



Ügyiratszám: NAIH-2564-6/2022

[...] részére  
vezérigazgató

[...] Zrt.

Tisztelt Vezérigazgató Úr!

Köszönöm válaszlevelét a [...] bejelentése alapján indult vizsgálatban. A Hatóság a [...] Zrt. (a továbbiakban: Zrt.) által küldött adatok és tájékoztatás alapján a következő megállapításokat teszi.

A megküldött dokumentumokból kiderült, hogy az adatigénylés egy olyan beruházásra vonatkozott, amely a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) a) pontja alapján előzetes vizsgálat köteles tevékenység. A Korm. rendelet alapján a környezethasználó az ilyen tevékenységek esetén tehát előzetes vizsgálat iránti kérelmet köteles benyújtani a környezetvédelmi hatósághoz.

Az előzetes vizsgálatra vonatkozó kérelemhez csatolni kell a 4. számú melléklet szerinti tartalmi követelményeknek megfelelő előzetes vizsgálati dokumentációt. A kérelmet és mellékleteit a környezetvédelmi hatóság a Korm. rendelet 3. § (2) bekezdése alapján elektronikus úton közzéteszi. Az adatigénylő által kért és a Hatóság részére megküldött előzetes vizsgálati dokumentációt és kérelmet a Korm. rendelet tehát nyilvánosnak minősíti. Az előzetes vizsgálati dokumentáció a nyilvánosság környezeti információkhoz való hozzáféréseinek rendjéről szóló 311/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 2. § c) pontja<sup>1</sup> alapján – környezeti információkat tartalmaz. A környezeti információkat a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 12. § (2) bekezdése alapján mindenkinek joga van - mint közérdekű adatokat - megismerni.

A Kvt. 12. § (9) bekezdése szerint nemcsak a közfeladatot ellátó szervek, hanem a környezethasználók is kötelesek az adatigénylők részére tájékoztatást nyújtani: *„A környezethasználó köteles az általa okozott környezetterheléssel, környezet igénybevétellel, valamint környezetveszélyeztetéssel összefüggő adatokról kérelemre bárkinek tájékoztatást adni”*.

<sup>1</sup> 2. § A megjelenési formájától függetlenül környezeti információ minden olyan információ (adat), amely vonatkozik

- a) a környezetre, illetve a környezeti elemek állapotára - ideértve a biológiai sokféleséget és annak összetevőit, valamint a géntechnológiával módosított szervezeteket -, valamint az ezen elemek közötti kölcsönhatásra;
- b) a környezetterhelésre, ideértve a zaj, sugárzás, hulladék, radioaktív hulladék környezetbe történő közvetlen vagy közvetett kibocsátására, ha az hatással van vagy valószínűleg hatással lehet a környezetre a) pontban meghatározott elemeire;
- c) környezettel összefüggő intézkedésekre, különösen az azokkal kapcsolatos ágazati politikára, jogszabályokra, tervek, programokra, megállapodásokra, illetve az a) és b) pontban meghatározottakra hatással lévő vagy valószínűleg hatással lévő tevékenységekre, valamint a környezet és a környezeti elemek védelmére hozott intézkedésekre és tevékenységekre;

A Korm. rendelet 4. számú mellékletének 3. pontja alapján az előzetes vizsgálati a környezethasználó szerint üzleti titkot képező adatot, így megjelölve, elkülönítve kell ismertetni az előzetes vizsgálati dokumentációban és a nyilvánosságra hozandó részben ezeket az adatokat olyan információkkal kell helyettesíteni, amelyek a tevékenység megítélését lehetővé teszik. Amennyiben a [...] Zrt. nem élt ezzel a lehetőséggel és teljes terjedelmében került közzétételre az előzetes vizsgálati dokumentáció, akkor az adatigénylők részére is a teljes terjedelmű dokumentumot kell kiadnia.

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése lefekteti, hogy „Közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a védett ismerethez - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

Ugyanazon jogszabályhely (3a) bekezdése szerint „Az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogviszonnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan - erre irányuló igény esetén - bárki számára tájékoztatást adni”. Bár a GINOP 7.1.2 -15 kódszámú felhívás alapján benyújtott pályázati dokumentáció nem áll a Hatóság rendelkezésére, a támogatási szerződés pedig nincs közzétéve, feltételezhető, hogy a támogatott pályázat finanszírozta az [...] beruházást, hiszen az előzetes vizsgálati dokumentáció szerint a Magyar Természetjárók Szövetségével együtt nyújtották be a pályázatot. Az Infotv. 27. (3) és (3a) bekezdései alapján pedig a közpénzek felhasználásával kapcsolatos adatokról – így a beruházás kérdezett paramétereiről - az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesítő jogi személyek is kötelesek tájékoztatni az adatigénylőket.

Amennyiben ebben a körben arra kívánna hivatkozni a Zrt., hogy a kért adatok közül valamely üzleti titkának minősül és annak nyilvánossága üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, akkor ezt csak igen szigorú feltételek mellett teheti meg. Az Infotv. 30. § (1) bekezdésében lefektetett adatelv, valamint a Hatóság és bíróságok következetes gyakorlata szerint nem elfogadható teljes dokumentumok automatikusan történő üzleti titokká nyilvánítása.

Meg kell tehát pontosan határozni, hogy egy dokumentumon belül mely közérdekű és közérdekből nyilvános adatok minősülnek üzleti titoknak és ezt konkrét tényekkel, összefüggésekkel meg kell indokolni minden egyes üzleti titoknak minősített adatra vonatkozóan. Konkrét tények nélküli, csupán az üzleti érdekekre való hivatkozás nem elegendő az adatkiadás megtagadásához. Nem elégséges csupán általános üzleti, gazdasági érdekekre hivatkozni, hanem konkrétumokkal kell alátámasztani azt, hogy a kiadni kért dokumentációkból mely adatok és miért tartoznak a 2018. évi LIV. törvény hatálya alá. Konkrétan szükséges megjelölni, hogy melyek azok a tárgybeli gazdasági tevékenységhez kapcsolódó tények, adatok, összeállítások, melyek védendőek, esetlegesen milyen vagyoni értéket képező műszaki, gazdasági, szervezési ismeretet, tapasztalatot vagy ezek összeállítását tartalmazza a kiadni kért iratanyag. Meg kell nevezni azt is, hogy mi az a konkrét pénzügyi, gazdasági vagy piaci érdek, melyet sértene az adatok megismerése.

Azon felül, hogy az igényelt pályázati anyagok mely adatai és miért minősülnek üzleti titoknak, arról is számot kell adni, hogy ezen üzleti titoknak számító adatok közül melyek azok, amelyek nyilvánosságra hozatala aránytalan sérelmet okozna.

A fentiekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Zrt. megsértette a bejelentő közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jogát, amikor nem adta ki a rendelkezésére álló előzetes vizsgálati dokumentációt, továbbá az adatigénylő által kért azon adatokat, amelyek a közpénzfelhasználással megvalósított beruházásra vonatkozó, üzleti titoknak nem minősülő adatok vagy az olyan üzleti titoknak minősülő adatokat, amelyek nyilvánossága nem okozná a Zrt. üzleti tevékenységének aránytalan sérelmét.

A fentiekre tekintettel a Hatóság a Zrt.-t az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólítja, hogy haladéktalanul küldje meg a bejelentőnek az előzetes vizsgálati dokumentációt, továbbá az adatigénylő által kért azon adatokat, amelyek a közpénzfelhasználással megvalósított beruházásra vonatkozó, üzleti titoknak nem minősülő adatok vagy olyan üzleti titoknak minősülő adatok, amelyek nyilvánossága nem okozná a Zrt. üzleti tevékenységének aránytalan sérelmét. Kérem, hogy részletesen indokolja meg a kért, de meg nem küldött adatok esetében az üzleti titok minősítést és azt, hogy ezen adatok nyilvánossága hogyan okozná üzleti tevékenységének aránytalan sérelmét.

Kérem, hogy az Infotv. 56. § (2) bekezdése alapján a megtett intézkedéséről jelen felszólítás kézhezvételétől számított 30 napon belül írásban tájékoztassa a Hatóságot, valamint bocsássa a Hatóság rendelkezésére az adatigénylés teljesítését igazoló dokumentumot is.

Együttműködését előre is köszönöm.

Budapest, 2022. június 14.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár