



Ügyiratszám: NAIH-5631-7/2024.  
Előzmény: NAIH-7557/2023.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság  
**jelentése**  
a nemzetpolitikáért felelős miniszter  
információszabadsággal kapcsolatos jogsértése tárgyában

Az adatigénylő (a továbbiakban: adatigénylő, bejelentő) 2023. szeptember 13-án bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben azt kifogásolta, hogy Semjén Zsolt, nemzetpolitikáért felelős miniszter (a továbbiakban: Miniszter) nem megfelelően teljesítette közérdekű adatigénylését.

I. Előzmények

A bejelentő a kimittud.hu adatigénylő rendszeren keresztül fordult a Miniszterhez, mint nemzetpolitikáért felelős miniszterhez, hogy elektronikus másolatban küldje meg részére a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény (a továbbiakban: Díj tv.) 7/A. § (1) bekezdésében foglalt nyilvántartást. E rendelkezés szerint *"A díjazott személyekről a nemzetpolitikáért felelős miniszter nyilvántartást vezet. A nyilvántartás a díjazott személy nevét, születési helyét és idejét, valamint a Díj adományozásának rövid indokolását, időpontját, továbbá a Díj visszavonása esetén a visszavonás tényét, okát és időpontját tartalmazza."*

A Miniszter álláspontja szerint – az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 30.§ (2) bekezdésére figyelemmel, – *"ha a kért adatot korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozták, az igény teljesíthető az adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is."* Ezért arról tájékoztatta az adatigénylőt, hogy a Kossuth- és Széchenyi-díj adományozása tárgyában született köztársasági elnöki határozatok elérhetőek a <https://magyarkozlony.hu/> és a <https://www.njt.hu/> internetes oldalakon.

2022. szeptember 7-én az adatigénylő azt kifogásolva fordult ismét a Miniszterhez, hogy ezeken a linkeken nem érhető el a kért időszak teljes idejére vonatkozóan a kívánt adat, mivel a Magyar Közlöny oldalán csak 1998-tól napjainkig publikálták a kiadványokat, illetve azok a Nemzeti Jogszabálytár online felületén sem érhetőek el.

2022. szeptember 22-én a Miniszter a veszélyhelyzet idején az egyes adatigénylési rendelkezésektől való eltéréstől szóló 521/2020. (XI.25.) Korm. rendelet alapján arról tájékoztatta az adatigénylőt, hogy az igény beérkezését követő 45 napon belül tesz eleget az adatigénylésnek, mert valószínűsíthető, hogy az igény határidőben való teljesítése a veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatai ellátását veszélyeztetné.

2022. október 24-én arról tájékoztatta a Miniszter az adatigénylőt, hogy a kért adatok 1998-tól elérhetőek a <https://magyarkozlony.hu> internetes oldalon, az 1998. év előtti időszakra vonatkozóan pedig a <https://adt.arcanum.com/hu/collection/MagyarKozlony/> linken.

2023. március 29-én az adatigénylő ismét a Miniszterelnökséghez fordult azt kifogásolva, hogy a megadott Arcanum linkeken a Magyar Közlönyök csak regisztráció után és előfizetéssel érhetőek el, így csorbul a szabad hozzáférés lehetősége. Az adatigénylő továbbra is kérte a Minisztert, hogy küldje meg részére a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény 7/A. § (1) bekezdésében foglalt teljes nyilvántartást.

2023. április 13-án a Miniszter azt a választ küldte az adatigénylőnek, hogy a kért adatok a <https://adt.arcanum.com/hu/collection/MagyarKozlony/> linken előzetes regisztráció és előfizetés nélkül elérhetőek. A honlapot megnyitva a főoldalon a „Tartalomjegyzék” menüpont alatt évtizedes és éves bontásban megtalálható a Magyar Közlöny valamennyi száma. A lapszámokat a honlap 1945-2019 évig terjedően tartalmazza.

2023. július 25-én az adatigénylő megköszönte az Arcanum linket, amelyből értékes információkhoz jutott, de mivel a Közlöny és az adatbázis tartalma nem egyezik véleménye szerint, kifogásolta, hogy a megadott Arcanum linkeken a Magyar Közlönyökben nem szerepelnek az adatbázisban meglévő adatok (pl. a „nyertesek” születési adatai, címe) ezért kérte, hogy az eredeti igénylésnek megfelelően bocsássák rendelkezésére az adatbázist.

A Miniszterelnökség 2023. augusztus 9-én úgy nyilatkozott, hogy az igénylés első részében megjelölt nyilvántartásra vonatkozóan 2021. december 3-án, 2022. október 24-én és 2023. április 13-án linke mutatással válaszoltak. A díjazottak születési adatai, címe az Infotv. 3. § 2. pontja szerinti személyes adatok, ezért azokat nem áll módjukban megküldeni az adatigénylő részére.

A Hatóság – miután írásban kérte az adatigénylő hozzájárulását ahhoz, hogy kilétét a vizsgálat során felfedhesse az adatgazda előtt a közérdekű adatigénylés beazonosíthatósága érdekében – az Infotv. 38.§ (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított, és 2023. október 18-án kelt levelében első ízben megkeresést intézett a Miniszterhez. A Hatóság a vizsgálat során összesen négy megkeresést és két felszólítást címzett a Miniszterhez.

## II. Jogsabályi háttér

A Kossuth-díjról első alkalommal a „Kossuth-díj” alapításáról szóló 1948. évi XVIII. törvénycikk rendelkezett, később e díjat a Magyar Népköztársaság Állami Díja, a Kossuth-díj, a Magyar Népköztársaság Kiváló Művésze és a Magyar Népköztársaság Érdemes Művésze kitüntető címek adományozásáról szóló 1963. évi 36. törvényerejű rendelet alapján lehetett odaítélni.

A Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvényt az Országgyűlés 1990. január 25-én fogadta el. E törvény alapján annak 1990. február 14-én történt hatályba lépése óta adományozható Kossuth-díj, illetve Széchenyi-díj. Utóbbi díjat e törvény alapította.

A díjak visszavonásáról a törvény eredeti szövege az alábbiak szerint rendelkezett: „7. § A kitüntető címet a köztársasági elnök megvonhatja attól, aki arra érdemtelenné vált.”. E § jelenleg hatályos szövege a következő: „7. § A kitüntető címet a köztársasági elnök a Kormány előterjesztésére visszavonja attól, aki arra érdemtelenné vált.”

Az 1990. évi XII. törvénynek a Magyarország minisztériumainak felsorolásáról, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2018. évi V. törvény 6. §-ával módosított 7/A. § (1) bekezdés alapján e nyilvántartást 2018. május 18-tól vezeti a nemzetpolitikáért felelős miniszter. A

hivatkozott 2018. évi V. törvény 6. §-a szerint ugyanis „A Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény 7/A. § (1) bekezdésében a „kormányzati tevékenység összehangolásáért” szövegrész helyébe a „nemzetpolitikáért” szöveg lép.”

A 2018. május 18-án hatályba lépett fenti módosítást megelőzően a nyilvántartást a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter vezette. A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 152/2014. (VI. 6.) Korm. rendelet 4. §-ának (1) bekezdése értelmében a Miniszterelnökséget vezető miniszter felelt a kormányzati tevékenység összehangolásáért.

Ezt megelőzően a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvény, valamint a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény módosításáról szóló 2008. évi LXXI. törvény 6. §-a egészítette ki az 1990. évi XII. törvényt a 7/A. §-sal. E rendelkezés 2008. november 26. napján hatályos szövege a következő volt: „A díjazott személyekről a Miniszterelnöki Hivatal nyilvántartást vezet. A nyilvántartás a díjazott személy nevét, születési helyét és idejét, valamint a Díj adományozásának rövid indokolását, időpontját, továbbá a Díj visszavonása esetén a visszavonás tényét, okát és időpontját tartalmazza.”

(2) A Díj adományozásával, illetve visszavonásával kapcsolatos eljárás lefolytatásához szükséges adatok biztosítása céljából a díjazási javaslat előkészítéséért felelős szerv és az előterjesztő részére az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásból adat továbbítható. A köztársasági elnök, illetve hivatalának köztisztviselője a nyilvántartásba jogosult betekinteni.

(3) A nyilvántartás az (1) bekezdésben meghatározott adatokat a Díj adományozásától vagy visszavonásától számított harminc évig tartalmazza.”

A Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvénnyel összefüggésben szükséges törvénymódosításokról és egyes iparjogvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CXLVIII. törvény 35. §-a 2010. december 31. napi hatállyal módosította a vonatkozó rendelkezést a következők szerint: „35. § A Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény 7/A. § (1) bekezdésében a "Miniszterelnöki Hivatal" szövegrész helyébe a "Miniszterelnökség" szöveg lép.”

Egyes törvényeknek a Magyarország minisztériumainak felsorolásáról szóló törvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2014. évi XXI. törvény 18. §-a módosította ismét e rendelkezést 2014. június 6. napjától: „18. § A Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény 7/A. § (1) bekezdésében a "Miniszterelnökség" szövegrész helyébe a "kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter" szöveg lép.”

A 2011. évi CCII. törvény hatályba lépését megelőzően az 1990. évi XII. törvénynek a 2008. évi LXXI. törvény 5. §-ával beiktatott, 2008. november 26. napjától hatályos 4/A. §-a a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvény rendelkezéseinek megfelelő alkalmazását írta elő.

Az 1990. évi XII. törvény 2011. december 31. napjáig hatályos 4/A. §-a a következőképpen szövegezt: „A Díj adományozására és visszavonására a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvénynek a Magyar Köztársaság Érdemrendje adományozására, illetőleg visszavonására vonatkozó eljárási szabályait az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.”

Az 1991. évi XXXI. törvény 3. §-ának (3) bekezdése szerint „A Magyar Köztársasági Érdemrend és Érdem kereszt adományozásáról szóló határozatot a Magyar Köztársaság hivatalos lapjában közzé kell tenni.”

A jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény [hatálytalan 2010. december 31. napjától] a Magyar Közlönyre vonatkozó rendelkezései (57. §) között tartalmazott a kitüntetésekre alkalmazandó szabályozást. E törvénynek az 1990. évi XII. törvény elfogadásakor hatályos 57. § (2) bekezdése a következőket írta elő: „(2) A Magyar Közlöny tartalmazza a jogszabályokat, a nemzetközi szerződéseket, az Országgyűlés, a köztársasági elnök és a Minisztertanács határozatait és jogi iránymutatásait, a Legfelsőbb Bíróság irányelveit, és elvi döntéseit, valamint a személyi kérdésekben hozott döntéseket, ideértve a köztársasági elnök és a Minisztertanács által adományozott kitüntetések is.”.

Az 1990. évi XII. törvénynek a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvény, valamint a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény módosításáról szóló 2008. évi LXXI. törvény 5. §-ával beiktatott, 2008. november 26. napjától hatályos 4/A. §-a szerint „A Díj adományozására és visszavonására a Magyar Köztársaság kitüntetéseiről szóló 1991. évi XXXI. törvénynek a Magyar Köztársaság Érdemrendje adományozására, illetőleg visszavonására vonatkozó eljárási szabályait az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

Az 1991. évi XXXI. törvénynek a 2008. évi LXXI. törvény 1. §-ával beiktatott, 2008. november 26. napjától hatályos 4/C. §-a szerint „A Magyar Köztársasági Érdemrendet, a Magyar Köztársasági Érdem keresztet, valamint a Nagy Imre Érdemrendet vissza kell vonni attól, aki arra érdemtelené vált. A visszavonásra az adományozásra és annak előkészítésére vonatkozó hatásköri és eljárási szabályokat kell megfelelően alkalmazni.”

Az 1990. évi XII. törvény jelenleg hatályos 4/A. §-a alapján „A Díj adományozására és visszavonására a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló törvénynek a Magyar Érdemrend adományozására, illetőleg visszavonására vonatkozó eljárási szabályait az e törvényben meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.”

A Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 19. §-ának (3) bekezdése az állami kitüntetések adományozásáról szóló határozat Magyar Közlönyben történő közzétételét írja elő a következők szerint: „(3) Az e törvény szerinti állami kitüntetések adományozásáról szóló határozatot a Magyar Közlönyben közzé kell tenni.”

A köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény (Levéltári tv.) 1. §-a szerint e törvény célja annak biztosítása, hogy

- a) a közfeladatot ellátó szervek irattári anyaga - ügyviteli és levéltári érdekekre, valamint a közérdekű adatok nyilvánosságának elvére tekintettel - szakszerűen kezelt és rendszerezett, jól használható forrásanyaggá váljék;
- b) bármely szerv irattári anyagának, továbbá a természetes személyek irathagyatékának maradandó értékű része - a közlevéltárak és a nyilvános magánlevéltárak anyagaként vagy védett levéltári anyagként - épségben és használható állapotban a jövő nemzedékei számára is fennmaradjon;
- c) a levéltári anyag használata során a közérdekű adatok megismerését és a tudományos kutatás szabadságát garantáló alkotmányos alapjogok érvényesítése a személyiséghez és a személyes adatokhoz fűződő alkotmányos alapjogok védelmével együtt valósuljon meg;
- d) a minősített adatok védelme érvényre juthasson.

A Levéltári tv. 22. §-ának (1) bekezdése szerint „A közlevéltárban őrzött, a keletkezés naptári

évétől számított harminc éven túli levéltári anyagban - a 24. §-ban és a 25. §-ban foglalt kivételekkel -, továbbá időbeli korlátozás nélkül abban a levéltári anyagban, amelyet már jogszerűen nyilvánosságra hoztak, vagy amelynek tartalma az adatvédelmi jogszabályok rendelkezései alapján bárki számára kutatható, a kutatni kívánt téma megjelölését tartalmazó kérelemre bármely természetes személy ingyenesen kutathat és a kutatásra kiadott levéltári anyagról saját költségén másolatot készíttethet.”

### III. A Miniszter nyilatkozatai

A jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény 57. § (2) bekezdése alapján a köztársasági elnök által adományozott Kossuth-díj és Széchenyi-díj díjazottjaira vonatkozó adatokat a Magyar Közlöny tartalmazza.

Az adatigénylő által kért, közérdekből nyilvánosnak minősülő adatok az alábbi linkeken nyilvánosan elérhetők:

<https://magyarkozlony.hu/>;

<https://njt.hu/>;

<https://adt.arcanum.com/hu/collection/MagyarKozlony/> .

A <https://magyarkozony.hu/> honlapon az 1998. évig visszamenőleg található meg a Magyar Közlöny számai. Az azt megelőző időszakokra vonatkozóan a Magyar Közlönyök az alábbi linken érhetőek el:

<https://adt.arcanum.com/hu/collection/MagyarKozlony/?decade=1940#collection-contents>

A 3 megadott linket az Infotv. 30. § (2) bekezdésének második fordulatára figyelemmel az adatigénylővel közölték, tájékoztatást adtak arról, hogy a díjazottak születési adatai, címe személyes adatok, ezért azokat nem áll módjukban rendelkezésre bocsátani.

Az adatigénylő által igényelt nyilvántartást 2018. május 18-tól vezeti a nemzetpolitikáért felelős miniszter, előtte a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter, azaz a Miniszterelnökséget vezető miniszter, korábban pedig a Miniszterelnöki Hivatal, illetve a Miniszterelnökség vezette e nyilvántartást.

Az adatigénylő által kért adatokkal – a 2018. május 18-a előtti időszakra vonatkozóan is – a Miniszterelnökség rendelkezik. Ez alól kivételt képeznek a Magyar Nemzeti Levéltárban fellelhető adatok.

A nyilvántartás a meghatározott adatokat a Díj adományozásától vagy visszavonásától számított harminc évig tartalmazza. Az ezt megelőzően keletkezett adatok a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény szerint ismerhetőek meg.

Hivatkozott a Miniszter az Alkotmánybíróság 13/2019. (IV. 8.) AB határozatára, amely kimondja, hogy „*az egyébként megismerhető, hozzáférhető vagy közzétett adatokból történő, meghatározott szempont vagy szempontok szerint szűrt adatsor létrehozására nem köteles az adatkezelő. Az adatigénylő pedig nem formálhat jogot arra, hogy helyette más végezze el a hozzáférhető adatok leválogatását*”.

A Magyar Közlönyben megjelenik a díj típusa, a díjazott neve, az adományozás rövid indokolása

(a díjazott méltatása), az adományozás időpontja. A visszavonásra az adományozás jogszabályi előírásai megfelelően irányadók, az e körben hozott határozatokat a Magyar Közlönyben – az adományozáshoz hasonlóan – közzé kell tenni. Mindezek alapján a közvélemény tájékoztatása a Miniszter álláspontja szerint teljesül. A nyilvánosan elérhető adatokból az adatigénylő számára releváns adatok leválogathatóak, rendszerezhetőek; a kért adatok kigyűjtésére a Miniszterelnökség álláspontja szerint nem köteles, amelyből nem következhet, hogy az adatigénylést nem teljesítette.

A Miniszter az általa nem kezelt és a közérdekből nyilvánosnak nem minősülő adatok vonatkozásában az adatigénylőt nem tájékoztatta, ezért az adatigénylés megválaszolását követően részére további adatokat nem adott ki. 2021. december 3-án, 2022. október 24-én, 2023. április 13-án, illetve 2023. augusztus 9-én teljesítették az adatigénylést abban a körben, amelyben a Miniszterelnökséget adatkiadási kötelezettség terhelte.

A Miniszter előadta továbbá, hogy a Kossuth-díjról és a Széchenyi-díjról szóló 1990. évi XII. törvény 7/A. §-ának (2) bekezdése szabályozza, hogy a nyilvántartásból milyen célból és mely szervek, személyek részére lehet adatokat továbbítani, meghatározza továbbá a betekintésre jogosultakat. *A díj adományozásával, illetve visszavonásával kapcsolatos eljárás lefolytatásához szükséges adatok biztosítása céljából a díjazási javaslat előkészítéséért felelős szerv és az előterjesztő részére, továbbá a tudományos alkotói járadék folyósításához szükséges adatok ellenőrzése céljából a tudományos alkotói járadék folyósításáért felelős szerv részére az (1) bekezdés szerinti nyilvántartásból adat továbbítható. A köztársasági elnök, illetve a Sándor-palota köztisztviselője a nyilvántartásba jogosult betekinteni.*

A Miniszter álláspontja szerint a fenti személyi körön kívül a nyilvántartásból adat nem szolgáltatható. Ez összhangban van a Díj tv. 4/A. §-a folytán alkalmazandó Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 19. §-ának (3) bekezdésében foglalt azon rendelkezéssel, mely szerint *a kitüntetések adományozásáról szóló határozatot a Magyar Közlönyben közzé kell tenni.*

A Magyar Közlönyben közzétett adatok a következők: a díj típusa, a díjazott neve, az adományozás rövid indokolása (a díjazott méltatása), az adományozás időpontja. A nyilvántartás ezen túl a díjazott születési helyét és idejét tartalmazza. Utóbbi adatok azonban az Infotv. 3. §-ának 2. pontja szerinti személyes adatok<sup>1</sup>, így azok kiadásának közérdekű adatigénylés keretében nincsen helye.

A Miniszter úgy véli, az adatigénylő minden közérdekből nyilvános adatot megismerhet az általuk megjelölt linkekről: így a Magyar Közlöny, a Nemzeti Jogszabálytár és az Arcanum Digitális Tudománytár honlapokról. A jelen ügyben az adatokat már elektronikus formában nyilvánosságra hozták, így az adatok hozzáférhetőek álláspontja szerint.

A nyilvántartásban szereplő adatok köre többrétű, amelyeket a nyilvántartást tartalmazó program különböző, egymással nem összekapcsolt alrendszerei tartalmaznak. Az adatigényléssel érintett adatok az adatigénylő által megjelölt rendezésben a nyilvántartásból egyszerű lekérdezéssel nem nyerhetők ki, az díjazottakként hosszadalmas gyűjtőmunkát igényelne, melyre a Miniszterelnökség

---

<sup>1</sup> Helyesen: az Európai Parlament és a Tanács 2016. április 27-i (EU) 2016/679 rendelete a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet, GDPR) 4. cikk 1. pontja szerinti személyes adatok

nem köteles. Az adatok kigyűjtésére az adatigénylőnek is lehetősége van a megjelölt linkek tanulmányozásával és megfelelő Időráfordítással.

#### IV. A Hatóság megállapításai

A Hatóság álláspontja, valamint a következetes bírói gyakorlat értelmében a Miniszter jogszerűen nem hivatkozhatott az Infotv. 30. § (2) bekezdésére. Ez a rendelkezés ugyanis csak akkor alkalmazható, a nyilvános forrás megjelölése kizárólag akkor fogadható el az adatigénylés jogszerű teljesítéseként, ha a megismerni kívánt adatok pontosan megegyeznek a megadott hivatkozáson szereplő adatokkal. Jelen ügyben azonban a Miniszter nem jelölt meg pontos URL címet (linket), amely az adatigénylő által igényelt valamennyi adatra mutat. Erre tekintettel a Hatóság nem tudta elfogadni a <https://magyarkozlony.hu> és a <https://www.njt.hu/> internetes oldalakra való utalást az adatigénylés teljesítéseként.

A Miniszter nem válaszolt egyértelműen a Hatóság nyilvántartást érintő kérdéseire, így arra, hogy a Miniszterelnökség pontosan hogyan, milyen módon, formában, tartalommal, file-ban, programban vezeti a bejelentő által igényelt nyilvántartást, pontosan milyen informatikai műveleteket igényelne az adatigénylés teljesítése, valamint arra, hogy milyen okból nem képes a Miniszterelnökség a nyilvántartás adatairól az adatigénylőt egyedi közérdekű adatigénylés keretében tájékoztatni.

Nem volt világos a Miniszter válaszából az sem, hogy mit ért az alatt, hogy a „*nyilvántartásban szereplő adatok köre többrétű*”, melyek pontosan a nyilvántartást tartalmazó program különböző, egymással össze nem kapcsolt alrendszerei, és azok konkrétan milyen adatokat tartalmaznak. Nem fejtette ki a Miniszter azt sem, hogy az adatigényléssel érintett adatok az adatigénylő által megjelölt rendezésben a nyilvántartásból milyen okból nem nyerhetők ki egyszerű lekérdezéssel, és miért igényelne az díjazottakként hosszadalmas gyűjtőmunkát.

A Miniszter részéről a veszélyhelyzetre hivatkozás – azaz annak valószínűsítése, hogy az igény határidőben való teljesítése a Minisztérium veszélyhelyzettel összefüggő közfeladatai ellátását veszélyeztetné – szintén jogszerűtlen volt, hiszen továbbra sem teljesítette a meghosszabbított határidő után sem az adatigénylést, csupán ismételten két honlapcímet küldött meg az adatigénylő részére.

A <https://magyarkozony.hu/> honlapon a keresőprogramba beírva sem a Kossuth-díj, sem a Széchenyi-díj kifejezést beírva nincsen találat. A Széchenyi névre 175 oldalnyi, míg a Kossuth névre 569 oldalnyi találatot ad ki az oldal.

A Hatóság vizsgálata kiterjedt arra is, hogy a bejelentő által megismerni kívánt adatok az Arcanum weboldalon saját számítógépről személyes adatok közlése és díjfizetés nélkül milyen módon hozzáférhetőek.

A Miniszter által megadott Arcanum linken<sup>2</sup> az erre való hivatkozáskor, – 2023. novemberében – semmilyen információ nem volt található, a vizsgálat későbbi szakaszában, valamint jelen jelentés írásakor a linken szereplő információkhoz való hozzáféréshez regisztráció, és aktív előfizetés

---

<sup>2</sup> <https://adt.arcanum.com/hu/collection/MagyarKozlony/?decade=1940#collection-contents>

szükséges. A megadott linkre kattintva „A dokumentumok megtekintése előfizetést igényel.” szöveg szerepel. A tartalmak megtekintéséhez és letöltéséhez havi 4990 Ft-ért lehetne hozzáférni. A számlázási adatokhoz a név- és címadatok megadása kötelező.

A Hatóság nem tudta megállapítani, hogy amennyiben az adatigénylő elő is fizet az Arcanum weboldalra, vagy ellátogat azon intézmények valamelyikébe, ahonnan meghatározott feltételekkel elérhető a weboldal tartalma – onnan adatvesztés és torzulás nélkül hozzáfér-e a megismerni kívánt adatokhoz, dokumentumokhoz, azokat le tudja-e tölteni, ki tudja-e másolni, nyomtatni stb.

Míg a vizsgálat korábbi szakaszában a Miniszter az Infotv. 30. § (2) bekezdésére hivatkozással úgy küldte meg az adatigénylő részére az Arcanum weboldalt, hogy onnan választ kaphat közérdekű adatigénylésében szereplő kérdéseire, 2024. június 28-án érkezett válaszelevelében már azt javasolja a Hatóságnak, hogy az Arcanum weboldal működésével kapcsolatos kérdéseivel összefüggésben forduljon a honlap üzemeltetőjéhez.

A Hatóság álláspontja szerint nem minősül az Infotv. 30. § (2) bekezdése szerinti elektronikus formában nyilvánosságra hozatalnak, nyilvános forrásnak egy olyan honlap, amelyen a közérdekű adatok csupán regisztrációval, aktív előfizetéssel és díjfizetés ellenében tekinthetők meg.

A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésének három módja, szintje van az Infotv. értelmében.

- 1) Az **általános tájékoztatási kötelezettség** értelmében a közfeladatot ellátó szervek a feladatkörükbe tartozó ügyekben kötelesek elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását (Infotv. 32. §-a). Ez különböző közlemények, sajtótermékek kiadását, sajtótájékoztatók tartását jelenti például.
- 2) Az **elektronikus közzététel kötelezettségének** szabályait az Infotv. 23-24/A. §-ai részletezik. Az elektronikus közzététel kötelezettsége azt jelenti, hogy az Infotv. alapján kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. A közzétett adatok megismerése személyes adatok közléséhez nem köthető.

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a közzétételre kötelezett szervezeteknek – így a Miniszterelnökségnek is – az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzé kell tennie.

Az általános közzétételi lista azonban nem található meg a Miniszterelnökség honlapján. Ez a tény a Hatóság számos vizsgálatában megállapítást nyert, azonban a Miniszterelnökség etárgyú felhívása a jogszabályi kötelezettségek teljesítésére a mai napig eredménytelen maradt.

- 3) A közérdekű és közérdekből nyilvános adatok **egyedi adatigénylés keretében** történő megismerése lehetőségének szabályait az Infotv. 21. alcíme tartalmazza. A közfeladatot ellátó szervek kötelesek lehetővé tenni, hogy erre irányuló igény esetén bárki megismerhesse a kezelésükben lévő közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat. Az Infotv. 28. § (1) bekezdése értelmében a közérdekű adat megismerése iránt szóban, írásban vagy elektronikus



úton bárki igényt nyújthat be. A közérdekből nyilvános adatok megismerésére a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A három tájékoztatási mód tehát egymástól függetlenül, egymással párhuzamosan él, nem váltja ki egymást, ez alól egy kivételt enged a jogszabály, az Infotv. Miniszter által is hivatkozott 30. § (2) bekezdésének második mondata ugyanis lehetővé teszi, hogy ha a kért adatot korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozták, az igény teljesíthető az adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is. A Hatóság tehát kizárólag akkor tudná elfogadni a közérdekű adatigénylés nyilvános forrásra hivatkozással történő teljesítését, ha például

- a Miniszterelnökség honlapján szerepelne az adatigénylő által megismerni kívánt nyilvántartás, – természetesen a védendő személyes adatok nélkül – és ennek elektronikus elérhetőségét (linkjét) küldenék meg az adatigénylő részére, vagy
- a Miniszter által felsorolt honlapokon belül (<https://magyarkozlony.hu>, <https://njt.hu>, <https://arcanum.com>) található konkrét linkeket küldenék meg listászerűen az adatigénylő részére, olyan módon, hogy azok pontosan a díjazottak megismerni kívánt adataira mutassanak, vagy
- a Miniszterelnökség és a nyilvántartás vezetésével korábban megbízott közfeladatot ellátó szervek/személyek honlapján található tájékoztatókat, közleményeket küldik meg listászerűen az adatigénylő részére, amennyiben az tartalmazza az általa megismerni kívánt adatokat.

A magyarkozlony.hu weboldalon például a kereső mezőbe idézőjellel, kötőjel nélkül beírva a "Kossuth díjat" és a "Széchenyi díjat" kifejezéseket a honlap kiadja azokat a lapszámokat, amelyeket listázva teljesíthető lett volna az adatigénylés az 1998 óta eltelt időszak vonatkozásában. Az 1993 és 1998 közötti időszakra vonatkozóan azonban jogszerűen még mindig a Miniszterelnökség nyilvántartásából lenne teljesíthető az adatigénylés.

### **A Hatóság álláspontját támasztja alá a bíróságok következetes gyakorlata is:**

A közérdekű adat kiadása iránti kérelem akkor teljesíthető a kért adatok nyilvános elérhetőségének megjelölésével, ha az az adatigénylő számára **hozzáférhető, konkrétan, egyértelműen és teljes körűen tartalmazza a kérelemben megjelölt információkat.** (Kúria Pfv.20.861/2022/7 és Pfv.20756/2023/10).

Tehát a Miniszter által hivatkozott hozzáférhetőségen túl (amely az Arcanum weboldal esetében nem is teljesül) még további három követelményt – konkrétan, egyértelműen, és teljes körűen – is megfogalmaznak a bírósági ítéletek ahhoz, hogy a közérdekű adatigénylés nyilvános forrásra hivatkozással történő teljesítése jogszerűnek minősüljön.

Attól még, mert a Díj tv. tartalmaz szabályokat arra vonatkozóan, hogy a nyilvántartásból milyen célból és mely szervek, személyek részére lehet adatokat továbbítani, valamint meghatározza a betekintésre jogosultakat, az Alaptörvény és az Infotv. szerint az állampolgárokat megillető információszabadsághoz fűződő alapjogok nem válnak kiüresíthetővé.

A közérdekű adatok megismeréséhez fűződő jog közvetlenül az Alaptörvényből ered, az információszabadság területén nem érvényes a *lex specialis* elv. A közérdekű adatok megismerhetősége az Alaptörvényben meghatározott alapvető jog, és a bíróságok gyakorlatában az Alaptörvény vonatkozó rendelkezései (például a VI. cikk (3) bekezdése és a 39. cikk (2) bekezdése) közvetlenül hatályosak, az adatigénylők ezekre az Alaptörvényben foglalt szabályokra közvetlenül hivatkozhatnak.

Vagyis, tekintettel arra, hogy az adatigénylés teljesítésére vonatkozó kötelezettség az Alaptörvényből fakad, a Díj tv.-nek vagy más ágazati törvénynek nem kell felhatalmazást adnia arra, hogy a közfeladatot ellátó szerv teljesíthesse a közérdekű adatigényléseket. Az adatigénylők az Alaptörvényben foglalt információszabadság rendelkezésekre közvetlenül hivatkozhatnak mind a Hatóság, mind a bíróságok eljárása során.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdése értelmében a közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetők. Ez alapján a Miniszter akkor jár el jogszerűen, ha a közérdekből nyilvános személyes adatokat nem tölti fel a [www.kimittud.hu](http://www.kimittud.hu) weboldalra, az ilyen tárgyú adatigénylések jogszerűen csak az adatigénylő közvetlen elektronikus levelezési címére történő megküldéssel teljesíthetők.

A díjazottak születési helye és ideje védendő, nem nyilvános személyes adatnak minősül, amely nem továbbítható jogszerűen az adatigénylő részére. A fentiek alapján a Miniszter a kezelésében lévő nyilvántartás adatait a díjazottak születési helyének és idejének felismerhetetlenné tételével köteles teljesíteni az adatigénylő részére az Infotv. 30. § (1) bekezdésének megfelelően.

2020. december 1-én Magyarországon is életbe lépett a Tromsø-i Egyezmény, az Európa Tanács közérdekű adatot tartalmazó iratokhoz való hozzáférésről szóló egyezménye. A Hatóság a törvénnyel kihirdetett egyezmény 5. cikkelyének alkalmazásáról szóló ajánlást bocsátott ki 2022. február 28-án az igényelt közérdekű adatot ténylegesen kezelő szervezetre vonatkozó tájékoztatási kötelezettségről:

[Ajánlás az igényelt közérdekű adatot ténylegesen kezelő szervezetre vonatkozó tájékoztatási kötelezettségről - Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság \(naih.hu\)](#)

A Tromsø-i Egyezmény alapján a nemzetpolitikáért felelős miniszternek tájékoztatási kötelezettsége van arra vonatkozóan, hogy amennyiben ő maga nem, úgy mely szerv/személy kezeli az adatigénylő által igényelt adatokat.

A Miniszterelnökség honlapján továbbá e jelentés keltéig sem érhetőek el a jogszabályban előírt általános, különös és egyedi közzétételi listák, ezért a Hatóság felszólítása kiterjedt arra is, hogy az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján kérte a Hatóság a Miniszter intézkedését arra vonatkozóan is, hogy a hatályos jogszabályoknak megfelelően teljesítse a Miniszterelnökség elektronikus közzétételi kötelezettségét, a hatályos jogszabályoknak megfelelően gondoskodjon a Minisztérium általános, különös és egyedi közzétételi listáiba tartozó közzéteendő adatok feltöltéséről.

A fentiek, valamint az Infotv. 58. § (3) bekezdése alapján a Hatóság tájékoztatja a bejelentőt, hogy mivel az ügyben a Hatóság Infotv. 56. §-a szerint megtett intézkedései, felszólításai nem vezettek eredményre, – a Miniszter több ízben megismételte, hogy nem ért egyet a Hatóság álláspontjával, és fenntartja saját, ügyben kialakított álláspontját, – úgy ítélem meg, hogy a Miniszter álláspontjának megváltozására nincsen kilátás, ezért a bejelentő az Infotv. 31. §-a alapján bírósághoz fordulhat.

Az Infotv. 31. § (1) bekezdése értelmében az igénylő a közérdekű adat megismerésére vonatkozó igény elutasítása vagy a teljesítésre nyitva álló, vagy az adatkezelő által a 29. § (2) bekezdése szerint meghosszabbított határidő eredménytelen eltelte esetén, valamint az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összegének felülvizsgálata érdekében bírósághoz fordulhat. A megtagadás jogszerűségét és a megtagadás indokait, illetve az adatigénylés

teljesítéséért megállapított költségtérítés összegének megalapozottságát az adatkezelőnek kell bizonyítania. [31. § (2)]

A pert az igény elutasításának közlésétől, a határidő eredménytelen elteltétől, illetve a költségtérítés megfizetésére vonatkozó határidő lejártától számított harminc napon belül kell megindítani az igényt elutasító közfeladatot ellátó szerv ellen. Ha az igény elutasítása, nem teljesítése vagy az adatigénylés teljesítéséért megállapított költségtérítés összege miatt az igénylő a Hatóság vizsgálatának kezdeményezése érdekében a Hatóságnál bejelentést tesz, a pert a bejelentés érdemi vizsgálatának elutasításáról, a vizsgálat megszüntetéséről, az 55. § (1) bekezdés b) pontja szerinti lezárásáról szóló vagy az 58. § (3) bekezdése szerinti értesítés kézhezvételét követő harminc napon belül lehet megindítani. A perindításra rendelkezésre álló határidő elmulasztása esetén igazolásnak van helye. [31. § (3)]

A perben fél lehet az is, akinek egyébként nincs perbeli jogképessége. A perbe a Hatóság az igénylő pernyertessége érdekében beavatkozhat. Az országos illetékességű közfeladatot ellátó szerv ellen indult per kivételével a per a járásbíróság hatáskörébe tartozik, és arra a törvényszék székhelyén lévő járásbíróság, Budapesten a Pesti Központi Kerületi Bíróság illetékes. A bíróság illetékességét az alperes közfeladatot ellátó szerv székhelye alapítja meg. A bíróság soron kívül jár el. [31. § (4)-(6)]

Az Infotv. 31. § (7) bekezdése értelmében, ha a bíróság a közérdekű adat igénylésére irányuló kérelemnek helyt ad, határozatában az adatkezelőt – az adatigénylés teljesítésére rendelkezésre álló határidő meghatározásával – a kért közérdekű adat közlésére kötelezi.

Az Infotv. 58. § (1) bekezdése kimondja, hogy ha az 56. § szerinti felszólítás alapján a jogsérelem orvoslására nem kerül sor, a Hatóság az ügyben az 59. §-ban foglaltak szerint jelentést készíthet. A Hatóság jelentése nyilvános.

A Hatóság a vizsgálat eredményeként megállapította, hogy a Miniszterelnökség 2022. szeptember 7-e óta nem teljesítette a bejelentő adatigénylését, – ezzel jelentős jogsérelmet okozott az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggésben.

Bízom benne, hogy a fenti jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsághoz fűződő joggal összefüggő jogsérelem orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására, és a jövőbeni hasonló jogsértések elkerülésére.

Budapest, 2024. július 8.

Üdvözlettel:

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár