



Ügyiratszám: NAIH/2019/7257/5

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt bejelentésében [...] a Zala Megyei Kormányhivatal közérdekű adat kiadási gyakorlatát kifogásolta.

A bejelentő leírta, hogy 2019. szeptember 1-én a [...] internet oldalon keresztül a következő adatigénylést nyújtotta be a Zala Megyei Kormányhivatalhoz:

*„Kérem, szíveskedjen elektronikus másolatban megküldeni részemre a Zalaegerszegi ([...], [...]), a Nagykanizsai ([...], [...]) és Letenyei ([...], [...]) Járási Hivatal hivatalvezetőinek és helyetteseinek 2019. szeptember 5.-től 2018. szeptember 5.-ig bezárólag, havi bontásban a bruttó fizetését, jutalmat/prémiumot táblázatban.*

*[...] kormány megbízott 2016. január 1.-től jelen dátumig, havi bontásban, bruttó fizetését, jutalmat/prémiumot táblázatban.”*

Az adatigénylést 2019. szeptember 26-án kelt, [...] hivatkozási számú levelükben elutasították. Az adatigénylő 2019. szeptember 30-án ismételtén a kormányhivatalhoz fordult, melyben jelezte, hogy álláspontja szerint az igényelt adatok a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 179. § i) pontja alapján a kért adatok közérdekből nyilvános adatnak minősülnek. Erre a levélre 2019. október 10-én válaszoltak [...] számon.

Az elutasítás indoka a két válaszlevél alapján a következő volt. A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény (továbbiakban: Kit.) – a 186. §-ban meghatározott adatkör kivételével – nem rendelkezik a hatálya alá tartozó kormánytisztviselők adatigénylésben megjelölt személyes adatainak nyilvánosságáról. Továbbá a 2019. szeptember 26-i levél hivatkozott az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 26. § 2. pontjára is, amely hivatkozás nem felelt meg az Infotv. rendszerének tekintettel arra, hogy az Infotv. 26. §-ának nincs 2. pontja.

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése alapján a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.

Az Infotv. 30. § (3) bekezdése értelmében az igény teljesítésének megtagadásáról, annak indokaival, valamint az igénylőt e törvény alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről való tájékoztatással együtt, az igény beérkezését követő 15 napon belül írásban vagy – ha az igényben elektronikus levelezési címet közölte – elektronikus levélben értesíteni kell az igénylőt. Az elutasított kérelmekről, valamint az elutasítások indokairól az adatkezelő nyilvántartást vezet, és az abban foglaltakról minden évben január 31-éig tájékoztatja a Hatóságot.

Bár a [...] számú levél az adatigénylés beküldésének időpontjaként 2019. február 19-ét említi, az valójában 2019. szeptember 1-én kelt, e levél kiadmányozási dátuma 2019. szeptember 26.

Az iratok tanulmányozását követően a Hatóság megállapította, hogy az Infotv. 30. §-ában foglalt határidőt a kormányhivatal 10 nappal túllépte, illetve az elutasításban nem szerepelt az igénylőt az Infotv. alapján megillető jogorvoslati lehetőségekről szóló tájékoztatás, illetve az elutasítás oka sem volt pontosan megjelölve, tekintettel arra, hogy az igényelt adatok korábban is közérdekből nyilvános személyes adatnak minősültek.

Az ügyben a Hatóság Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében: „*közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak.*”

Az Infotv. 1. számú mellékletének III. 2. pontja értelmében az általános közzételési listában, negyedévente, elektronikus formában közzé kell tenni a közfeladatot ellátó szervnél foglalkoztatottak létszámára és személyi juttatásaira vonatkozó összesített adatokat, illetve összesítve a vezetők és vezető tisztségviselők illetménye, munkabére, és rendszeres juttatásai, valamint költségtérítése, továbbá az egyéb alkalmazottaknak nyújtott juttatások fajtáira és mértékére vonatkozó összesített adatokat.

A Hatóság álláspontja az, hogy a bejelentő által igényelt adatok a közfeladatot ellátó személyek feladatkörének ellátásával összefüggnek, ezért az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, ezért az adatigénylést a rendelkezésre álló adatok alapján teljesíteni szükséges.

Mint az a fent idézett rendelkezésekben is szerepel az Infotv. 26. § (2) bekezdése a közérdekből nyilvános személyes adatok esetében különbséget tesz az adatok megismerhetősége és az adatok terjesztése, illetve nyilvánosságra hozatala között.

