Ügyszám: ABI-753-3/2010/K

Tisztelt […] Asszony!

Ön az állampolgári jogok országgyűlési biztosához érkezett, és az Adatvédelmi Biztos Irodájához áttett beadványában a hegymagasi önkormányzat képviselő-testületi ülésein készített jegyzőkönyvek hozzáférhetőségével, valamint a falugondnok és az alpolgármester feladatkörével összefüggésben tesz fel kérdéseket.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) szerint a képviselő-testület ülése – meghatározott kivételekkel – nyilvános. Nyílt ülésen tárgyalt napirendi pontok dokumentumai nyilvánosak, az ezekbe való betekintés korlátlan, amint ezt az 57/2000. (XII. 19.) AB határozat is megerősíti. A betekintési jogot tágan kell értelmezni, mely magában foglalja a másolathoz való jogot is.

Az Ötv. 17. §-a csak az elhangzottak lényegét tartalmazó (jelenlévők neve, napirendi pontok, a tárgyalás lényege, szavazás, döntés) jegyzőkönyv készítését teszi kötelezővé, de az önkormányzatok dönthetnek úgy, hogy szó szerinti jegyzőkönyvet készítenek és/vagy egyéb adathordozó segítségével rögzítik az elhangzottakat. Az Ötv. csak a minimálisan rögzítendő adatok körét határozza meg.

A nyilvános testületi ülésekről készült jegyzőkönyvek, felvételek közérdekű adatnak tekintendőek a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.) 2. § 4. pontja alapján, melyeket bárki megismerhet, és azokról a közfeladatot ellátó szerveknek – pontos és gyors – tájékoztatást kell adniuk (Avtv. 19. §).

Az információszabadság szempontjából egyformán kezelendő a jegyzőkönyv és a hang-, képfelvétel, vagyis ezek nyilvánosak, melyek interneten, hirdetőtáblán közzétehetőek, illetve melyekről egyéni adatkérésre másolatot kell biztosítani. A nyilvánosság szempontjából nincs jelentősége annak, hogy a nem szó szerinti jegyzőkönyv és a felvételek adattartalma nem pontosan egyezik meg. Az Avtv. fogalmi rendszere nem iratelven, hanem adatelven alapul, vagyis nem az adathordozó, hanem annak adattartalma a meghatározó. Mindazonáltal amennyiben az írásban rögzítettek és a hangfelvétel tartalma között nyilvánvaló ellentmondás van, javítást lehet kérni.

A nyilvános képviselő-testületi ülésen elhangzott képviselői nyilatkozatok és egyéb személyes megnyilvánulások nyilvános közszereplésnek minősülnek, vagyis nyilvános ülés esetén a hozzászólások is nyilvánosak.

A képviselő-testületi üléseken készült hangfelvételeket tehát az önkormányzat köteles kérésre az Avtv. 20. §-a alapján a közérdekű adat megismerésére irányuló igény tudomására jutását követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül kiadni.

Mindezeket a kérdéseket a szervezeti és működési szabályzatban és az Avtv. 20. § (8) bekezdése szerinti, közérdekű adatigénylésről szóló szabályzatban kell rendezni.

A falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatásról a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény rendelkezik a következők szerint: a falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás célja az aprófalvak és a külterületi vagy egyéb belterületi, valamint a tanyasi lakott helyek intézményhiányából eredő hátrányainak enyhítése, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatáshoz, valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutás biztosítása, továbbá az egyéni, közösségi szintű szükségletek teljesítésének segítése. A falugondnoki szolgáltatás hatszáz lakosnál kisebb településen működtethető. Amennyiben a falugondnoki szolgálat létesítését követően a település lakosságszáma tíz százalékot meg nem haladó mértékben emelkedik hatszáz lakos fölé, a szolgáltatás tovább működtethető. /60. § (1)-(2)/

A falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás a fenntartó önkormányzat rendeletében részletesen meghatározott, (1) bekezdés szerinti feladatokat látja el, valamint – az önkormányzat rendeletében meghatározott módon – közreműködhet az étkeztetés biztosításában.

A falugondnok feladatait, munkaköri leírását, valamint foglalkoztatási formáját tehát az önkormányzat rendeletben határozza meg.

Az Avtv. 2. § 4. pontja értelmében ez az önkormányzati rendelet is természetesen közérdekű adatnak minősül, amelyről Ön szintén az Avtv. 20. §-ának (3) bekezdése alapján kérhet másolatot.

Az Ötv. 16. §-a alapján az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában, illetőleg a helyben szokásos - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott - módon ki kell hirdetni. Hegymagas község Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2007. (VIII. 21.) rendeletének 57. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

Az önkormányzati rendeletekre vonatkozó közleményeket ki kell függeszteni az önkormányzat hivatalának előterében, valamint a Polgármesteri Hivatal es a Faluház előtti önkormányzati hirdetőtáblákon. A rendelet kihirdetéséről – az ülést követő 30 napon belül – a körjegyző gondoskodik. A rendeletet az Önkormányzat internetes honlapján közzé kell tenni.

Az alpolgármesterről ugyanezen önkormányzati rendelet 75-77. §-ai rendelkeznek. Az alpolgármester a polgármester irányításával, társadalmi megbízatásban látja el feladatait, havi 12 órában.

A polgármesterre vonatkozó összeférhetetlenségi szabályokat az Ötv. 33/A. §-a szabályozza, amely felsorolja a polgármesteri tisztséggel összeférhetetlen funkciókat. E lista nem tartalmazza a falugondnoki tevékenységet. A 33/A. § (2) bekezdése értelmében a főállású polgármester a tudományos, oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti és jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység kivételével egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt – az országgyűlési képviselői megbízatás kivételével – nem létesíthet. Tekintettel arra, hogy az önkormányzati rendelet szerint az alpolgármester nem főállásban látja el tevékenységét, elviekben nem kizárt, hogy egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt létesítsen.

Mindazonáltal az összeférhetetlenség megállapítása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik az Ötv. 33/A. § (4) bekezdése alapján, e kérdéssel kapcsolatban nem foglalhatok állást.

Tájékoztatom továbbá, hogy az Önkormányzat és a Vöröskereszt között kötött szerződésről az önkormányzatnak az Avtv. 19. §-a alapján tájékoztatást kell adnia, illetőleg az Avtv. 20. §-ának rendelkezései szerint azt hozzáférhetővé kell tennie.

A személyes adatok védelmével és a közérdekű adatok nyilvánosságával kapcsolatos kérdésekben forduljon hozzám továbbra is bizalommal.

Budapest, 2010. február 15.

Üdvözlettel,

Dr. Jóri András