Ügyszám: ABI-1069-5/2011/K

[…]

Dr. Végh Zsuzsanna részére

főigazgató

Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal

Budapest

Tisztelt Főigazgató Asszony!

A munkatársaink között történt egyeztetésre hivatkozva az alábbiakban tájékoztatom álláspontomról a harmadik országbeli állampolgárok egységes EU tartózkodási engedély formátumú okmányokkal történő ellátása során az okmányelőállítás és megszemélyesítés adatvédelmi jogi megítéléséről.

A kitöltetlen okmányok előállítása nem bír jelentőséggel a személyes adatok védelme szempontjából, minthogy személyes adat kezelésére nem kerül sor.

Az okmány megszemélyesítése során személyes adatokat helyeznek el azon. Amennyiben ezt az adatkezelő szerv megbízásából más végzi, és a megbízott, illetve vállalkozó alkalmazottai a megszemélyesítés során az okmányon elhelyezendő vagy az okmányon elhelyezett adatokhoz hozzáférhetnek, úgy ez a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.) 2. § 15. pontjában meghatározott adatfeldolgozásnak minősül.

Kérdéses lehet, hogy az okmányok megszemélyesítése egyszersmind elektronikus adatfeldolgozásnak is minősül-e. Amint korábbi levelemben jeleztem, véleményem szerint az „elektronikus adatfeldolgozás" ellentmondásmentes értelmezése jogszabály-módosítást igényel, ezért ebben egyelőre nem kívánok állást foglalni. Ugyanakkor megjegyzem, hogy az Avtv. 10. §-ában meghatározott adatbiztonsági követelmények megtartásának kötelezettsége független attól, hogy az adatkezelő vesz-e igénybe adatfeldolgozót, és ha igénybe vesz, akkor mely szerv vagy cég végzi az adatfeldolgozást. Ez azt is jelenti, hogy ha az adatkezelő és az adatfeldolgozó megfelel az adatbiztonsági követelményeknek, akkor tevékenységük az Avtv. 10. §-a alapján nem kifogásolandó, attól függetlenül, hogy az adatfeldolgozó igénybevétele más, ágazati jogszabály alapján megengedett volt-e.

Végül a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény (Idtv.) 93/A. §-a alkalmazásával kapcsolatban fel kívánom hívni a figyelmet arra, hogy az okmány megszemélyesítése adatfeldolgozás, azonban nem tartozik a központi idegenrendészeti nyilvántartással kapcsolatos adatfeldolgozási feladatok közé, minthogy a tevékenység célja nem a nyilvántartás vezetése, hanem okmány kiállítása. Ez a tevékenység technikai és igazgatási szempontból eltér a nyilvántartás vezetéséhez tartozó adatkezelési tevékenységtől, ezért nem sorolható be a nyilvántartási tevékenységek közé, jóllehet az okmány elkészítéséhez a nyilvántartásból származó adatokat kell felhasználni. Ezt az értelmezést támasztja alá az is, hogy az Idtv. nem a nyilvántartási tevékenység részeként, hanem a törvény más részében szabályozza az okmányokkal kapcsolatos tevékenységeket. Ugyanez állapítható meg a Ket. V. fejezete alapján: a hatósági igazolvány kiadása és a nyilvántartás vezetése logikailag kapcsolódik egymáshoz, de az okmánykiadás nem a nyilvántartási tevékenység része. Mindezek alapján megállapítható, hogy az Idtv. 93/A. §-ban meghatározott korlátozás nem terjed ki az okmányok megszemélyesítése során végzett adatfeldolgozásra.

Budapest, 2011. május 31.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András