



Ügyszám: NAIH-1380-7/2024

Tárgy: Határozat

## HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Külső-Pesti Tankerületi Központtal** (székhely: 1205 Budapest Mártírok útja 47.; PIR: 835266; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2024. január 22. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

### megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

\*\*\*

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan<sup>1</sup>, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

## INDOKOLÁS

### I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél feltehetően nem teljeskörűen teljesítette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást, mivel az alább felsorolt szerződésekre vonatkozóan az eljárás megindításának időpontjáig nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen:

<sup>1</sup> A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH\_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH\\_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- ÉPÍTŐLINE Építőipari Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. december 19. napján „Általános iskolák tisztasági festése” tárgyában 294.460.850.- Ft értékben kötött szerződés,
- ÉPÍTŐLINE Építőipari Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. december 07. napján „Bolyai Általános Iskola – tornaterem és ebédlő szigetelés” tárgyában 101.469.135.- Ft értékben kötött szerződés,
- Top Full Clean Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. november 10. napján „Takarítási feladatok ellátása (1-XVIII. kerület – Takarítási feladatok ellátása)” tárgyában 886.600.000.- Ft értékben kötött szerződés,
- Top Full Clean Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. november 10. napján „Takarítási feladatok ellátása (2-XIX. kerület – Takarítási feladatok ellátása)” tárgyában 1.055.600.000.- Ft értékben kötött szerződés,
- Top Full Clean Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. november 10. napján „Takarítási feladatok ellátása (3-XX. kerület – Takarítási feladatok ellátása)” tárgyában 150.800.000.- Ft értékben kötött szerződés,
- NATÓ Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. augusztus 15. napján „Külső-Pesti Tankerületi Központ – felújítási munkák” tárgyában 26.688.555.- Ft értékben kötött szerződés,
- ÉPÍTŐLINE Építőipari Korlátolt Felelősségű Társasággal 2023. augusztus 15. napján „Bolyai Általános Iskola – szigetelési munkák” tárgyában 34.930.665.- Ft értékben kötött szerződés.

- (2) Fentiekre tekintettel a Hatóság 2024. január 22. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a 2024. január 23-án kelt, NAIH-1380-2/2024. számú végzésében részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint.
- (4) Az Ügyfél a Hatóság NAIH-1380-2/2024. számú végzésére 2024. február 01-én érkezett válaszlevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Ügyfélnél 2023. év során több személycserére és vezetőváltásra került sor, mely a kötelező feladatok átadását, teljesítését és ennek ellenőrzését jelentősen megnehezítette, ennek következtében nem teljesítette korábban közzétételi kötelezettségét.
- (5) A Hatóság a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen 2023. február 27-én szolgáltatott adatot 10 szerződés vonatkozásában, majd jelen eljárás megindítását követően további 25 szerződés tekintetében teljesített adatszolgáltatást 2024. január 31-én a korábbi adatszolgáltatása kiegészítésével.
- (6) Az Ügyfél TK/203/00217-2/2024 iktatószámom nyilatkozatot tett arra vonatkozóan is, hogy a Felületen közzétett adatain kívül nem kezel olyan adatokat, amelyekre vonatkozóan fennáll az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.

- (7) Az Ügyfél az általa 2024. január 31. napján teljesített adatszolgáltatást nem a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adatszolgáltatásoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltak szerint töltötte ki. A Felületre feltöltött táblázat 11. oszlop „Szerződés értéke/Támogatás összege és pénzneme” oszlopban nem teljesített adatszolgáltatást a szerződések értékének pénznemére vonatkozóan. A közzétett táblázatok esetében a nem értelmezhető adatszolgáltatási sorok esetében nem a kitöltési útmutatónak megfelelő „-” jelet alkalmazta.
- (8) A Hatóság NAIH-1380-4/2024 iktatószámú végzésében a tényállás tisztázására, hiánypótlásra hívta fel az Ügyfelet. Az Ügyfél 2024. február 20-án javító adatszolgáltatást tett.

## **II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések**

- (9) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (10) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.
- (11) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
- ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
- bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (12) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy

évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (13) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a Felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (14) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (15) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (16) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (17) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (18) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (19) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (20) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (21) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (22) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (23) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatóság eljárást folytat.

- (24) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (26) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,  
b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (27) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

### **III. A Hatóság döntése**

- (28) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (29) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
  - b) az Ügyfél TK/203/00217-2/2024 és TK/203/00217-4/2024 iktatószámú nyilatkozatai,
  - c) a Felületen 2024. január 31. és február 20. napján közzétett adatszolgáltatások vizsgálatáról készült képernyőfelvételek
  - d) Elektronikus Közbeszerzési Rendszeren (a továbbiakban: EKR) megjelenített szerződések vizsgálata
  - e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

#### **III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása**

- (30) Az Ügyfél 835266 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá A-269-3/2023. okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (31) Az Ügyfél által 2024. február 20. napján a Felületre feltöltött 35 szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel nettó ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

- (32) Mindezekre tekintettel a **Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által 2024. február 20-án a Felületen közzétett szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennállt 2023. április 28-i és június 28-i, augusztus 28-i, október 28-i és december 28-i határidővel.** Az Ügyfél az általa közzétett táblázat 1-9. és 12. soraiban írt szerződések esetében – tekintettel a 2023. február 28-i adatszolgáltatására – nem mulasztott közzétételi határidőt. Az Ügyfél a táblázat 33. – 35. soraiban írt szerződések esetében nem mulasztott közzétételi határidőt.

### **III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése**

- (33) Az Ügyfél 2024. február 20. napján javító adatszolgáltatást tett (a továbbiakban: Táblázat), az Útmutatónak megfelelően javította korábbi adatszolgáltatását. A Hatóság jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a Táblázat 14. – 16. soraiban írt szerződések vonatkozásában 2023. április 28-i, a 17-18. sorok vonatkozásában 2023. augusztus 28-i, a Táblázat 13., 19-21. sorok esetében 2023. október 28-i és a Táblázat 22-33. sorai tekintetében 2023. december 28-i határidővel.
- (34) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét és nem tartotta meg a reá irányadó 2023. április 28-i, augusztus 28-i, október 28-i és december 28-i közzétételi határidőt. Az Ügyfél által 2024. február 20. napján teljesített adatszolgáltatás 1-9. és 12. sorai, valamint a 33.-35. soraiban feltüntetett szerződések esetén nem mulasztott határidőt.**
- (35) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. február 20. napján megszüntette.**

### **IV. Jogkövetkezmények**

- (36) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. február 20. napján az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette.
- (37) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**
- (38) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

### **V. Eljárási szabályok**

- (39) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (40) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.

- (41) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (42) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (43) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. március 04.

Dr. habil. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár