



Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Ügyszám: NAIH-3259-2/2012/V.
Ügyintéző: dr. Majsa Dóra

A köztisztviselők és a közalkalmazottak jubileumi jutalmának nyilvánossága

Dr. J. Nagy Éva jegyző
részére

Budapest Főváros XIX. kerület
Kispest Polgármesteri Hivatal
Jegyzői Iroda

jegyzo@kispest.hu

Tisztelt Jegyző Asszony!

Ön a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) állásfoglalását kérte arról, hogy a polgármesteri hivatal dolgozóinak 2011-ben kifizetett jutalmak és prémiumok összege, név szerinti bontásban, a kiutalás időpontjának és a kiutalásról döntő személy vagy testület megjelölésével közérdekből nyilvános adatnak minősülnek-e.

1. Közérdekből nyilvános adatok

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Egy közfeladatot ellátó szerv alkalmazottainak azonban nem mindegyike esik az Infotv. 26. § (2) bekezdésének hatálya alá, hanem csak azok, akiknek tevékenysége az adott közfeladatot ellátó szerv jogszabályban nevesített feladat körébe tartozik. A közfeladatot ellátó szerv ilyen működéséhez tartozik minden olyan tevékenység, amelynek végzésére az adott szervet jogszabály feljogosítja vagy kötelezi. A korábbi adatvédelmi biztos gyakorlatához hasonlóan nem alanyai az Infotv. 26. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésnek azok az – akár az egyes jogállási törvények alapján, akár a Munka Törvénykönyve alapján foglalkoztatott – alkalmazottak, akiknek a tevékenysége nem kapcsolódik közvetlenül a szerv közhatalmi feladatainak ellátásához. Így

többek között a közhatalmi döntések meghozatalában nem vesznek részt, sem mint a döntések előkészítői, sem mint döntéshozók (a közfeladathoz közvetlenül nem kapcsolódó adminisztratív feladatokat ellátó munkatársak, takarító és karbantartó személyzet, portás, gépkocsivezető, biztonsági személyzet).

2. Köztisztviselők jubileumi jutalmának nyilvánossága

Az Infotv. 3. § 2. pontjának megfelelően a köztisztviselők illetményadatai, juttatásai az egyes személyek vonatkozásában személyes adatoknak minősülnek. Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Törvény több esetben is elrendeli, hogy a közszférában foglalkoztatott munkavállaló béradatait a munkáltatói jogkört gyakorló személy harmadik személy részére átadhasson.

A közszoigálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 179. §-a közérdekből nyilvános adatnak minősíti a kormánytisztviselő nevét, állampolgárságát, a kormánytisztviselőt alkalmazó államigazgatási szerv neve, ezen szervnél a kormányzati szolgálati jogviszony kezdete, jelenlegi besorolása, besorolásának időpontja, a kormánytisztviselő munkakörének megnevezése és a betöltés időtartama, a vezetői kinevezésének és megszűnésének időpontja, a címadományozás adatai és a kormánytisztviselő illetménye.

A Kttv. 226. § (2) bekezdés b) pontja szerint a köztisztviselőkre, a Kttv. 239. § (1) bekezdés szerint az önkormányzati főtanácsadóra, tanácsadóra, a Kttv. 240. § (2) bekezdése szerint a közszoigálati ügykezelőkre, a Kttv. 246. § (2) bekezdése szerint a jegyzőre is alkalmazni kell a 179. § rendelkezéseit, így a fent felsorolt személyes adatok mindenképp közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Ezen adatkörön túl azonban más, a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adatok is közérdekből nyilvánosnak minősülhetnek az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján. Az Infotv. 26. § (2) bekezdése speciális törvényi rendelkezés a jogállási törvényekhez képest, így azon fordulata alapján, amely szerint a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy közfeladatának ellátásával összefüggő egyéb személyes adata közérdekből nyilvános jogalapot teremt a kormánytisztviselőkről illetményén túl a jutalom, a végkielégítés összege, annak kifizetésének jogcíme, ideje, a kiutalásról döntő személy vagy testület megnevezése.

A közérdekből nyilvános adatok megismerésének rendjét az Infotv. rendezi a 28-29. §-okban. Az Infotv. 28. § (1) bekezdése alapján az adatok megismerése iránt – szóban, írásban vagy elektronikus úton – is bárki benyújthatja igényét az önkormányzathoz. Adatigénylésnek az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül kell eleget tennie az önkormányzatnak, illetve hivatalának.

3. A közalkalmazottak jubileumi jutalmának nyilvánossága

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 83/B. § (1) bekezdése alapján létrehozott közalkalmazotti alapnyilvántartás a Kjt. 5. számú mellékletében meghatározott adatai közül – ugyanezen szakasz (2) bekezdése szerint – a munkáltató megnevezése, a közalkalmazott neve, továbbá a besorolására vonatkozó adat közérdekű, ezeket az adatokat a közalkalmazott előzetes tudta és beleegyezése nélkül nyilvánosságra lehet hozni.

A köztisztviselőkhöz hasonlóan a közalkalmazottak is közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személynek minősülnek, így a közfeladat ellátásával összefüggő személyes adatai közérdekből nyilvánosak.

Minden olyan alkalmazott esetében, akik sem a Ktv., sem a Kjt. hatálya alá nem esnek, – külön törvény rendelkezése hiányában – az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján dönthető el, hogy a nevükre, beosztásukra, valamint a jutalmazásukra vonatkozó adat közérdekből nyilvános adatnak minősül-e. A korábbi adatvédelmi biztos gyakorlat szerint az önkormányzati, önkormányzati tulajdonú, vagy az önkormányzat kezelésében lévő szerveknél vezető beosztásban lévő személyek esetében a beosztásra, valamint a juttatásra vonatkozó adatok az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, mivel az önkormányzati szerv így tehet eleget az Infotv. 32. §-ában szabályozott tájékoztatási kötelezettségének, illetve a közpénzek felhasználásának átláthatósága is ekként valósulhat meg.

Összefoglalóan tehát az Infotv. 32. § illetve 26. § (2) bekezdésében foglaltak érvényesítése – vagyis a közfeladatot ellátó szerv vagy személy feladatkörébe tartozó üggyel kapcsolatosan a közhatalom működésének átláthatóságának biztosítása – céljából bárki számára megismerhetőek a közérdekből nyilvános személyes adatok, így a köztisztviselők neve, a jubileumi jutalom összege, a kifizetés időpontja, a kiutalásról döntő személy, szervezet.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatok tekintetében fontos kiemelni, hogy a megismerésükre ugyan a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, de ezen adatok személyes adat jellege is megmarad, az adatvédelem legfontosabb garanciája: a célhoz kötött adatkezelés elve tehát ezen adatok kapcsán is alkalmazandó.

Az adatkezelés célja ezen adatok tekintetében ugyanaz, mint a közérdekű adatok nyilvánosságának és a 26. § (2) bekezdés célja: a közhatalom gyakorlásának, a közügyek intézésének és ezzel összefüggésben a közpénzek felhasználásának átláthatósága és nyilvánosság általi kontrollja. E célok tehát korlátot szabnak az Infotv. 26. § (2) bekezdés alapján kezelt személyes adatok tekintetében is, azok nem használhatók fel visszaélés szerűen, például valamely konkrét személy elleni – közfeladatával össze nem függő – személyes támadásra, vagy személyes konfliktusok kezelésére.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2012. március 14.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök