



Települési közműépítéssel összefüggő iratok esetében miként lehet a közérdekű adatok megismeréséhez való jogot személyes betekintéssel történő módon biztosítani, tekintettel az üzleti titok és a személyes adatok védelmére

Ügyiratszám: NAIH-2354-2/2013/V
[...]

[...]

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt levelében arról kért állásfoglalást, hogy a szennyvízcsatorna építéssel összefüggő iratok esetében miként lehet a közérdekű adatok megismeréséhez való jogot személyes betekintéssel történő módon biztosítani, mely adatok esetében lehet és kell az üzleti titok védelmére, vagy a személyes adatok védelmére való hivatkozással megtagadni a közérdekű adatigénylés teljesítését.

A kérdéseire válaszul az alábbiakról tájékoztatom. A Hatóság nem tudja a beadványában leírtak alapján megítélni, hogy a címük, tárgyuk és tartalmuk alapján mely dokumentumokban lehetnek olyan adatok, melyek valamely törvény rendelkezése alapján olyan jogi védelmet élveznek, amely a közérdekű adatként való megismerhetőségüket korlátozza. Az adatigénylés teljesítése során a védett adatok biztonságának szavatolása, és az adatok nyilvánosságának, védettségének a mérlegelése a felelős adatkezelő joga és kötelessége. Mindehhez a Hatóság csak támpontokat és jogi felvilágosítást adhat, amely segítheti a helyes jogalkalmazói eljárást.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 3. §-a alapján e törvény alkalmazása során:

1. érintett: bármely meghatározott, személyes adat alapján azonosított vagy – közvetlenül vagy közvetve – azonosítható természetes személy.

2. személyes adat: az érintettel kapcsolatba hozható adat – különösen az érintett neve, azonosító jele, valamint egy vagy több fizikai, fiziológiai, mentális, gazdasági, kulturális vagy szociális azonosságára jellemző ismeret –, valamint az adtból levonható, az érintettre vonatkozó következtetés.

6. közérdekből nyilvános adat: a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.

Az Infotv. 5. § (1) bekezdése szerint: *személyes adat akkor kezelhető, ha*

a) ahhoz az érintett hozzájárul, vagy

b) azt törvény vagy – törvény felhatalmazása alapján, az abban meghatározott körben – helyi önkormányzat rendelete közérdeken alapuló célból elrendeli (a továbbiakban: kötelező adatkezelés).

Az Infotv. 3. § 5. pontja alapján közérdekű adat: *az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében*

lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Az Infotv. 26. § (1)-(2) bekezdése szerint a helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

(2) Közérdekből nyilvános adat a közfeladatot ellátó szerv feladat- és hatáskörében eljáró személy neve, feladatköre, munkaköre, vezetői megbízása, a közfeladat ellátásával összefüggő egyéb személyes adata, valamint azok a személyes adatai, amelyek megismerhetőségét törvény előírja.

Az Infotv. 32. §-a alapján a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (Ptk.) 81. § (1)-(3) bekezdései alapján:

(1) Személyhez fűződő jogokat sért, aki a levéltitkot megsérti, továbbá aki a magántitok vagy üzleti titok birtokába jut, és azt jogosulatlanul nyilvánosságra hozza vagy azzal egyéb módon visszaél.

(2) Üzleti titok a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó minden olyan tény, információ, megoldás vagy adat, amelynek nyilvánosságra hozatala, illetéktelenek által történő megszerzése vagy felhasználása a jogosult - ide nem értve a magyar államot - jogszerű pénzügyi, gazdasági vagy piaci érdekeit sértene vagy veszélyeztetné, és amelynek titokban tartása érdekében a jogosult a szükséges intézkedéseket megtette.

(3) Nem minősül üzleti titoknak az állami és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai közösségi támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a technológiai eljárásokra, a műszaki megoldásokra, a gyártási folyamatokra, a munkaszervezési és logisztikai módszerekre, továbbá a know-how-ra vonatkozó adatokhoz - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

Álláspontom szerint a betekintést, a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok, köztük a közérdekből nyilvános személyes adatok esetében biztosítani kell. Ugyanakkor a magánszemélyek részére történt kifizetések esetén, (földvásárlás, földbérlet, szolgalmi jog) csak az érintettek neve és a kifizetett összeg, és annak jogcíme tehető hozzáférhetővé, egyéb az azonosítást lehetővé tevő személyes adat nem. A különböző tervdokumentációk esetében a tervezőket kell nyilatkoztatni arról, hogy melyek esetlegesen azok az adatok, amelyeket méltányolható üzleti érdekből a Ptk. 81. § (3) bekezdésében foglalt (nem teljes körű) felsorolásban

szereplő szempontok alapján üzleti titokként kezelnek, és ezért azok a betekintés során nem tehetőek megismerhetővé.

A költségelemzésekbe, költségkimutatásokba az adatigénylő betekinthez, akkor, ha ennek során nem ismer meg olyan személyes adatokat, melyek továbbítását, nyilvánosságát az Infotv. vagy más törvények nem teszik lehetővé, ez azt jelenti, hogy kizárólag a közérdekből nyilvános személyes adatokat (például közfeladatot ellátó személyek adatait, vagy olyan adatokat, amelyek törvény rendelkezése alapján nyilvánosak) ismerheti meg, az egyéb védett személyes adatokat nem.

Fontos, hogy a közérdekű adatok megismerését akkor is biztosítani kell, ha az adathordozó dokumentumok az adatigénylő által meg nem ismerhető adatot tartalmaznak. Ebben az esetben az Infotv. 30. § (1) bekezdése értelmében, ha a dokumentum az igénylő által meg nem ismerhető adatot is tartalmaz, a másolaton a meg nem ismerhető adatot felismerhetetlenné kell tenni. A másolatkészítéssel összefüggésben az adatkezelő költségtérítés megállapítására jogosult (Infotv. 29. § (3) bekezdés).

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, 2013. szeptember

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár