy természetesen az önkormányzatoknak nincs kötelezettségük arra, hogy saját honlapot tartsanak fent. Amennyiben azonban ezt

megteszik, úgy az Infotv. 32. §-ában meghatározottak szerint - a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását – az szolgálja leginkább a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, ha az Önkormányzat a saját honlapján is elérhetővé teszi a közzétételben meghatározott adatokat.

Az Infotv. 1. számú mellékletének II./8. pontjában foglaltak szerint az általános közzétételi listában közzé kell tenni a testületi szerv döntései előkészítésének rendjét, az állampolgári közreműködés (véleményezés) módját, eljárási szabályait, a testületi szerv üléseinek helyét, idejét, nyilvánosságát, a testületi szerv döntéseit, az ülések jegyzőkönyveit, illetve összefoglalóit, a testületi szerv szavazásának adatait, ha ezt jogszabály nem korlátozza. A II/9. pontja pedig kifejezetten előírja a helyi önkormányzat képviselő-testületének nyilvános ülésére benyújtott előterjesztések közzétételét is.

Az Infotv. fenti rendelkezése alapján tehát a helyi önkormányzatok (mint közfeladatot ellátó szervek) kötelesek elektronikusan közzétenni a képviselő-testületi ülések előterjesztéseit, jegyzőkönyveit, az ülésen hozott döntéseket (rendeleteket és határozatokat), az ülést megelőzően az arra vonatkozó adatokat, hogy az ülést milyen helyszínen, mely időpontban tartják, valamint azt, hogy az ülés nyilvános-e, avagy zárt ülésre kerül sor.

A Hatóság a fentiekre tekintettel megállapította, hogy az Önkormányzat jogsértően jár el, amikor nem megfelelően teljesíti az Infotv.-ben előírt, a közzététellel kapcsolatos kötelezettségeit.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2018. január „19.”


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár