Ügyszám: ABI-330-2/2010/K

Tisztelt […]!

A ráckevei önkormányzat zárt képviselő-testületi ülésén született határozat nyilvánosságával, valamint a város honlapjának tartalmával kapcsolatosan feltett kérdéseire a válaszom a következő:

1. Az önkormányzati képviselő-testület által hozott határozat száma is, tartalma is nyilvános, bárki által megismerhető, mi több, az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény Mellékletének II/8. pontja szerint az önkormányzat honlapján kötelezően közzéteendő.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 12. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület köteles zárt ülést elrendelni személyi kérdésekben, feltéve, hogy az érintett a nyilvános tárgyaláshoz nem járult hozzá, és elrendelhet zárt ülést a vagyonával való rendelkezés és az általa kiírt pályázat tárgyalásakor, ha a nyilvános tárgyalás üzleti érdeket sértene. A beadványában jelzett eset ez utóbbi körbe tartozik.

A zárt ülés elrendelésének indoka ilyenkor az, hogy az önkormányzattal valamilyen szerződéses viszonyba lépni kívánó fél üzleti titkai megvédhetők legyenek. A testületi ülésen ugyanis elhangozhatnak olyan információk, amelyek nyilvánosságra kerülése az érintett cég üzleti pozíciójára hátrányos. A zárt ülés tehát nem a képviselők és nem is az önkormányzat adatainak védelmét szolgálja. Ez egyértelműen következik a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (Avtv.), a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (Ptk.) és az Ötv. szabályaiból.

Az Avtv. 19. §-a ugyanis kimondja: az önkormányzati feladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását. Az önkormányzatnak lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot bárki megismerhesse. A közérdekű adatok megismerésével és nyilvánosságával összefüggésben az üzleti titok megismerésére a Ptk.-ban foglaltak az irányadók.

A Ptk. a közpénzek felhasználásával kapcsolatban rendkívül szűkre szabja az üzleti titkok körét. A 81. § (3) bekezdése szerint nem minősül üzleti titoknak a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai közösségi támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel, az önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat. A nyilvánosság csak akkor korlátozható, ha a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó adatokhoz való hozzáférés az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna.

Az Ötv. 17. § (3) bekezdése szerint a választópolgárok - a zárt ülés kivételével - betekinthetnek a képviselő-testület előterjesztésébe és ülésének jegyzőkönyvébe. A zárt ülésről külön jegyzőkönyvet kell készíteni. A külön törvény szerinti közérdekű adat és közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell.

A fenti szabályokból következik, hogy a gazdálkodással kapcsolatosan hozott döntéseit az önkormányzat nem zárhatja el a nyilvánosságtól. Még a zárt üléssel kapcsolatban is kötelező minden olyan tájékoztatást megadni, amely nem sért üzleti titkot. A gazdálkodásával összefüggésben hozott döntését pedig teljes terjedelemben hozzáférhetővé kell tennie.

2. Az önkormányzati honlap tartalmát illetően tájékoztatom, hogy a közérdekű adatok Avtv.-ben szabályozott nyilvánossága mindenek előtt azt jelenti, hogy egyedi adatigénylés alapján ezeket az adatokat bárki számára hozzáférhetővé kell tenni. A közérdekű adatok törvényekben meghatározott körét a közfeladatot ellátó szervek kötelesek egyedi igénylés nélkül is közzétenni mindenek előtt a honlapjukon. Fontos, hogy a közfeladatot ellátó szervek minél átláthatóbban működjenek, működésükről minél több információt adjanak közre. Amennyiben azonban az elektronikus közzétételt jogszabály nem írja elő, ezt számon kérni nem lehet. Az ilyen adatok egyedi adatigénylés révén ismerhetők meg.

Budapest, 2011. február 14.

Üdvözlettel:

Dr. Jóri András