Ügyszám: 1568/P/2009-5

Tisztelt […]!

Hozzám írt beadványa és annak mellékletei szerint Ön a 2009. január 29.-i rendkívüli parlamenti ülésen Gyurcsány Ferenc által bejelentett 1000 milliárdos adóátrendeződés elképzeléssel kapcsolatban keletkezett hatástanulmányok, számítások, írásos előterjesztések fénymásolatban történő kiadását kérte a Miniszterelnöki Hivataltól.

A MEH válaszadás céljából a Pénzügyminisztériumhoz továbbította a kérelmét, a PM azonban a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19/A. § -ára való hivatkozással elutasította az Ön által kért dokumentumokról való tájékoztatást, valamint a dokumentumok fénymásolatának kiadását.

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Ksztv.) 13. § (1) bekezdése értelmében a Kormány a közigazgatás általános hatáskörű központi szerve.

A miniszterelnök pedig a Kormány programjának keretei között meghatározza a Kormány politikájának általános irányát, és e feladatkörében eljárva a miniszterek, valamint a Kormány irányítása alatt álló szervek vezetői számára normatív utasítás kiadásával feladatokat határozhat meg. [Ksztv. 14. §]

A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (továbbiakban: Avtv.) 2. § 4. pontja határozza meg a közérdekű adat fogalmát, eszerint: *„az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső adat.”*

Az Avtv. 2. § 4. pontja alapján *közérdekű adat*: az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő, valamint a tevékenységére vonatkozó, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől.

Az Avtv. 19. § (1) bekezdése szerint az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A közérdekű adatok nyilvánossága csak meghatározott esetekben korlátozható, például az Avtv. 19/A. §-a szerinti döntés megalapozását szolgáló adat esetében:

„(1) A 19. § (1) bekezdésében meghatározott szerv feladat- és hatáskörébe tartozó döntés meghozatalára irányuló eljárás során készített vagy rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adat a keletkezésétől számított tíz évig nem nyilvános. Ezen adatok megismerését - a 19. § (1) bekezdésében foglaltakat mérlegelve - az azt kezelő szerv vezetője engedélyezheti.

(2) A döntés megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igény - az (1) bekezdésben meghatározott időtartamon belül - a döntés meghozatalát követően akkor utasítható el, ha az adat megismerése a szerv törvényes működési rendjét vagy feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását, így különösen az adatot keletkeztető álláspontjának a döntések előkészítése során történő szabad kifejtését veszélyeztetné.”

A fenti jogszabályi rendelkezések, valamint az Avtv. 26.§ (1) bekezdése alapján megkerestem a Pénzügyminisztérium Jogi és Igazgatási Főosztályát, és kértem, hogy az eset kivizsgálását követően a vizsgálat eredményéről és a megtett intézkedésekről 30 napon belül értesítsenek.

Dr. Török Rozália, a Pénzügyminisztérium Jogi és Igazgatási Főosztály vezetője az 1.153/15/2009. sz. válasz levelében az alábbiakról tájékoztatott:

„ Kőhalmy József úr – más további adatkérő levelére is kiterjedően – 2009. április 7-én kelt levelében kapott választ, amelyben a témakört érintően azt a tájékoztatást kapta, hogy: az Országgyűlés 2009. január 2-i, valamint 2009. február 16-i ülésnapján elhangzott miniszterelnöki beszédben felvázolt általános gazdaságpolitikai elképzelések hátterét képező számítások a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 19/A. § (1) és (2) kezdésében foglaltak szerint az egyes döntések meghozatalára irányuló eljárás során készített illetve rögzített, a döntés megalapozását szolgáló adatoknak minősülnek, így azok nem nyilvánosak. Az ilyen esetleges döntések megalapozását szolgáló adat megismerésére irányuló igényét ezért nem áll módunkban teljesíteni.

A lefolytatott vizsgálat eredményeként tájékoztatom, hogy a hivatkozott 2009. április 7-én kelt levélben foglalt álláspontunk nem változott.

Gyurcsány Ferenc miniszterelnök úr 2009. január 29-én a Parlament rendkívüli ülésén elhangzott bejelentését, amelyben egy lehetséges adóreform körvonalait vázolta fel, nem előzte meg kormánydöntés. A beszédben elhangzott javaslatok, elképzelések képezték a további szakértői munka alapját, ezzel kapcsolatban előkészítő anyagok nem készültek.

A miniszterelnöki bejelentést követően a Kormány számára készült, az adórendszer változásával összefüggő előterjesztések az Avtv. 19/A. §-ának (1) bekezdése alapján 10 évig nem nyilvánosak. Ez vonatkozik az ezeket megalapozó háttéranyagokra is. A korlátozás fenntartása a döntést követően azért indokolt, mert az ilyen anyagokban szerepelő információk, számítások a döntéshozók munkáját támasztották alá, a lehetséges variációk közötti változást segítették elő, így annak megismerése a minisztérium feladat- és hatáskörének illetéktelen külső befolyástól mentes ellátását jelenleg, és a jövőben is veszélyeztetné.

A Kormány döntését követően a konkrétan előterjesztett javaslathoz kapcsolódó háttéranyagok, számítások egyébként az Országgyűléshez benyújtott és az interneten hozzáférhető tájékoztatóban nyilvánosságra kerültek.”

Végezetül tájékoztatom, hogy a döntés megalapozását szolgáló konkrét adatfajtákat a törvény nem sorolja fel, hiszen ez a közfeladatot ellátó szervek megannyi döntési kompetenciájára tekintettel lehetetlen lenne. Az Alkotmánybíróság 12/2004. (IV. 7.) határozata szerint: *„önmagában az a tény, hogy egy adat a közfeladatot ellátó szerv mindennapi munkája során, illetve a szerv döntésének előkészítésével kapcsolatban keletkezett, még nem indokolja megfelelően a közérdekű adat […] elzárását a nyilvánosságtól. A korlátozás egyfelől akkor indokolt, ha azt az Avtv. 19. § (1)-(3) bekezdése lehetővé teszi, másfelől akkor, ha a közérdekű adat nyilvánosságra hozatala veszélyezteti a közfeladat ellátását, az állami feladat külső befolyástól mentes gyakorlását. A közfeladatot ellátó szervek és személyek kényelmi szempontjai nem élvezhetnek elsőbbséget egy alapvető joggal szemben.”*

Összefoglalva, az Ön által előterjesztett kérelemben megjelölt adatok egy része – a PM által kifejtettek értelmében – nem létezik, a másik része pedig az Avtv. 19/A. §-ának (1) bekezdése alapján 10 évig nem nyilvános. Álláspontom szerint a Pénzügyminisztérium az Önnek írt válasz levelében ezt kellő részletességgel megindokolta. Mindezek alapján jogsértés hiányában vizsgálatomat lezárom.

A személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos kérdéseivel a jövőben is forduljon az adatvédelmi biztoshoz bizalommal.

Budapest, 2009. augusztus 31.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András