



Ügyszám: NAIH-2725-2/2013/J  
Ügyintéző: dr. Bíró János

Telefon: 391-1425

dr. Rátai Balázs úr részére  
főosztályvezető

Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium

Budapest

Tisztelt Főosztályvezető Úr!

Az állami és önkormányzati nyilvántartások együttműködésének általános szabályairól szóló törvény véleményezésre megküldött tervezetéhez a következő észrevételeket kívánom tenni:

#### I. Konceptcionális megfontolások

Adatvédelmi szempontból támogatható a törvény hatálya alá tartozó nyilvántartások adatkapcsolatainak feltárása, az adatutak törvényi szabályozása és az adatkapcsolatok állami ellenőrzésének megerősítése, valamint az elsődleges adatforrások és származtatott nyilvántartások szerinti differenciálás, mert ettől az adatkezelés jogszerűségének erősödése és az adatminőség javulása várható.

Az állami nyilvántartások interoperabilitásának fokozása is támogatható, de csak egy bizonyos mértékig. Ha ugyanis az állami nyilvántartások teljes interoperabilitása eléri azt a szintet, amelyen de facto megtörténik az összekapcsolásuk, azaz az adott személyre vonatkozó adatok bármely állami nyilvántartásból egyszerűen hozzáférhetők, akkor az a helyzet következik be, amelynek alkotmányellenességét az Alkotmánybíróság a 15/1991. (IV. 13.) AB határozatában megállapította.

Az előbbiekre tekintettel fontos lenne előzetesen megismerni, hogy a gyakorlatban milyen módon kívánják biztosítani az adatkapcsolat szolgáltatásokat. Ugyanis az informatikai-technológiai háttér ismeretében lehetne arról megalapozottan nyilatkozni, hogy az alkalmazott adatkapcsolat technológia mennyiben kockázatos, esetleg veszélyes a személyes adatok védelmére nézve, továbbá milyen garanciális szabályokkal kellene kiegészíteni a jogi szabályozást, hogy az adatkapcsolatok ne kapcsolják össze a személyes adatokat tartalmazó nyilvántartásokat, és ne sértsék a személyes adatok védelméhez való jogot.

Lényeges szem előtt tartani, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) 7. § (4) bekezdése szerint a különböző nyilvántartásokban elektronikusan kezelt adatállományok védelme érdekében megfelelő technikai megoldással biztosítani kell, hogy a nyilvántartásokban tárolt adatok - kivéve ha azt törvény lehetővé teszi - közvetlenül ne legyenek összekapcsolhatók és az érintetthez rendelkezhetők.

Ha a tervezett törvény alkalmazása azt eredményezné, hogy az állami nyilvántartások tömeges közvetlen összekapcsolására sor kerülne, az ellentétben állna azokkal a szabályozási erőfeszítésekkel, amelyek például az 1996. évi XX. törvényben az azonosítási módok szabályozása során, vagy az összerendelési nyilvántartás létrehozásával elősegítették, hogy az osztott információs rendszerek alkotmányos elve érvényesülhessen.

## II. Részletes észrevételek

- 3. § (5) bekezdés: célszerű lenne figyelembe venni, hogy egyes nyilvántartást vezető szervek nem állnak olyan intenzív adatkapcsolatban más állami szervekkel, amely alapján az adatkapcsolat biztosítását az információs rendszer tervezési, kialakítási és működtetési szempontként kellene meghatározni. Az adatkapcsolat szolgáltatás a 4. § (1) bekezdésében is csak lehetőségként jelenik meg.

- 3. § (6) bekezdés: ha e rendelkezés szabályozási célja az elektronikus információbiztonságról szóló törvény hatályának kiterjesztése, akkor célszerűbb lenne ezt a nevezett törvény hatályára vonatkozó szabály módosításával elérni.

- 6. § (3) bekezdés: nem értek egyet azzal, hogy az elsődleges adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartója az elsődleges adat megváltozása esetén köteles legyen az adat átvételét vagy szinkronizációját kezdeményezni a származtatott adatot tartalmazó nyilvántartás nyilvántartójánál, mert ez nem felel meg a célhoz kötött adatkezelés elvének. Ha a származtatott nyilvántartást vezető szerv számára szükséges az adat aktuális változata, akkor azt adatigénylés útján biztosítsa. Amely szervezetek számára az



adatkapcsolat útján történő automatikus szinkronizáció szükséges, azok esetében a rájuk vonatkozó szabályozás (pl. 1992. évi LXVI. törvény, 1996. évi XX. törvény) biztosítja ezt. Automatikus szinkronizáció csak az adat kijavítása esetén indokolt, amint azt az Infotv. 18. § (1) bekezdése előírja.

Tisztelt Főosztályvezető Úr, ha a tervezett törvényi szabályozás előkészítése során az adatvédelmi követelmények tisztázása céljából közvetlen konzultációra tartanak igényt, úgy erre a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság áll rendelkezésre.

Budapest, 2013. október „ 28 ”.

Üdvözlettel:

  
Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár

