Ügyszám: 43/P/2007-3.

Tisztelt […] Úrhölgy!

A hozzám 2007. január 9-én érkezett beadványában az önkormányzati képviselők által leadott szavazatok nyilvánosságára illetőleg a képviselők javadalmazására kérdez rá.

Ügyében a következő tájékoztatást adom:

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. § 1. pontja szerint *személyes adat:* bármely meghatározott (azonosított vagy azonosítható) természetes személlyel (a továbbiakban: érintett) kapcsolatba hozható adat, az adatból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés. A személyes adat az adatkezelés során mindaddig megőrzi e minőségét, amíg kapcsolata az érintettel helyreállítható. A személy különösen akkor tekinthető azonosíthatónak, ha őt - közvetlenül vagy közvetve - név, azonosító jel, illetőleg egy vagy több, fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző tényező alapján azonosítani lehet.

A 2. § 4. pontja szerint *közérdekű adat:* az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 12-18. §-ai szólnak a képviselő-testület működéséről az alábbiak szerint:

12. § (3) A képviselő-testület ülése nyilvános.

(4) A képviselő-testület

a) zárt ülést tart választás, kinevezés, felmentés, vezetői megbízatás adása, illetőleg visszavonása, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása és állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor, ha az érintett a nyilvános tárgyalásba nem egyezik bele; továbbá önkormányzati, hatósági, összeférhetetlenségi és kitüntetési ügy, valamint vagyonnyilatkozattal kapcsolatos eljárás tárgyalásakor;

b) zárt ülést rendelhet el a vagyonával való rendelkezés és az általa kiírt pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás üzleti érdeket sértene.

(5) A zárt ülésen a képviselő-testület tagjai, a kisebbségi szószóló és a jegyző, továbbá meghívása esetén az érintett és a szakértő vesz részt. Törvény előírhatja, mely esetben kötelező az érintett meghívása.

(6) A képviselő-testület a döntéseit (határozat, rendelet) nyílt szavazással hozza. Titkos szavazást tarthat a (4) bekezdésben foglalt ügyekben. A (3)-(5) bekezdésben foglaltak a bizottságra is vonatkoznak.

17. § (1) A képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely a megjelent képviselők és meghívottak nevét, a tárgyalt napirendi pontokat, a tanácskozás lényegét, a szavazás számszerű eredményét és a hozott döntéseket tartalmazza. A jegyzőkönyv elkészítéséről a jegyző gondoskodik.

(3) A választópolgárok - a zárt ülés kivételével - betekinthetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A külön törvény szerinti közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell.

18. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Tájékoztatom tehát, hogy Ön jelen lehet a képviselő-testület ülésein, a zárt üléseket leszámítva. Ha nem tud személyesen jelen lenni, betekinthet – szintén a zárt ülések kivételével - az ülések jegyzőkönyveibe. Ha nem áll módjában betekinteni sem, abban az esetben az Avtv. 20. §-a alapján másolatot kérhet az önkormányzattól, melynek az önkormányzat az igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül eleget tesz.

Azt, hogy […] hogyan szavazott, akkor tudhatja meg, – a titkos szavazások kivételével – ha jelen van a képviselő-testület ülésein, illetve ha az a jegyzőkönyvekben szerepel. Az önkormányzat kizárólag a kezelésében lévő adatokat tudja kiadni. Mivel nincsen törvényi kötelezettsége arra nézve, hogy a szavazatokat név szerint is rögzítse, - ha csak a szervezeti és működési szabályzat máshogy nem rendelkezik – csupán a szavazatok számszerű eredményét köteles rögzíteni.

Tájékoztatom továbbá arról, hogy a közérdekű adatok nyilvánossága követelményének eleget tesz az önkormányzat azzal is, hogy betekintést enged a dokumentumokba, nem köteles azokat internetes honlapján is közzétenni.

Az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése szerint „***ha törvény másként nem rendelkezik****, közérdekből nyilvános adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy feladatkörével összefüggő személyes adata, továbbá egyéb, közfeladatot ellátó személy e feladatkörével összefüggő személyes adata. Ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.”*

Az önkormányzati képviselő az említett szabály hatálya alá esik. Ha törvény kivételt nem tesz, közérdekből nyilvános adatnak minősül tehát a képviselő e minőségében tett valamennyi megnyilatkozása, cselekedete, illetve a tevékenységért az önkormányzat költségvetéséből kapott tiszteletdíja, illetve egyéb juttatása is.

Az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdése értelmében – a korábbi szabályokkal ellentétben – nem azt kell vizsgálni, hogy az önkormányzati képviselő feladatkörével összefüggő mely személyes adata nyilvános, hanem azt, hogy e személyes adatok között van-e olyan, amelyet nem lehet nyilvánosságra hozni, illetve – a képviselő szempontjából – amelynek nyilvánosságra kerülését nem köteles tűrni.

Az Avtv. alkalmazásában a „feladatkörével összefüggő” fordulat olyan személyes adatokra vonatkozik, amelyek a közfeladat ellátásához kapcsolódnak. Ezen adatok nyilvánosságra kerülése ellen, mely adatkörbe megítélésem szerint a képviselő tiszteletdíjára, költségtérítésére vonatkozó információk is beletartoznak – figyelemmel az Avtv. 19. §-ának (4) bekezdésére – az érintett nem tiltakozhat.

Amennyiben az önkormányzat nem tenne eleget másolat kiadási kötelezettségének, illetőleg a képviselőasszony tiszteletdíjára, juttatásaira vonatkozó információkat nem adná ki, - és Ön úgy kívánja, - vizsgálatot indítok az ügyben, és megkeresem az önkormányzatot.

Budapest, 2007. február 1.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila