



Ügyszám: NAIH/2019/3266/2

Dr. Felkai László
közigazgatási államtitkár részére

Belügyminisztérium

Budapest
Pf. 314.
1903

Tisztelt Közigazgatási Államtitkár Úr!

Az Államtitkár Úr által részemre személyesen átadott, *a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény és kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2018. évi XCVII. törvény végrehajtásával kapcsolatos egyes feladatokról szóló kormány-előterjesztés tervezetével* (a továbbiakban: *Előterjesztés*) kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom.

1.) Az *Előterjesztés* által tartalmazott kormányrendelet-tervezet (a továbbiakban: *Tervezet*) 1. §-a a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: *Turtv.*) – 2019. szeptember 1-jétől hatályos – 10. § h) pontjában foglalt felhatalmazás alapján a *Turtv.* – 2019. szeptember 1-jétől hatályos – 9/H. § (4) bekezdésében meghatározott feladatokat ellátó tárhelyszolgáltató kijelöléséről rendelkezik. Az *Előterjesztés* vezetői összefoglalója a tárhelyszolgáltató tevékenységét *adattfeldolgozó*i tevékenységként határozza meg.

A természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet (a továbbiakban: *általános adatvédelmi rendelet*) 28. cikk (3) bekezdése az alábbiak szerint, tételesen meghatározza az adattfeldolgozó jogviszony kialakításának **alaki jogi feltételeit**, valamint a jogviszony tartalmának **legszükségesebb elemeit**:

„[28. cikk] (3) Az adattfeldolgozó által végzett adatkezelést az uniós jog vagy tagállami jog alapján létrejött olyan – **az adatkezelés tárgyát, időtartamát, jellegét és célját, a személyes adatok típusát, az érintettek kategóriáit, valamint az adatkezelő kötelezettségeit és jogait meghatározó – szerződésnek vagy más jogi aktusnak kell szabályoznia**, amely köti az adattfeldolgozót az adatkezelővel szemben. A szerződés vagy más jogi aktus **különösen előírja**, hogy az adattfeldolgozó:

a) a személyes adatokat kizárólag az adatkezelő írásbeli utasításai alapján kezeli – beleértve a személyes adatoknak valamely harmadik ország vagy nemzetközi szervezet számára való továbbítását is –, kivéve akkor, ha az adatkezelést az adattfeldolgozóra alkalmazandó uniós vagy tagállami jog írja elő; ebben az esetben erről a jogi előírásról az adattfeldolgozó az adatkezelőt az adatkezelést megelőzően értesíti, kivéve, ha az adatkezelő értesítését az adott jogszabály fontos közérdekből tiltja;

b) biztosítja azt, hogy a személyes adatok kezelésére feljogosított személyek titoktartási kötelezettséget vállalnak vagy jogszabályon alapuló megfelelő titoktartási kötelezettség alatt állnak;

c) meghozza a 32. cikkben előírt intézkedéseket;

d) tiszteletben tartja a további adatfeldolgozó igénybevételére vonatkozóan a (2) és (4) bekezdésben említett feltételeket;

e) az adatkezelés jellegének figyelembevételével megfelelő technikai és szervezési intézkedésekkel a lehetséges mértékben segíti az adatkezelőt abban, hogy teljesíteni tudja kötelezettségét az érintett III. fejezetben foglalt jogainak gyakorlásához kapcsolódó kérelmek megválaszolása tekintetében;

f) segíti az adatkezelőt a 32-36. cikk szerinti kötelezettségek teljesítésében, figyelembe véve az adatkezelés jellegét és az adatfeldolgozó rendelkezésére álló információkat;

g) az adatkezelési szolgáltatás nyújtásának befejezését követően az adatkezelő döntése alapján minden személyes adatot töröl vagy visszajuttat az adatkezelőnek, és törli a meglévő másolatokat, kivéve, ha az uniós vagy a tagállami jog az személyes adatok tárolását írja elő;

h) az adatkezelő rendelkezésére bocsát minden olyan információt, amely az e cikkben meghatározott kötelezettségek teljesítésének igazolásához szükséges, továbbá amely lehetővé teszi és elősegíti az adatkezelő által vagy az általa megbízott más ellenőr által végzett auditokat, beleértve a helyszíni vizsgálatokat is.”

Tekintettel arra, hogy a **Turtv. az előzőekben jelzett feltételeket** a tárhelyszolgáltató adatfeldolgozói tevékenységével összefüggésben **maradéktalanul nem határozza meg**, jogi szempontból két lehetőség van az általános adatvédelmi rendelet előírásaival való összhang biztosítására:

1. a Turtv. 9/H. §-ának hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltatók mint adatkezelők és a tárhelyszolgáltató közötti, **egyedileg létrehozott szerződések** megkötése, vagy
2. a Turtv. 9/H. §-ának hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltatót és a tárhelyszolgáltatót egyaránt kötelező **jogszabályi rendelkezés** megalkotása.

Figyelemmel arra, hogy az 1. pont szerinti megoldás azonos tartalmú szerződések tömegének létrehozását feltételezné, álláspontom szerint a szükséges jogi feltételek biztosítását a 2. pontban meghatározott jogi megoldással – **vagy a Turtv. rendelkezéseinek vagy megfelelő felhatalmazás alapján végrehajtási rendelet szabályainak kialakításával** – lenne észszerű rendezni.

2.) A fentiekben jelzett jogi követelmények érvényesítésének szükségessége mellett felhívom Tisztelt Államtitkár Úr figyelmét az alábbiakra is:

A Turtv. – 2019. szeptember 1-jétől hatályos – 9/H. § (3) és (4) bekezdése alapján:

„[Turtv. 9/H. §] (3) A szálláshely-szolgáltató az (1) bekezdésben megjelölt célból, az ott meghatározott adatokat a bejelentkezéskor a 9/I. § szerinti szálláshelykezelő szoftver útján a Kormány rendeletében kijelölt tárhelyszolgáltató által biztosított tárhelyen rögzíti. Nem kell rögzíteni azt az adatot, amelyet az (1) bekezdés b) pontja szerinti okmány nem tartalmaz.

(4) A tárhelyszolgáltató tevékenysége kizárólag az adatok tárolására, az adatokhoz a szálláshely-szolgáltató számára való hozzáférés biztosítására, továbbá az adatok tárhelyen történő tárolására terjed ki azzal, hogy a tárhelyszolgáltató a tárhelyen tárolt **adatok tartalmát nem ismerheti meg**. A tárhelyen tárolt adatokat a kizárólag a

szálláshely-szolgáltató, valamint a szálláshely-szolgáltató útján törvényben arra feljogosított személy vagy szerv ismerheti meg.

A harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény (a továbbiakban: Harmtv.) – 2019. szeptember 1-jétől hatályos – 73. § (2) és (3) bekezdése alapján:

„[Harmtv. 73. §] (2) A kereskedelmi szálláshelyen vagy jogi személy által fenntartott egyéb szálláshelyen megszálló harmadik országbeli állampolgár a turisztikai térségek fejlesztésének állami feladatairól szóló 2016. évi CLVI. törvény (a továbbiakban: Turizmus tv.) 6/B. alcímében meghatározott adatait a szállásadó a harmadik országbeli állampolgár szálláshelyre történő **bejelentkezésekor a Turizmus tv.-ben meghatározott módon a Kormány által kijelölt tárhelyszolgáltató tárhelyén rögzíti.**

(3) A (2) bekezdés szerint rögzített adatokat **az idegenrendészeti hatóság a tárhelyszolgáltatótól közvetlenül, informatikai alkalmazás útján veszi át** és azokról a tartózkodás jogszerűségének nyomon követése érdekében nyilvántartást vezet.”

A Turtv. és a Harmtv. idézett előírásai alapján megítélésem szerint nem egyértelmű az az általam a tárgykörben tartott egyeztetések alapján a korábbiakban megismert és az Előterjesztés kapcsán a **Belügyminisztérium munkatársa által szóban is megerősített,** tervezett adatkezelési-adattovábbítási metódus, hogy a Turtv. 9/H. § (4) bekezdésében meghatározott – megítélésem szerint garanciális – feltétel **minden adatkezelési jogviszony** vonatkozásában érvényesül, nevezetesen, hogy **a szálláshely-szolgáltató által rögzített adatokhoz** az ezen adatok megismerésére jogosult szervek és személyek – a Turtv. 9/H. § (5) bekezdésében meghatározott kivétellel – **kizárólag a szálláshely-szolgáltató útján** férhetnek hozzá és jogosultak adatátvétellelre.

Mindezek alapján feltétlenül szükségesnek tartom a Turtv. 6/B. alcímében meghatározott célból történő adatkezelési jogviszonyhoz kapcsolódó informatikai fejlesztés keretei között ezen garanciális feltétel érvényesítését, továbbá indokoltnak tartom annak az ezen adatgyűjtésekhez kapcsolódóan adatmegismerési jogosultságot előíró jogszabályi rendelkezésekben – így különösen a Harmtv. 73. § (3) bekezdésében – ezen garanciális feltételt **normatív szinten is egyértelművé tenni.**

3.) Mindemellett a fenti 1.) pontban jelzett, a szálláshely-szolgáltató és a tárhelyszolgáltató közötti adatfeldolgozói jogviszony tartalmi elemeinek normatív rögzítése mellett indokoltnak és megfontolandónak tartom a **tárhelyszolgáltató** és a szálláshely-szolgáltatók által a Turtv. 6/B. alcímében meghatározottak szerint rögzített adatokhoz **hozzáférési jogosultsággal rendelkező adatkezelők közötti jogviszony, azaz a hozzáférési jogosultság gyakorlásának módjával kapcsolatos előírások jogszabályban történő rögzítését is.**

Budapest, 2019. április 1.

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár