



Ügyszám: NAIH-4628-2/2023

[..] részére

Ügyfélkapun keresztül!

Tárgy: Tájékoztatás konzultációs beadványra

Tisztelt Uram!

Ön konzultációs beadvánnyal fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), melyben azzal kapcsolatban kért tájékoztatást, hogy [..] Önkormányzat Polgármesteri Hivatala jogszerűen utasította-e el az önkormányzati tulajdonban lévő Kft. ügyvezetőjének szakmai önéletrajzára és munkaköri leírására vonatkozó közérdekű adatigénylését.

A Hatóság állásfoglalása a következő:

1. Az önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságok a közérdekű és a közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alapjog érvényesülése szempontjából közfeladatot ellátó szervnek minősülnek.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. § 5. pontja szerint „közérdekű adat: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adadfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat”.

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése alapján „az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse”.

Az Alaptörvény 38. cikke értelmében az állam és a helyi önkormányzatok tulajdona nemzeti vagyon. Vagyon alatt értendőek többek között az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában lévő dolgok, pénzügyi eszközök, vagyoni értékkel rendelkező jogok, társasági részesedések. Az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában álló gazdálkodó szervezetek törvényben meghatározott módon, önállóan és felelősen gazdálkodnak a törvényesség, a célszerűség és az eredményesség követelményei szerint.

Az Alaptörvény ezen cikke a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét, a 39. cikk (2) bekezdése pedig a közpénzekre és a nemzeti vagyona vonatkozó adatok közérdekű adattá minősítését alkotmányos rangra emelte.

A nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás szabályait a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) tartalmazza, amely szerint a nemzeti vagyont, annak értékét és változásait a tulajdonosi joggyakorló nyilvántartja. A nyilvántartási adatok – a minősített adat védelméről szóló törvény szerinti minősített adat kivételével – nyilvánosak [Nvtv. 10. §].

Az Alaptörvénnyel összhangban az Nvtv. 7. §-a kimondja, hogy a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése *a közfeladat ellátásának biztosítása*. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni. A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, *elsődlegesen a közfeladatok ellátásához* és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése.

Mind az alaptörvényi, mind a nemzeti vagyonról szóló törvényi rendelkezések célja tehát az, hogy a nemzeti vagyon körébe tartozó gazdasági társaságok gazdálkodása, tevékenysége – többek között a közélet tisztaságának érvényesülése érdekében – átlátható legyen. Az Nvtv. értelmében továbbá *az önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok elsődlegesen közfeladatot látnak el*.

2.A köztulajdonban álló gazdasági társaságok és a közérdekből nyilvános adatok

Az Infotv. 3. § 6. pontja értelmében közérdekből nyilvános adat: *„a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli”*.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése szerint *„közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja”*.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Kgtv.) 1. § a) pontja szerint köztulajdonban álló gazdasági társaságnak minősül *„az a gazdasági társaság, amelyben a Magyar Állam, helyi önkormányzat, a helyi önkormányzat jogi személyiséggel rendelkező társulása, többcélú kistérségi társulás, fejlesztési tanács, nemzetiségi önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat jogi személyiségű társulása, költségvetési szerv vagy közalapítvány külön-külön vagy együttesen számítva többségi befolyással rendelkezik”*.

A Kgtv. 2. § (1) bekezdése alapján köteles a köztulajdonban álló gazdasági társaság közzétenni a vezető tisztségviselőket, a felügyelőbizottsági tagokat, a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 188. § (1) bekezdése és 188/A. § (1) bekezdése szerint vezető állású munkavállalókat, valamint az önállóan cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalókat

- a) nevét,
- b) tisztségét vagy munkakörét,
- c) munkaviszonyban álló személy esetében

ca) a munkavállaló részére a munkaviszonya alapján közvetlenül vagy közvetve nyújtott pénzbeli juttatásokat, ezen belül külön feltüntetve személyi alapbérét, egyéb időbérét, teljesítménybérét, valamint az időbért megalapozó időtartamot, illetve a teljesítménybért megalapozó teljesítménykövetelményeket,
cb) az Mt., kollektív szerződés, illetve a munkaszerződés alapján járó mértéket megjelölve a munkavállalóra irányadó végkielégítés, illetve felmondási idő időtartamát,
cc) az Mt. 3. § (6) bekezdése alapján kikötött időtartamot és a kötelezettség vállalásának ellenértékét,
d) a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény (a továbbiakban: Gt.) 22. § (2) bekezdés a) pont szerinti jogviszony, valamint a felügyelőbizottsági tagok esetén
da) a megbízási díjat,
db) a megbízási díjon felüli egyéb járandóságokat, dc) a jogviszony megszűnése esetén járó pénzbeli juttatásokat.

A másokkal együttesen cégjegyzésre vagy a bankszámla feletti rendelkezésre jogosult munkavállalók, valamint a munkáltató működése szempontjából meghatározó jelentőségű egyéb munkavállalók esetében – így különösen azon munkakörben foglalkoztatottak, amely a gazdasági társaság vagyonával való gazdálkodás során döntési jogkört tartalmaz – az (1) bekezdés b)-c) pontjában meghatározott adatokat kell közzétenni [Törvény 2. § (2) bekezdés].

A város tulajdonában lévő cégek dolgozóinak fent részletezett adatai a Kgtv. alapján tehát közérdekből nyilvános adatnak minősülnek, így az Infotv. közérdekű adat megismerésére vonatkozó szabályai szerint bárki számára megismerhetőek.

Az általános definíció szerint a **munkakör** a munkavállaló munkafolyamatait, tevékenységeit, feladatait, funkcióit és kapcsolatrendszerét írja le, beleértve a célokat, a főbb felelősségi területeket és azokat a feltételeket is, amelyek között az alkalmazott a munkáját végzi. A **munkaköri leírás** valójában a munkakör részletezése. A munkáltató itt sorolja fel az ellátandó feladatokat – mely feladatok ellátásáért felelős a munkavállaló –, itt szerepelnek a munkavállaló által gyakorolható hatáskörök, jogkörök – azaz miben van döntési, javaslattételi, ellenőrzési stb. joga, illetve kötelessége.

Miután az Infotv. 26. § (2) bekezdés második fordulata szerint a közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetőek, a Hatóság ilyen esetekben azt javasolja, hogy az adatigénylést az adatigénylő által megjelölt **közvetlen e-mail címre** vagy egyéb elérhetőségre történő megküldéssel kerüljön teljesítésre.

A fenti rendelkezések alapján az ügyvezető önéletrajza nem minősül sem közérdekű adatnak – mivel az nem a Kft. tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett adat –, sem közérdekből nyilvános adatnak – mivel az önéletrajz jóval több személyes adatot tartalmaz, mint csupán az adott személy neve, feladatköre, munkaköre, esetleges vezetői megbízása, valamint a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata –, ezért annak kiadására nincs mód.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, elektronikus aláírás szerint

Üdvözléssel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár