Ügyszám: 15/K/2009-7.

Hiv.szám: IRM/KJSZAT/15/2009

dr. Draskovics Tibor

miniszter

Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium

Budapest

Tisztelt Miniszter Úr!

Kézhez vettem a jogharmonizációs jogszabály-előkészítés során készített megfelelési táblázatok nyilvánossága ügyében írt megkeresésemre adott válaszát, amelyben kifejti, hogy álláspontja szerint a megfelelési táblázatok közérdekű adatnak minősülnek, és a kihirdetett jogszabályokhoz kapcsolódóan elkészített táblázatokat megismerhetővé kell tenni, azonban a jogszabály-előkészítés során az előterjesztés részét képező megfelelési táblázat nyilvánosságra hozatala nem követelmény. A válasz szerint a jogharmonizációs javaslatok döntés megalapozását szolgáló adatok, amelyek nyilvánossága a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.) szerint korlátozott.

Tájékoztatom, hogy az Ön álláspontjával részben értek egyet. Az ügyben az alábbi állásfoglalást alakítottam ki:

Az Avtv. rendelkezéseiből következően a jogharmonizációs feladatok végzése során készített megfelelési táblázatok egyértelműen közérdekű adatok, mivel közfeladatot ellátó szervek tevékenysége során rögzített adatkörről van szó. A közérdekű adatok nyilvánosak, azokat bárki megismerheti, kivéve, ha az adatok nyilvánosságát az Avtv.-vel összhangban törvény korlátozza.

A már kihirdetett jogszabályokhoz tartozó megfelelési táblázatok nyilvánosságához nem fér kétség. Támogatom a Miniszter Úr álláspontját, miszerint ezen adatok hozzáférhetővé tételét elsősorban a jogharmonizációs adatbázis elektronikusan közzétett adattartalmát kiegészítve indokolt eleget tenni.

Véleményem szerint a jogszabály-előkészítés során az előterjesztés részét képező megfelelési táblázatok tekintetében is fennáll a nyilvánosságra hozatali követelmény. Ezek a táblázatok döntés megalapozását szolgáló adatokat tartalmaznak, amelyek az Avtv. 19/A. §-ának (1) bekezdése szerint főszabályként nem nyilvánosak. Az Avtv. azonban lehetővé teszi, hogy az adatokhoz való hozzáférés korlátozását törvény feloldja. A jogszabály előkészítését illetően az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (Eitv.) 9. § (1) bekezdése tartalmaz korlátozást feloldó szabályokat. Ezek szerint közzé kell tenni a jogszabályt előkészítő miniszter által vezetett minisztérium, tárca nélküli miniszter esetén a Miniszterelnöki Hivatal (a továbbiakban együtt: minisztérium) honlapján az egyeztetés állapotának megjelölésével a jogalkotásról szóló törvény, valamint a kormány ügyrendje alapján véleményezésre bocsátott jogszabályalkotásra irányuló koncepciókat, jogszabálytervezeteket, a miniszteri rendeletek tervezeteit, valamint az ezen tervezetekhez kapcsolódó előterjesztéseket vagy szakmai indokolásokat. A közzétételtől kizárólag az Eitv. 9. § (3) és (4) bekezdéseiben foglalt feltételek teljesülése esetén lehet eltekinteni. A Kormány ügyrendjéről szóló 1088/1994. (IX. 20.) Korm. határozat 10. pontja szerint ha jogszabály vagy nemzetközi szerződés az Európai Unió jogából eredő tagállami kötelezettségeket érint, az előterjesztésben tájékoztatást kell adni arról is, hogy a javasolt szabályozás összeegyeztethető-e az Európai Unió jogával, az európai uniós jogi aktusok átültetését vagy végrehajtását szolgáló jogszabály-tervezetekre vonatkozó előterjesztésekhez pedig részletes táblázatot kell csatolni, amelyben fel kell tüntetni, hogy az uniós jogi aktus egyes

rendelkezéseinek a tervezet mely rendelkezései felelnek meg (megfelelési táblázat). A jogharmonizációs célú jogalkotásról szóló 7001/2005. (IK 8.) IM irányelv ugyanilyen követelményt támaszt. A jogszabály-előkészítés során készített megfelelési táblázat tehát az előterjesztés részeként az Eitv. hatálya alá tartozik. Ebből az a következtetés adódik, hogy a jogszabály-előkészítés során összeállított megfelelési táblázatok nyilvánossága csak az Eitv. 9. § (3) és (4) bekezdésében meghatározott esetekben korlátozható.

Fenntartom azt, a korábban már jelzett javaslatomat, hogy a véglegesített jogharmonizációs javaslat teljes adattartalmát tegyék közzé a jogharmonizációs adatbázisban az IRM honlapján. Javasolom továbbá a jogharmonizacio.hu honlap felhasználói komfortjának javítását, hogy a szakembereken kívül más érdeklődők számára is ténylegesen használhatóvá váljon.

Kérem Miniszter Urat, hogy az ügyben tett javaslataimat szíveskedjék megfontolni és álláspontjáról tájékoztatni.

Budapest, 2009. augusztus 28.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András