Ezen adatokat az Infotv. 26. § (2) bekezdésének figyelembe vételével lehet közzé tenni, vagyis bárki számára elérhető módon hozzáférhetővé tenni, például internetes honlapon. A közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének betartásával terjeszthetők, vagyis továbbíthatóak harmadik személyek számára, erre az adatigénylő figyelmét is fel kell hívni. A vizsgálat alapjául szolgáló esetben a Hatóság azt javasolta, hogy az adatigénylést ne olyan módon teljesítsék, amely a honlapon való közzététellel jár, hanem vegyék fel az adatigénylővel a kapcsolatot annak érdekében, hogy olyan elérhetőséget adjon meg, amely az adatigénylés teljesítését a fenti közlési mód kiküszöbölésével valósítja meg.

A Hatóság álláspontja szerint a jutalomra vonatkozó adat is közérdekből nyilvános, tekintettel arra, hogy az a közfeladat ellátásával, a munkavégzés minőségével és mennyiségével illetve egyéb a közfeladat ellátását jellemző szempontokkal is összefügg. Azon juttatásokra, melyek az idézett törvényi rendelkezések értelmében nem minősülnek közérdekből nyilvános adatnak név szerinti adatszolgáltatás nem, csupán összesített adatszolgáltatással, (személyazonosításra alkalmatlan módon) teljesíthető adatszolgáltatás.

Mindezekre tekintettel az Infotv. 54. §-a alapján a Hatóság kérte Önt, mint a Kormányhivatal vezetőjét, hogy az ügyet vizsgálja ki, és Hatóság állásfoglalásával kapcsolatos álláspontjáról, vizsgálat eredményéről, az esetlegesen megtett intézkedéseiről, az adatigénylés teljesítéséről 15 napon belül írásban tájékoztassa a Hatóságot.

A Kormányhivatal 2019. december 4-én kelt [...] számú levelében kifejtette, hogy a bejelentőnek adott válaszában foglaltakat fenntartja, és álláspontja szerint az igényelt adatok nem minősülnek közérdekből nyilvános adatnak, tekintettel arra, hogy az adatigényléssel érintett vezető beosztású kormányzati szolgálati jogviszonyban álló személyek nem politikai felsővezetők<sup>1</sup>, így az igényelt adataik nem közérdekből nyilvánosak.

A válaszlevélben hivatkoznak a Hatóság NAIH/2015/7163/2/V számú állásfoglalására is, illetve utal arra, hogy a Kit. 1. § bekezdése értelmében az adatigényléssel érintett személyek már – a jogviszonyváltozás következtében – nem tartoznak a Kttv. hatálya alá.

Az idézett törvényi rendelkezések alapján egyértelmű, – mint arra Hatóság a korábbi levelében is utalt – hogy az igényelt adatok nyilvánosságát kizárólag az Infotv. 26. § (2) bekezdése alapján kell és lehet megítélni tekintettel arra, hogy az adatok nyilvánosságát elrendelő egyéb törvényi rendelkezés jelenleg nincs hatályban.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében: „közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

A Hatóság álláspontja a töretlen hazai információszabadság gyakorlattal, illetve az Alkotmánybíróság korábbi döntéseivel<sup>2</sup> illetve a válaszában hivatkozott NAIH/2015/7163/2/V számú állásfoglalással egyezően az, hogy a bejelentő által igényelt adatok a vezető beosztású kormányzati szolgálati jogviszonyban álló személyek esetében közérdekből nyilvánosak, tekintettel arra, hogy a nevükön, beosztásukon, feladat- és munkakörükön, vezetői megbízásukon kívül az illetményük, juttatásaik, illetve jutalmaik a közfeladatuk ellátásával közvetlenül összefüggenek, ami egyértelműen közérdekből nyilvánossá teszi ezeket az adatfajtákat. Az adatok nyilvánosságát az Infotv. rendelkezéseinek betartásával biztosítani kell, azok közérdekű adatigénylés keretében megismerhetők. Tekintettel arra, hogy ezek az adatok a törvény rendelkezésénél fogva nyilvánosak az adatigénylés teljesítése a Kit. 173. §-ában<sup>3</sup> megfogalmazott feltételek alapján történik, mivel a közérdekből nyilvános személyes adatok továbbítására az Infotv., tehát törvény ad felhatalmazást.

---

<sup>1</sup> Kit. 3. § [A kormányzati igazgatás tisztségviselői] (3) Politikai felsővezető:

- a) a miniszterelnök,
- b) a miniszter és
- c) az államtitkár.

186. § [Az adatnyilvánosság]

(1) A politikai felsővezető személyijövedelemadó-bevallásából az összevont adóalap összege, az összevont adóalap adójának összege, az összevont adóalap adóját csökkentő adókedvezmények összege, a külön adózó jövedelmek összege és a külön adózó jövedelmek adójának összege nyilvános. Ezen adatokat a politikai felsővezető a Miniszterelnöki Kormányiroda honlapján való közzététel céljából az adóbevallás benyújtására nyitva álló határidő lejártát követő tizenöt napon belül a Miniszterelnöki Kormányirodának megküldi.

(2) A politikai felsővezető illetményére, a részére kifizetett jutalomra és célprémiumra, az országgyűlési képviselői megbízatással rendelkező politikai felsővezető országgyűlési képviselői javadalmazására, illetve a politikai felsővezető részére e megbízatására tekintettel juttatott egyéb juttatásokra vonatkozó adatokat a Miniszterelnöki Kormányiroda honlapján közzé kell tenni.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott adatok változása esetén a megváltozott adatokat - a korábbi adat eltávolítása nélkül - a változástól számított tizenöt napon belül kell közzétenni.

(4) A (2) és (3) bekezdésben meghatározott adatok a politikai felsővezető megbízatása megszűnését követő egy év elteltével távolíthatók el.

<sup>2</sup> 443/D/2006. AB határozat, 408/B/2008. AB határozat

<sup>3</sup> 173. § [Az adatkezelés szabályai]

(1) A kormányzati igazgatási szerv köteles a kormánytisztviselőt tájékoztatni személyes adatainak kezeléséről. A kormányzati igazgatási szerv a kormánytisztviselőre vonatkozó tény, adatot, véleményt harmadik személlyel csak törvényben meghatározott esetben vagy a kormánytisztviselő hozzájárulásával közölhet.

A vezetőknek kifizetett rendszeres, eseti, pénzbeli és természetbeni juttatások a közfeladat ellátásával összefüggésben keletkezett személyes adatnak minősülnek, azokat bárki megismerheti, így a közfeladatot ellátó szerv köteles az adatigénylés e részét, a kért bontásban teljesíteni. Az olyan juttatások összege azonban, amelyeket a magánszférához köthető eseményekre, élethelyzetekre tekintettel folyósítanak például szociális rászorultság, váratlan anyagi szükséghelyzet okán, név szerinti bontásban nem hozhatók nyilvánosságra.

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!

Ön 2019. december 13-án kelt levelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az igénylő által megadott közvetlen elérhetőséget tartalmazó elektronikus levélcímére megküldték a 2019. december 4-i válaszlevelükben szereplő az Infotv. általános közzétételi listája 1. melléklet III. 2. pontjában szereplő, személyes adatokat nem tartalmazó adatokat. Az erről szóló dokumentum másolatát nem mellékeltek a levélhez. A Hatóság álláspontja az, hogy az adatigénylés ebben a formában történő teljesítése nem felel meg az Infotv. rendelkezéseinek, így az sérti a bejelentő Magyarország Alaptörvényében biztosított közérdekű adatok megismeréséhez való jogát.

A Hatóság a fentiek alapján az Infotv. 56. § (1) bekezdésére tekintettel

***felszólítja a Zala Megyei Kormányhivatalt arra,***

hogy jelen levél kézhezvételét követően költségmentesen a bejelentő által megadott közvetlen elérést biztosító elektronikus levélcímére a kért formában küldje meg az általa megismerni közérdekből nyilvános adatokat:

*a Zalaegerszegi ([...], [...]), a*

*Nagykanizsai ([...], [...]) és a*

*Letenyei ([...], [...]) Járási Hivatal hivatalvezetőinek és helyetteseinek a bruttó fizetését, jutalmát/prémiumát táblázatban, havi bontásban, a 2018. szeptember 5.-től 2019. szeptember 5.-ig terjedő időszakra, valamint [...] kormány megbízott bruttó fizetését, jutalmát/prémiumát táblázatban, havi bontásban, 2016. január 1.-től 2019. szeptember 1-ig (az adatigénylés előterjesztése időpontjáig) terjedő időszakra vonatkozóan.*

Az Infotv. 56. § (2) bekezdése értelmében a Zala Megyei Kormányhivatalnak haladéktalanul meg kell tennie a szükséges intézkedéseket, és a megtett intézkedéseiről 30 napon belül írásban tájékoztatnia kell a Hatóságot. Kérem, hogy a válaszához mellékelje az adatigénylés teljesítését igazoló dokumentum másolatát is.

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése szerint, amennyiben a vizsgálat eredményeként a jogsérelem orvoslására, illetve a jogsérelem közvetlen veszélyének megszüntetésére nem kerül sor, a Hatóság a harminc napos tájékoztatási határidő lejártát követő harminc napon belül dönt a szükséges további intézkedések megtételéről.

Együttműködését előre is köszönöm.

Budapest, 2019. december

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár