



Ügyszám: NAIH-7366-3/2022

[...] részére

Tisztelt [...]!

Ön a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt beadványában a következő kérdésről kért állásfoglalást.

A minisztériumok esetében a közszolgálati szabályzatok közzétételének kötelezettsége (normatív utasításként közjogi szervezetszabályozó eszköz lévén) a Magyar Közlönyben (Hivatalos Értesítőben) áll fenn a Kit. 280. § (1) bekezdés 20. pont a) alpontja¹, valamint a Jat. 23. § (5) bekezdés f) pontja és 26. §-ának (2) bekezdése alapján². Viszont a többi közfeladatot ellátó kormányzati igazgatási szerv esetén ilyen a hivatalos lapban való közzétételi kötelezettség nem áll fenn a Kit. 280. § (1) bekezdés 20. pont b) alpontja értelmében, ezért ott releváns kérdés az, hogy a saját honlapon közzétételi listának része-e, illetőleg közérdekű vagy közérdekből nyilvános adatként pl. a szerv működésére, gazdálkodására stb. nézve hozzáférhető-e az állampolgárok számára. Ezért tájékoztatást kért arról, hogy a közfeladatot ellátó szervek Kit. szerinti Közszolgálati Szabályzata az Infotv. szerint:

1. részét képezi a közzétételi lista valamelyik esetének?
és/vagy
2. közérdekű vagy közérdekből nyilvános adatnak minősül-e?

Kérdésére válaszul a következőkről tájékoztatom. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 1. §-ában rögzített célja, hogy a törvény alá tartozó tárgykörökben az adatok kezelésére vonatkozó alapvető szabályokat meghatározza annak érdekében, hogy a közügyek átláthatósága a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez fűződő jog érvényesítésével

¹ 2018. évi CXXV. törvény a kormányzati igazgatásról (Kit.) 280. § (1) bekezdés 20. pont, közszolgálati szabályzat:

- a) a kormányzati igazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője által - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alkalmazása szempontjából közjogi szervezetszabályozó eszközként - az e törvényben meghatározott kérdésekben, valamint a hivatali szervezet vezetőjének általános munkáltatói szabályozási hatáskörébe tartozó kérdésekben kiadott normatív utasítás, vagy
- b) ha a kormányzati igazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője közjogi szervezetszabályozó eszköz kiadására nem jogosult, az e törvényben meghatározott kérdésekben, valamint a hivatali szervezet vezetőjének általános munkáltatói szabályozási hatáskörébe tartozó kérdésekben a hivatali szervezet vezetője által egyéb formában kiadott belső, normatív szabályzat;

² 2010. évi CXXX. törvény a jogalkotásról (Jat.)

23. §

- (5) Törvényben meghatározott tárgykörben normatív utasítást adhat ki
- f) a minisztérium

hivatali szervezetének vezetője, amely a szerv állományába tartozó személyekre kötelező.

26. §

- (2) A minősített adatot nem tartalmazó közjogi szervezetszabályozó eszközt - a fővárosi és megyei kormányhivatal vezetőjének normatív utasítása, a helyi önkormányzat képviselő-testületének és a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének normatív határozata, valamint a polgármester és a jegyző normatív utasítása kivételével - a Magyar Közlönyben közzé kell tenni.

- (6) fővárosi és megyei kormányhivatal vezetőjének normatív utasítása, a helyi önkormányzat képviselő-testületének és a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének normatív határozata valamint a polgármester és a jegyző normatív utasítása kivételével a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzétételéről - az arra jogosult általi aláírását követően - az igazságügyért felelős miniszter a kézhezvételt követően haladéktalanul gondoskodik.

megvalósuljon (ennek esetei: 1. általános, önkéntes tájékoztatás, 2. elektronikus közzététel ún. proaktív információs szabadság, 3. közérdekű adatigénylés).

Az Infotv. 3. § 5. pontja alapján közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Ugyanezen § 6. pontja szerint közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

Az Infotv. 32. §-a alapján a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az Infotv. 33-37/B §-ai rendelkeznek az elektronikus közzétételi kötelezettségről. E szerint az e törvény alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni (a továbbiakban: elektronikus közzététel). A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető. A közzétételre kötelezett szervek a tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik.

Az idézett és hatályos törvényi rendelkezések értelmében a közszolgálati szabályzat közérdekű adatnak minősül, ám jelenleg nem része a kötelezően közzéteendő közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok (Infotv. 1. melléklet) körének. A közszolgálati szabályzat közérdekű adatigénylés útján megismerhető közérdekű adat. Emellett az Infotv. lehetővé teszi azt is, hogy a szerv vezetője, vagy jogszabály is rendelkezhet a közszolgálati szabályzat elektronikus közzétételéről (Infotv. 37. §).

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár