Ügyszám: 515/K/2007-3.

[…]

jegyző részére

[…]

Tisztelt Jegyző Asszony!

Ön állásfoglalásomat kérte a köztisztviselők bérének nyilvánosságáról, mivel egy önkormányzati képviselő a költségvetési rendelet tárgyalásához kért illetményadatokat. Az adatokat név nélkül, de illetmény-kiegészítés, pótlék, illetmény-eltérítés szerinti részletességgel kérték. Az adatok titkossága Ön szerint azonban nem biztosítható, mivel 6 köztisztviselő dolgozik a hivatalban. Ön az adatkérést a leveléhez mellékelt kimutatás megküldésével teljesítette. Telefonon munkatársam általánosságban tájékoztatta Önt, és felhívta a figyelmet a feladatkörrel összefüggő személyes adatok nyilvánossága tárgyú ajánlásra (www.obh.hu/abi). Az ügyben kialakított álláspontomról az alábbiakban tájékoztatom:

Az adatvédelmi biztosi gyakorlatban visszatérő probléma az önkormányzati képviselőket megillető tájékozódási jog megítélése. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) és a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) rendelkezéseinek együttes alkalmazása több esetben okozott már jogértelmezési nehézséget. Tájékoztatom, hogy hatásköröm csak a személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok kezelésével összefüggő ügyekre terjed ki, vagyis amikor az egyének az információszabadsághoz való jogukat kívánják érvényesíteni. A feladatkörében eljáró képviselő információkhoz való jogát az Ötv. alapján kell megítélni. A képviselő jogait illetően csak annyiban foglalhatok állást, amennyiben azok a személyes adatok védelmét, illetőleg a közérdekű adatok nyilvánosságát érinti. Amennyiben a képviselő nem képviselői tájékoztatáshoz fűződő jogával, hanem a közérdekű adatok megismerésének jogával kíván élni, akkor az Avtv. szabályai alkalmazandóak az adatkérés teljesítésénél. Természetesen ezen adatokat egy önkormányzati képviselő ugyanúgy megismerheti, mint minden más állampolgár.

Az Avtv. 2. §-ának 4. pontja alapján az összesített illetményadatok közérdekű adatok. Az Avtv. 19. §-ának (1)-(2) bekezdése arra kötelezi az önkormányzatokat mint közfeladatot ellátó szerveket, hogy biztosítsák feladataikra vonatkozóan, de különösen az önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre vonatkozóan a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását, illetve ezeket az adatokat közzé- vagy más módon hozzáférhetővé tegyék. Tehát az adott természetes személyhez nem köthető illetményadatok – akár pótlékok, illetmény-kiegészítések, illetmény-eltérítések szerinti részletezettséggel – nyilvánosak, bárki által megismerhetőek.

Felmerült továbbá, hogy az illetményadatok névvel együtt mennyiben ismerhetőek meg. Az Avtv. 2. §-a 1. pontjának megfelelően a köztisztviselők illetményadatai, juttatásai az egyes személyek vonatkozásában személyes adatoknak minősülnek. Személyes adat akkor hozható nyilvánosságra, ha az érintett ehhez hozzájárul vagy törvény így rendelkezik [Avtv. 3. § (1), (4) bekezdés].

A képviselő-testület, a képviselők tevékenységéhez (pl. költségvetési kérdések, rendeletalkotás) elegendő név nélküli összesített adatok, elemzések megadása. Az Ötv. 19. §-ának (2) bekezdése informálódási jogot biztosít a képviselőknek egyrészt *„önkormányzati ügyekben”*, másrészt *„a képviselői munkájához szükséges”* mértékben. A képviselői minőség azonban önmagában nem jogosítja fel a képviselőket személyes adatok megismerésére és kezelésére. Az Avtv-vel csak olyan értelmezés van összhangban, amely szerint a képviselő konkrét ügyben – az erre hatáskörrel rendelkező bizottság tagjaként, illetve a képviselő-

testület ülésén – a személyes adatok kezelését igénylő eljárás részeként ismerheti meg a személyes adatokat. Tehát a képviselő-testület akkor kezelhet, ismerhet meg személyes adatokat, ha tevékenységéhez kapcsolódóan, meghatározott célból erre törvény felhatalmazza.

Ettől eltérően kezelendőek azok a személyes adatok, amelyeket törvény nyilvánossá tesz. Ilyen rendelkezés az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése, mely szerint - ha törvény kivételt nem tesz - a közfeladatot ellátó szervek feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata közérdekből nyilvános. Ugyanakkor e rendelkezés adatkezelő szervek általi alkalmazása, illetve a köztisztviselők munkaviszonnyal, feladatkörrel összefüggő adatainak nyilvánossága jelenleg meglehetősen ellentmondásos. Adatvédelmi biztosként többször felhívtam a figyelmet, hogy a közszféra foglalkoztatottjainak jogviszonyáról szóló törvények alapnyilvántartásokra vonatkozó részének felülvizsgálata nélkül az Avtv. 19. §-a (4) bekezdésének alkalmazása bizonytalan lesz. Ennek kifejtését tartalmazza a fent megjelölt ajánlásom. A köztisztviselők jogállásáról szóló törvény szükséges módosításával kapcsolatos szakmai egyeztetés folyamatban van.

Budapest, 2007. március 29.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila