



Ügyszám: NAIH-8208-2/2022.

[...]

Tisztelt [...]!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) 2022. október 26-án hivatali kapu útján benyújtott konzultációs megkeresésében a [...] Község Önkormányzat Képviselő-testület bizottságainak nem képviselő bizottsági tagjai feladatellátásával kapcsolatban kérte a Hatóság állásfoglalását.

Beadványának központi problémája a következő: a településen működő három bizottság külsős tagjai nem tekinthetik meg a bizottságok előterjesztéseit, anyagait, még akkor sem, ha több bizottság is tárgyalja ugyanazon témájú ügyet. Kifejtette továbbá, hogy az előterjesztések kézhezvételének tipikus oka az, hogy a hivatal késve készíti el az anyagokat, illetve a korábbi bizottsági ülések jegyzőkönyveit.

A Hatóság konzultációs beadványában leírtakkal kapcsolatban az alábbi állásfoglalást teszi.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 31 cikk (1) bekezdése rögzíti, hogy Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek.

Az Alaptörvény 33. cikk (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreit a képviselő-testület gyakorolja. Ugyanezen cikk (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület sarkalatos törvényben meghatározottak szerint bizottságot választhat, és hivatalt hozhat létre.

A bizottságok a képviselő-testület döntés-előkészítő, a képviselő-testület által átruházott hatáskörben döntéshozó, a testületi döntések végrehajtását szervező és ellenőrző szervei, melyeknek létrehozásáról – a szervezeti autonómia keretében – a képviselő-testület dönt¹.

Az Möt. alapján a bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. A **nem önkormányzati képviselő tag jogai** (a továbbiakban: külsős bizottsági tag) és kötelezettségei a **bizottság ülésein** megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A Magyarország helyi önkormányzatai szoló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 57. § (1) bekezdése alapján a külsős bizottsági tagok feladataik ellátása során a bizottság képviselő jogállású tagjaival azonos **javaslattételi, döntési helyzetbe, ellenőrzési pozícióba** kerülhetnek. A feladatellátásukhoz természetesen biztosítani szükséges számukra is azt, hogy az adott napirendhez kapcsolódó előterjesztéseket, dokumentumokat megismerjék, és tanulmányozni tudják a megfelelő döntés kialakítása érdekében.

Az Alaptörvénnyel összhangban az Infotv. fogalomrendszerében az **adatelv**, és nem az iratelv **érvényesül**. Az Infotv. tehát nem az irat, hanem a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségét szabályozza. Egy adott dokumentum sokféle adatot tartalmazhat (közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adat, személyes adat, üzleti titok, egyéb védett adat), ezért nem a dokumentum tekintetében érvényesül a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerhetősége, hanem az iratban szereplő közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok vonatkozásában. Ebből következően a közérdekű és a közérdekből nyilvános adat megismeréséhez való jog gyakorlása esetén az adat az alapjog tárgya.

A dokumentumokban lévő adatok kezelése – az adatok megismerhetősége e körbe tartozik az általános adatvédelmi rendelet² fogalomrendszere szerint – kapcsán figyelemmel kell lenni továbbá

¹ A Magyarország helyi önkormányzatai szoló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 57. § (1) bekezdés

a jogszerűség, célszerűség, szükségesség és adatminimalizálás követelményére. A Hatóság álláspontja szerint nem minden esetben szükséges az, hogy a létrehozott bizottságok valamennyi előterjesztése és korábbi döntései a településen működő bizottságok tagjai számára megismerhetőek legyenek. Hangsúlyozandó: a bizottságok tagjai főszabály szerint a saját bizottságuk feladatellátásához kapcsolódó előterjesztéseket, konkrét, egyedi ügyekhez tartozó dokumentumokat, döntéseket és jegyzőkönyveket jogosultak megismerni.

Beadványához kapcsolódóan a Hatóság megtekintette a [...] weboldalt, mely az önkormányzat hivatalos oldala. 2022. november 23-i állapot szerint az online felületen a [https://\[...\]/jegyzokonyvek/](https://[...]/jegyzokonyvek/) URL alatt elérhetőek a Pénzügyi Bizottság (2022.10.04.), a Humán Bizottság (2022.11.07.) és a Településfejlesztési és Üzemeltetési Bizottság (2022.09.30.) utolsó nyilvános üléseiről készült jegyzőkönyvek.

Hasonlóképpen megtalálhatóak a hivatkozott honlapon a bizottságok előterjesztései, valamint 2014-ig visszamenőleg a korábbi testületi határozatok is.

A Hatóság javasolja, hogy amennyiben egy konkrét napirendhez, annak teljeskörű tárgyalásához az előterjesztésben található információkat meghaladóan további adatokra van szükségük a külsős bizottsági tagoknak, az Möt. 32. § (2) bekezdés f) pontja alapján kérjék a feladatellátásukhoz szükséges tájékoztatás biztosítását a polgármestertől.

A Hatóság a jelenlegi probléma megoldására javasolja továbbá az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíteni a bizottságok összevont ülésére vonatkozó szabályokat. Ezek hivatottak rendezni azokat a helyzeteket, melyek esetében egy bizottság által tárgyalt ügy más bizottság feladatkörét is érinti.

A Hatóság a beadványában részletezett további, a jegyző feladatellátásához kapcsolódó panasz tekintetében nem rendelkezik hatáskörrel, ezért javasolja, forduljon az illetékes felügyeleti szervhez.

Bízom benne, hogy jelen állásfoglalással segítséget tudtam nyújtani. A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Kelt: Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

² Az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27-i (EU) 2016/679 Rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet)