



Ügyszám: NAIH-570-2/2014/J
Ügyintéző: dr. Bíró János
Telefon: 391-1425

Hiv. szám: JF/5117/12014-NFM

dr Koncz Pál úr részére
helyettes államtitkár

Nemzeti Fejlesztési Minisztérium

erzsebet.zsuzsanna.makara@nfm.gov.hu
peter.fritz-molnar@nfm.gov.hu

Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!

A közforgalmú személyszállítási szolgáltatásokhoz kapcsolódó adatok, adatbázisok és elektronikus adatkommunikációs technológiák egységességét és átjárhatóságát biztosító műszaki és technológiai előírásokról, a központi adatbázisok és az azokhoz kapcsolódó központi szolgáltatásokról, továbbá a működtető szervezetek kijelöléséről szóló kormányrendelet véleményezésre megküldött tervezetéhez a következő észrevételeket kívánom tenni.

- Hatóságunk nem vitatja a korszerű, integrált személyszállítási szolgáltatások kialakításának szükségességét és időszerűségét. E szolgáltatások közül némelyik személyes adatok kezelését teszi szükségessé. A szolgáltatásokhoz kapcsolódó adatkezelés automatizálása és integrált szolgáltatási környezet kialakítása a korábbi hagyományos, papír alapú igazolványokkal, bérletekkel és jegyekkel jellemezhető technológiához képest nagyságrendileg nagyobb és részletesebb adattömeget hoz létre, amelynek feldolgozása alkalmas lehet például a szolgáltatásokat igénybe vevők utazási szokásainak és életmódjuk bizonyos aspektusainak, valamint személyes

kapcsolatrendszerüknek a feltérképezésére. A személyes adatok és a magánszféra védelméhez való jog érvényesülése érdekében a személyszállítási szolgáltatásokhoz kapcsolódó adatkezelésre vonatkozó szabályozásnak összhangban kell lennie az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) előírásaival, valamint a vonatkozó EU-s követelményekkel, különösen az intelligens közlekedési rendszereknek a közúti közlekedés területén történő kiépítésére, valamint más közlekedési módokhoz való kapcsolódására vonatkozó keretről szóló, 2010/40/EU parlamenti és tanácsi irányelvben foglaltakkal.

- A véleményezendő jogi szabályozási tartalom adatvédelmi szempontú megítélésének előfeltétele, hogy a tervezett normaanyagból megállapítható legyen legalább a kezelt személyes adatok köre és megőrzési ideje, az adatkezelő kiléte, valamint az, hogy milyen adattovábbításokra kerül sor. E szempontból a tervezett szabályok hiányosak. A rendelet szövegében csak általános utalás történik arra, hogy a szolgáltatóknak készen kell lenniük a központi adatbázisokhoz való kapcsolódásra, azonban az nincs tisztázva, hogy milyen központi adatbázisokról van szó, továbbá milyen adattovábbításokra kerül sor. Csak a részletes előterjesztés III. 2. a) pontjából derül ki, hogy a központi adatbázisokat nem jogszabály hozná létre, hanem a kijelölt szervezetek szerződésben rendelkezének a kialakítás formájáról, határidejéről, valamint felügyeletéről. További bizonytalansági tényező, hogy – mint az a részletes előterjesztés összefoglaló táblázatából kiderül – a szolgáltatások nyújtásához felhasználnák Nemzeti Egységes Kártyarendszer (NEK) „központi közhiteles fénykép- és aláírás, valamint ehhez kapcsolódó személyes adatok adatbázisát”. A NEK adatkapcsolatairól csak a NEK törvény végleges tartalmának ismeretében lehetne állást foglalni. Összefoglalva megállapítható, hogy az előterjesztés alapján a tervezett adatkezelés rendszere nem rekonstruálható, ezért az az adatvédelmi szempontú megítélésre nem alkalmas.

- Annyi azonban megállapítható, hogy a központi adatkezelés nem felel meg az előterjesztésben hivatkozott törvényi keretnek, a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (Sztv.) 7. §-ának. A tervezet 6. § 12. pontja adatkezelőként határozza meg NESZIP működtetőjét. Az Sztv. ugyanis csak a közlekedési szolgáltató, a közlekedésszervező vagy ezek megbízottja adatkezeléséről rendelkezik. Végrehajtási rendelet nem ruházhat fel egy szervet adatkezelési jogosultságokkal, mert az az Infotv. 5. § (4) bekezdése értelmében törvényalkotási tárgy. A központi adatbázisok létrehozása, valamint a központi adatbázisok és a közlekedési szolgáltatók közötti adatkapcsolat szabályozása törvényi szintű szabályozást kíván, figyelembe véve azt is, hogy a korunkban a személyszállítási szolgáltatások országos hálózatának igénybevétele az ország lakosságának jelentős része számára szükségszerű, ezért a jogalkotó nem indulhat ki abból, hogy a szolgáltató és a szolgáltatást igénybe vevő közötti megállapodás alapján az adatkezelés jogalapja az érintett hozzájárulása.

- A 10. §-ban részletezett adatvédelmi szabályokkal egyetértek és hasznosnak tartom azokat, ugyanakkor jelzem, hogy végrehajtási rendeleti szintű szabályozás esetén nem elégséges deklarálni, hogy „a közforgalmú személyszállítási szolgáltatás nyújtásakor kezelt személyes adatok esetében törekedni kell az informatikai rendszerben az anonim személyhez kötődő kódok alkalmazására és használatára”, hanem meg kellene határozni, hogy milyen esetben, mely szolgáltatások esetén kötelező az anonim, illetve pszeudonim adatkezelés.

Budapest, 2014. március „04”

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

