



Ügyszám: NAIH/2018/6873/2/J
Hiv. szám: BM/14496-4/2018

Dr. Felkai László úrnak
közigazgatási államtitkár

Belügyminisztérium

Budapest

szkhat@bm.gov.hu
balazs.zalka@bm.gov.hu

Tisztelt Államtitkár Úr!

A Magyarország biztonsági érdekét sértő külföldi befektetések ellenőrzéséről szóló 2018. évi LVII. törvény végrehajtásáról szóló kormányrendelet véleményezésre megküldött tervezetéhez a személyes adatok védelme és a közérdekű adatok nyilvánossága szempontjából az alábbi észrevételeket teszem.

1. A tervezet és a hozzá fűzött indokolás szerint Magyarország biztonsági érdekét sértő külföldi befektetések ellenőrzéséhez kapcsolódóan a Magyarország biztonsági érdekét sértő külföldi befektetések ellenőrzéséről szóló 2018. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Törvény) 12. §-ának felhatalmazása alapján, a törvényi szabályozással összefüggő részletszabályként, a törvényben foglalt szabályozás gyakorlati végrehajtására szolgáló, valamint a címzettekre rótt jogszabályi kötelezettségek szabályszerű teljesítéséhez nyújtott iránymutatásként a kormányrendelet állapítaná meg – a bejelentés és a miniszter bejelentéssel összefüggő eljárásának részletes szabályai között – azt, hogy a bejelentésnek milyen adatokat kell tartalmaznia, melyek túlnyomó részt személyes adatok.

Ezzel összefüggésben nem tartom elfogadhatónak, hogy a személyes adatok kezelése tekintetében a kezelendő személyes adatok fajtájának meghatározása rendeleti szinten kerüljön szabályozásra. Ez a megoldás ugyanis nem áll összhangban az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdésében foglaltakkal, miszerint az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg. A Törvény 6. § (10) bekezdése csak arról rendelkezik, hogy a miniszter a külföldi befektető személyes adatait az eljárás során a bejelentés ellenőrzése céljából kezeli. A személyes adatok védelme kapcsán kiemelt garanciális jelentősége van a célhoz kötöttség és a szükségesség-arányosság elvének. Az adatkezelés jogszerűségének megítélése során a célhoz kötöttség, valamint a szükségesség-arányosság megítéléséhez elengedhetetlen a kezelt adatok fajtájának meghatározása. A személyes adatok kezelése kapcsán, tehát az adatkezeléssel érintett adatkör (adadfajták) meghatározása a személyes adatok védelméhez fűződő alapvető jog vonatkozásában a szabályozás lényegi elemének tekintendő.

2. Szintén a Törvény 6. § (10) bekezdéséhez kapcsolódóan a tervezet 8. § (3) bekezdése úgy

rendelkezik, hogy a miniszter nyilvántartást vezet a bejelentéssel összefüggő eljárás során hozott visszaigazolásokról és döntésekről. Egy ilyen nyilvántartás szükségszerűen jelentős mennyiségű személyes adatot is tartalmazna. A Törvény a miniszter által kezelt adatokra nézve csak a törlés időpontját határozza meg. Nem tartom azonban elégségesnek azt, hogy a tervezet határozza meg, hogy a nyilvántartásból mely szerv részére szolgáltatható adat. Az adatkezelés célhoz kötöttségének és a szükségesség-arányosság megítéléséhez elengedhetetlennek tartom ebben az esetben is, hogy törvény határozza meg, mely szervek számára és milyen adatkezelési célból szolgáltatható adat ebből a nyilvántartásból. Ráadásul ez a tervezet is csak részben határozza meg az érintett szerveket, mivel a 10. § (1) bekezdése a 8. § (3) bekezdésében foglalt hivatkozás ellenére nem határoz meg illet.

Budapest, 2018. november „10”.

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár