



Ügyszám: NAIH-10730-5/2024

Tárgy: Határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Szeretet Integrált Szociális Intézmény Somogy Vármegyével** (székhely/cím: 7516 Berzence, Szabadság tér 1/3.; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2024. július 23. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése alapján hivatalból elrendeli a jogorvoslati határidő leteltét követően a végleges határozatának az Ügyfél azonosító adatainak közzétételével történő nyilvánosságra hozatalát a Hatóság honlapján.

INDOKOLÁS

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél feltehetően nem teljeskörűen teljesítette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást, mivel az alábbi szerződésre vonatkozóan az eljárás megindításának időpontjáig nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen:
 - ORINK HUNGARY Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társasággal 2024. június 10. napján „Tisztítószeres és takarítóeszközök beszerzése 2” tárgyában, 25.000.000.- Ft összegben megkötött adásvételi szerződés.
- (2) Fentiekre tekintettel a Hatóság 2024. július 23. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a 2024. július 29-én kelt, NAIH-10730-2/2024. számú végzésében részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződés tekintetében a Felületen legkésőbb 2024. június 28. napjáig, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben megjelölt szerződés adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek az Ügyfél által a Felületen a jelen eljárás megindítását megelőzően közzétett adatszolgáltatás napján, vagy azt követően, de legkésőbb 2024. június 28. napjáig keletkeztek. A Hatóság kérte, hogy az Ügyfél szerződésenként/támogatásonként/kifizetésenként nyilatkozzon az azok alapjául szolgáló dokumentum keltéről.
- (4) Az Ügyfél a Hatóság NAIH-10730-2/2024. számú végzésére 2024. július 30. napján érkezett, 91402-A/383-1/2024 ügyiratszámú válaszelevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy a jelen Határozat indokolása (1) bekezdésben írt szerződést adminisztratív hiba miatt nem tette közzé a legutóbbi, 2024. július 02-i adatszolgáltatásában, melyet 2024. július 30. napján javító adatszolgáltatásában pótlólag közzétett. A 2024. július 30-i adatszolgáltatás a jelen Határozat (1) bekezdésében szereplő szerződésen túl nem tartalmaz olyan adatokat, melyeket az Ügyfél korábban nem tett közzé.
- (5) Az Ügyfél nyilatkozatot tett arra vonatkozóan, hogy a Felületen közzétett adatain kívül nem kezel olyan adatokat, amelyekre vonatkozóan fennáll az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (6) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. július 30. napján adatszolgáltatást teljesített a jelen Határozat (1) bekezdésében írt szerződésre vonatkozóan, majd 2024. szeptember 11-én javító adatszolgáltatást tett a Rendelet 1. sz. melléklet I. Alapadatok 2. pontjában foglaltakra tekintettel, a táblázat 2. oszlopába a javítás során feltüntette a szerződés jogalapját és formáját, illetve javította az adatlap 16. sorában az érintett szerződések EKR linkjét.

II. A tényállás

- (7) Az Ügyfél 399607 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá A-342-1/2023 okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (8) Az Ügyfél 2023. február 28-án teljesített első alkalommal adatszolgáltatást.

- (9) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen a Határozat (1) bekezdésében írt szerződés vonatkozásában nem teljesített adatszolgáltatást az eljárás megindításáig, azonban az Ügyfél 2024. július 30-i, majd 2024. szeptember 11-i javító adatszolgáltatásában a hivatkozott szerződést közzétette.
- (10) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. július 30-i és 2024. szeptember 11-i javító adatszolgáltatásában közzétett – a jelen Határozat (1) bekezdésében írt szerződés adatain kívül közzétett - szerződések adatai az Ügyfél korábbi adatszolgáltatásában szerepeltek.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (11) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (12) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.
- (13) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (14) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy

évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (15) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (16) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (17) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (18) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (19) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (20) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (21) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (22) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (23) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (24) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (25) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (26) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (27) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (28) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (29) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt a jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésre vonatkozóan, valamint kezel-e további olyan adatokat, amelyekre kiterjed az adatszolgáltatási kötelezettség hatálya, de még nem szerepelnek a közzétételi határidő lejárta ellenére a Felületen.
- (30) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
 - b) az Ügyfél 2024. július 30. napján kelt 91402-A/383-1/2024 ügyiratszámú válasza és nyilatkozata,
 - c) a Felületen 2024. július 30., majd 2024. szeptember 11. napján közzétett javító adatszolgáltatás vizsgálatáról készült képernyőfelvétel
 - d) Az EKR-en megjelenített szerződések vizsgálata
 - e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (31) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt és az Ügyfél által 2024. szeptember 11. napján a Felületre feltöltött szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel hazai forrásból megvalósuló nettó ötmillió forintot meghaladó értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésére vonatkozó szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (32) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen költségvetési szervként közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt és az Ügyfél által 2024. szeptember 11-én a Felületen közzétett táblázat a 8. sorban található szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan 2024. június 28-i határidővel fennállt.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (33) A Hatóság megállapította, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésre vonatkozóan fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2024. június 28-i határidővel, ennek ellenére nem teljesített adatszolgáltatást arra vonatkozóan a jelen eljárás megindításáig.
- (34) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét és nem tartotta meg a reá irányadó 2024. június 28-i közzétételi határidőt.**
- (35) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. szeptember 11. napján megszüntette.**

V. Jogkövetkezmények

- (36) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. szeptember 11. napján az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette.
- (37) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**
- (38) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, tekintettel arra, hogy az Ügyfél jelentős értékű (25.000.000.- HUF) szerződésre vonatkozóan nem szolgáltatott adatokat az adatszolgáltatási határidőn belül, súlyos jogsértést követett el.

VI. Eljárási szabályok

- (39) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (40) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (41) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (42) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, a digitális államról és a digitális

szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény 19. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus ügyintézésre köteles.

- (43) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. szeptember 19.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár