

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Tájékoztatója

a tankerületi központok és a tankerületi központok fenntartásában lévő köznevelési intézmények szerződéskötési jogosultságairól és gyakorlatáról az új átláthatósági közzétételi kötelezettséggel összefüggésben

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. §-ában meghatározott adatszolgáltatási kötelezettség előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében a költségvetési szerveknek közzé kell tenniük a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan kötött szerződéseket.

A Hatóság annak tisztázása érdekében, hogy a tankerületi központok fenntartásában lévő köznevelési intézmények belső szabályzatok¹ alapján jogosultak-e saját hatáskörben szerződéseket kötni megkereste a Klebelsberg Központot.

A tankerületi központok jogállása

A Klebelsberg Központ tájékoztatása szerint a tankerületi központok jogállásukat tekintve az állami köznevelési közfeladat ellátásában fenntartóként részt vevő szervekről, valamint a Klebelsberg Központtól szóló 134/2016. (VI. 10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 9. § (1) bekezdése szerint a köznevelésért felelős miniszter irányítása és a Klebelsberg Központ középírányítása alá tartozó, a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény 38. § (1) bekezdés d) pontja szerinti központi hivatalként működő központi költségvetési szervek, melyek jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személyek, jogaik és kötelezettségeik lehetnek, önállóan köthetnek szerződéseket.

A tankerületi központok által fenntartott köznevelési intézmények jogállása

Ezek a köznevelési intézmények a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 21. § (1) bekezdése, 24. § (1) bekezdése és az ezen szakaszokhoz fűzött kommentár alapján a fenntartótól, vagyis a tankerületi központtól elkülönült, önálló költségvetéssel, valamint teljes körű jogalanyisággal nem rendelkeznek. A tankerületi központok által fenntartott intézmények lényegében a fenntartó szervezeti egységei. Olyan jogi személyekről van szó, amelyek nem önálló szervezetek, hanem más költségvetési szervek, más jogi személyek részeként működnek. Az Nkt. ezen köznevelési intézmények jogalanyiségének terjedelmét a szakmai önállóságban határozza meg. A köznevelési intézmények szakmai tekintetben önállóak, szervezetükkel és működésükkel kapcsolatosan minden olyan ügyben döntenek, amelyet jogszabály nem utal más hatáskörébe, lényege és tartalma az, hogy a gyermekekkel, tanulókkal

¹ Az állami köznevelési közfeladat ellátásában fenntartóként részt vevő szervekről, valamint a Klebelsberg Központtól szóló 134/2016. (VI. 10.) Korm. rendelet 2020. 03. 31-ig hatályban lévő 10. § (5) bekezdése-, valamint egyes elektronikusan elérhető jogtárak szerint jelenleg is hatályosként hozott 10. § (6) bekezdése szerint „A tankerületi központ költségvetése terhére a köznevelési közfeladat-ellátásban részt vevő, tankerületi központ fenntartásában lévő köznevelési intézmény a tankerületi központ 5. § (2) bekezdés 9. pontja szerinti belső szabályzatában meghatározott összeg erejéig és kiadási jogcímen átruházott hatáskörben kötelezettséget vállalhat, és kiadás teljesítését kezdeményezheti.

való törődés, foglalkozás, fejlesztés feladataihoz szükséges feltételek megteremtéséhez biztosítsa a szakmai döntések meghozatalának jogát. Jogalanyiségük sajátossága alapjaiban nem a Polgári Törvénykönyv rendelkezéseiből vezethető le, nem a polgári jogviszonyokban való részvételt biztosítja.

A tankerületi központok fenntartásában lévő köznevelési intézmények tehát nem különülnek el szervezetileg a fenntartójuktól, nincs költségvetésük, nem rendelkeznek polgári jogi értelemben vett jogi személyiséggel.

A tankerületi központok szerződéskötési gyakorlata

A Klebelsberg Központ Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 61/2016. (XII. 29.) EMMI utasítás 5. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt középírányítói jogkörében a tankerületi központok részére középírányítói körlevelet, mint középírányítási eszközt adott ki, amely a tankerületi központok átlátható, szabályszerű és hatékony gazdálkodásának biztosítása érdekében a kötelezettségvállalásokkal kapcsolatos speciális eljárási szabályokat fogalmaz meg. Ennek értelmében a tankerületi központok nettó 1 millió forintot el nem érő kötelezettségvállalást a Központ értesítése mellett tehetnek.

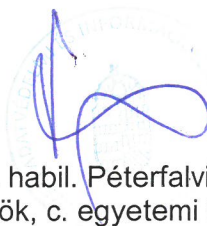
A tankerületi központoknak nem szükséges adatot szolgáltatniuk a 200 ezer forintot el nem érő, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 53. § (1) bekezdése szerinti beszerzésekről.

A tankerületi központok kötelezettséget a nettó 1 millió forintot elérő, de az érintett beszerzési tárgy esetében a nemzeti közbeszerzési értékhatárt meg nem haladó beszerzések esetén, valamint az érintett beszerzési tárgy esetében a nemzeti közbeszerzési értékhatárt meghaladó beszerzések esetén csak a Központ előzetes engedélye esetén vállalhatnak.

A tankerületi központok által elkészített, az ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó szerződések listája a Központ közreműködésével kerül közzétételre a Központ saját internetes aloldalán, a közzétételéről szóló jogszabályi előírások betartása mellett.

A fentiek alapján megállapítható, hogy az Infotv. 37/C. §-ában meghatározott, a Központi Információs Közadat-nyilvántartásba történő adatszolgáltatási kötelezettség a tankerületi központok tekintetében áll fenn, azonban a tankerületi központok fenntartásában lévő köznevelési intézményekre - tekintettel arra, hogy önálló szerződéskötési jogosultsággal nem rendelkeznek – nem vonatkozik a rendelkezés.

Budapest, elektronikus aláírás szerint



Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár