



Ügyszám: NAIH-1169-2/2013/V.

## A NAIH állásfoglalása a dohánytermék-kiskereskedelmi koncesszió pályázati anyagának megismerhetőségéről

[...]  
részére

K-Monitor Közhasznú Egyesület

Budapest  
Damjanich utca 51.  
1071

Tisztelt Asszonyom!

Ön konzultációs beadványában a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) állásfoglalását kérte a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság megszerzésére kiírt pályázatok megismerhetőségéről és közzétételéről.

A Hatóság álláspontjáról az alábbiakban tájékoztatom.

A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény 6. § (1) bekezdése értelmében az állam a dohánytermék-kiskereskedelmi jogosultság átengedésére nyilvános pályázatot írt ki. A Fdvtv. 7. § (1) bekezdése a dohánytermék-kiskereskedelmi koncesszió nyilvános pályázatára a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvényben (a továbbiakban: Ktv.) előírt szabályokat – az e törvényben foglalt eltéréssel – rendeli el alkalmazni.

A Ktv. 9/A. § (1) bekezdése alapján a pályázatok elbírálásáról a döntést hozónak emlékeztetőt kell készítenie. Az emlékeztetőnek az alábbi – a pályázat elbírálása szempontjából lényeges – körülményeket kell tartalmaznia:

- a) a beérkezett pályázatok adatainak összefoglalását;
- b) a legkedvezőbb pályázat elfogadásának részletes indokait;
- c) a kikötött biztosítékok megfelelőségének értékelését;
- d) ha az ágazati törvény ellenszolgáltatásként koncessziós díj fizetését írja elő, a koncessziós díj megfizetésének módjára és mértékére vonatkozó adatok ismertetését;
- e) az államnak, illetőleg az önkormányzatnak a jogosult által fizetett koncessziós díjjal vagy más módon ellentételezett – vagyoni és vagyoni értékű (elkerült kiadások, megszerzett jogok) pozíciójára vonatkozó adatokat és számításokat – és a jogosultnak a koncesszióval érintett piacon – a koncessziós szerződés révén – előálló pozíciójának adatait és jellemzését;
- f) a pályázat nyertesének, társaság esetén a közvetlen vagy közvetett tulajdoni részesedéssel rendelkezőnek a nyilatkozatát arról, hogy a koncesszióval érintett területen milyen tulajdoni részesedése van.

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése értelmében az (1) bekezdésben foglaltakon felül az emlékeztetőnek tartalmaznia kell mindazt az adatot, amelyet az ágazati törvény elrendel, továbbá amelyet a koncessziós szerződésben érintett bármelyik fél szükségesnek tart.

A Ktv. 9/A. § (4) bekezdése – az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.), illetve a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) általános rendelkezéseire is tekintettel – a nyilvános pályázatok elbírálásáról készített emlékeztetőben foglaltakat minősíti közérdekű adatnak. Az emlékeztető tartalmi elemeinek megismerhetőségében nem differenciál, annak minden eleme, az ily módon közérdekből nyilvános személyes adattá minősített személyes adatok is bárki számára megismerhetőek, így a Nemzeti Dohánykereskedelmi Nonprofit Zrt. köteles az adatigénylő által meghatározott módon teljesíteni az adatigénylést.

Tekintettel arra, hogy a Ktv. nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely a nyilvánosság alóli kivételként határozná meg a nem nyertes pályázatok Ktv. 9/A. § (1)-(2) bekezdések szerinti adatait, azok bárki számára megismerhetőek.

A pályázatot kiíró közfeladatot ellátó szervnek az Infotv. 33. § - 37. §-a alapján eleget kell tennie a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételének, így az Infotv. 1. számú mellékletének III. pontjának 5. alpontjában meghatározott adatokat honlapján nyilvánosságra kell hoznia. Amennyiben egyedi adatigénylés olyan közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányul, amelyeket már korábban elektronikus formában nyilvánosságra hozott a közfeladatot ellátó szerv, az Infotv. 30. § (2) bekezdése értelmében az igény teljesíthető az adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is.

A koncessziós szerződés nyilvánosságával összefüggésével kapcsolatban a Ktv. 19. § (1) bekezdése a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (a továbbiakban: Ptk.) rendelkezéseit jelöli meg háttérjogszabályként, valamint ezen felül rögzíti a (2) bekezdés, hogy a koncessziós szerződés azon tartalmi elemei, amelyek a nyilvános koncessziós pályázat kiírásának részét képezték, közérdekű adatnak minősülnek. Ugyanezen szakasz (3) bekezdése értelmében – a Ptk. 81. § (3) bekezdésével összhangban – koncessziós szerződések megkötésével és teljesítésével kapcsolatban nem lehet üzleti titokra hivatkozással visszatartani az adatokat a közérdekű és a közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló adatigénylés esetén. A koncessziós szerződések megkötését követően tehát azok másolata is megismerhető az Infotv. 28. § - 31. §-ai szerint.

Tekintettel arra, hogy a Ktv. nem szól arról, hogy milyen jogorvoslati lehetőséggel élhet, az érintettek a koncessziós szerződések megkötését követően érvényesíthetik jogorvoslati igényüket a bíróságon, az emlékeztetők megismerhetőségét a szerződés megkötését követően haladéktalanul biztosítani kell.

Az Infotv. napokban elfogadott módosítása fentiek szerint nem érinti jelen ügy megítélését, nem befolyásolja a koncessziós pályázat adatainak megismerhetőségét, hiszen a Ktv. egyértelműen kijelöli a nyilvánosságra hozandó adatokat.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2013. május 3.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár