



Ügyiratszám: NAIH-759-4/2023.

Jelentés a 2020. augusztus 20-i nemzeti ünnepségre vonatkozó adatigénnyelssel kapcsolatban

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) érkezett bejelentés szerint egy állampolgár adatigénylését nem teljesítette az ANTENNA HUNGÁRIA Zrt. (a továbbiakban: Társaság). A bejelentő a 2020. évi Szent István napi rendezvénysorozat lebonyolítására vonatkozó alábbi adatok megküldését kérte a Társaságtól:

- az augusztus 20-i ünnepséggel kapcsolatos szerződések
- egy összesítés arról, hogy kinek milyen címen milyen kifizetéseket teljesítettek az elmaradt rendezvényekkel kapcsolatban
- az esetlegesen megkötött szerződéseknek az ünnepség elmaradása tükrében mi lett a sorsa

A bejelentő 2020. augusztus 26-án terjesztette elő igényét, majd 2020. október 13-án levélben érdeklődött az adatigénylés teljesítése iránt. A Társaság csak 2020. október 14-én küldött válaszlevelet, melyben arról tájékoztatta a bejelentőt, hogy az igénylés továbbításra került az illetékesek felé. Ezt követően a bejelentő 2021. január 20-án ismét megküldte az adatigénylését, melyre 2021. február 8-án kapott választ.

A Társaság nyilatkozata szerint a honlapjukon található közzétételi lista tartalmazza az augusztus 20-i ünnepséggel kapcsolatos szerződéseket. A Társaság szerint a honlapja főoldalára mutató link megküldésével teljesítette az adatigénylést. Újabb levelében a bejelentő nem fogadta el a Társaság tájékoztatását, álláspontja szerint igényét nem teljesítették, a szerződések nem érhetőek el a honlapon. A bejelentő ezt követően fordult a Hatósághoz, mivel nem kapott választ a Társaságtól.

Az ügyben a Hatóság az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

Megkeresésinkre vonatkozó válaszában a Társaság úgy nyilatkozott, hogy a honlapon található közzétételi lista magában foglalja az igénylésben kért adatokat, és a főoldalra mutató elérési útvonal megjelölésével eleget tettek az Infotv. követelményeinek.

A Hatóság az ügyben az alábbi álláspontot alakította ki:

Az Infotv. 29. § (1) bekezdése szerint a közérdekű adat megismerésére irányuló igénynek az adatot kezelő közfeladatot ellátó szerv az igény beérkezését követő legrövidebb idő alatt, legfeljebb azonban 15 napon belül tesz eleget.

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdésében (a továbbiakban: Tak tv.) meghatározott közzétételi kötelezettség teljesítése céljából a Társaság egy táblázatot (<https://ahrt.hu/uploads/files/original/static-page/20151029174246/ah-szerzodesek-szallitoi-2022-02-10.pdf>) töltött fel a honlapjára. A táblázat a szerződések tárgyát, típusát, hatályba lépését, lejáratát, szerződés összegét és a partner megnevezését tartalmazza, ugyanakkor a szerződéses összegek bizonyos esetben nem kerültek feltüntetésre.

Az Infotv. 27. § (3a) bekezdése szerint az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogviszonnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan - erre irányuló igény esetén - bárki számára tájékoztatást adni. A tájékoztatási kötelezettség a közérdekből nyilvános adatok nyilvánosságra hozatalával vagy a korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozott adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is teljesíthető.

Az adatigénylés Infotv. 27. § (3a) bekezdés második fordulata szerint történő teljesítése azért nem megfelelő jelen ügyben, mert az adatigénylő nem csupán a Társaság által közzétett adatok megküldését kérte (a kérelmező konkrétan a szerződések megküldését kérte, nem csupán a szerződések bizonyos, fent megjelölt adatait, valamint ezenkívül további tájékoztatást kért az elmaradt rendezvényekkel kapcsolatban). A Társaság által megadott elérési útvonal nem irányította a bejelentőt közvetlenül a kért adatokat megjelenítő weboldalra, így a Hatóság nem tudta elfogadni a Társaság indokolását. A Hatóság gyakorlata szerint a honlapra mutató link megküldésével történő teljesítés csak akkor fogadható el, ha a link megnyitásával közvetlenül a kért adat jelenik meg, így nem szükséges az adatigénylőnek kiválogatnia a honlapon megjelenő adathalmazból az igénylésben szereplő adatokat.

A fentiek értelmében a Társaság megsértette a bejelentő közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jogát, ennek következtében a Hatóság felszólította arra, hogy az Infotv. 28-30. §-aiban meghatározott rend szerint küldje meg a bejelentőnek az igényelt adatokat olyan módon, hogy az összegeket érintő adatokat ne takarják ki. A közzétételi kötelezettség vonatkozásában kértük, hogy a honlapon közzétett szerződéses adatok között tüntessék fel a szerződések összegét.

A Társaság a Hatóságnak küldött válaszaiban üzleti titokra hivatkozva megtagadta az adatok kiadását. A Hatóság több alkalommal felszólította a Társaságot az adatigénylésben megjelölt információk, dokumentumok adatigénylőnek történő megküldésére az alábbiak szerint:

A nemzeti vagyronról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 1. § (2) bekezdése alapján nemzeti vagyon alatt értendők többek között az állam és a helyi önkormányzatok tulajdonában lévő dolgok, pénzügyi eszközök, vagyoni értékkel rendelkező jogok, társasági részesedések.

A közpénzek felhasználásának átláthatóságát az Nvtv. 7. § és 10. §-ai és az állami vagyronról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) 5. § (1) és (2) bekezdései szabályozzák. Az Ávtv. 5. § (1) és (2) bekezdései értelmében közérdekből nyilvános minden, az állami vagyonnal való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő adat, és az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.

Azok a gazdálkodó szervezetek, amelyek az állammal, az önkormányzatokkal bármiféle üzleti kapcsolatba kerülnek, kötelesek gazdasági tevékenységük adatainak nyilvánosságra kerülését eltérni, mégpedig olyan mértékig, hogy a közvagyonnal való gazdálkodás, a közpénzek felhasználása ellenőrizhető legyen. Vagyis a közfeladatot ellátó szervekkel kötött szerződés mindazon adatai nyilvánosak, melyek titokban maradásához az érintettnek nem fűződik jogszerű érdeke.

Az Infotv. 27. § (3) bekezdése szerint a közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezményel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. **A nyilvánosságra hozatal** azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz – így különösen a védett ismerethez – való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, **feltéve, hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.**

A közérdekű adatok megismerésének korlátairól szóló NAIH tájékoztató (<https://www.naih.hu/dontesek-informacioszabadsag-tajekoztatok-kozlemenyek?download=454:tajekoztato-a-kozerdeku-adatok-megismeresenek-korlatairol>) az üzleti titok vonatkozásában kiemeli, hogy *„főszabály szerint a közpénzekre és az állami vagyonnal való gazdálkodásra vonatkozó adatok nyilvánosságához fűződő közérdek megelőzi az üzleti titkok védelmét. Kizárólag abban az esetben lehet megtagadni az ilyen adatokra vonatkozó adatigénylés teljesítését, ha az üzleti titok nyilvánossága az üzleti életben*

aránytalan sérelmet okozna, de a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét még ez sem akadályozhatja."

A Hatóság álláspontja szerint nem képezheti üzleti titok tárgyát, ezáltal a nyilvános adatkörbe tartozik a szerződéses összeg, a szerződés tárgya, tartalma, a szerződéses feltételek, az elszámolásra, a szerződés teljesítésére vonatkozó adatok.

A Társaság a felszólításnak nem tett eleget, ezért a Hatóság az ügyben az Infotv. 59. § (1) bekezdése alapján jelentést bocsát ki. A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (3) bekezdése alapján nyilvános, ezért azt a Hatóság a honlapján elérhetővé tette. Az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében a Hatóság jelentése bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Bízom benne, hogy e jelentés alkalmas lesz az ügyben az információszabadsággal összefüggő jogsértő gyakorlat orvoslására, a közvélemény figyelmének felhívására és a jövőben hasonló jogsértés elkerülésére.

Budapest, 2023. március 14.

Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár