



Ügyszám: NAIH-13554-12/2025

Tárgy: határozat – jogsértő
állapot megszüntetésének
megállapítása

H A T Á R O Z A T

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) az általa **Hajdúsámson Város Önkormányzatával** (s székhelye: 4251 Hajdúsámson, Szabadság tér 5., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2025. augusztus 29. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

- I. megállapítja, hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését és a Központi Információs Közzététel-nyilvánosság részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közzététel-nyilvánosság felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az **utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot**;
- II. az Infotv. 63/B. § (5) bekezdése alapján hivatalból elrendeli végleges határozatának az Ügyfél azonosító adatainak közzétételével történő nyilvánosságra hozatalát a Hatóság honlapján, a jogorvoslati határidő letelte után.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki. <https://naih.hu/kozig-hatarozat-birosagi-felulvizsgalata>

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél a Felületen korábban már regisztrált, és annak ellenére, hogy akkor még nem volt ilyen kötelezettsége, ott a jelen eljárás megindítását megelőzően 2023. szeptember 26-án adatszolgáltatást is teljesített. 2023. szeptember 26. napja óta a jelen eljárás megindításáig azonban annak ellenére, hogy 2025. január 1-jétől kezdődően a Felületen történő adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség hatálya immár az Ügyfélre is kiterjed, adatszolgáltatást az Ügyfél egyetlen alkalommal sem teljesített.
- (2) Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) elérhető adatokra tekintettel feltételezhető volt, hogy az Ügyfél kezel olyan adatokat, amelyek a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá esnek, azonban ezek közzététele a Felületen feltételezhetően az eljárás megindításáig nem történt meg az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírtak szerint a következő szerződésekre vonatkozóan:
 - a) Szerződés tárgya: „TOP_PLUSZ 1.2.3-21-HB1-2022-00064 belterületi utak (1 - Ág utca)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 28., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0139214, a szerződés nettó ellenértéke: 32 219 477,- HUF,
 - b) Szerződés tárgya: „TOP_PLUSZ 1.2.3-21-HB1-2022-00064 belterületi utak (4 - Nap utca)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 28., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0139217, a szerződés nettó ellenértéke: 26 882 230,- HUF,
 - c) Szerződés tárgya: „TOP_PLUSZ 1.2.3-21-HB1-2022-00064 belterületi utak (5 - Rózsa utca)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 28., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0139218, a szerződés nettó ellenértéke: 110 978 516,- HUF,
 - d) Szerződés tárgya: „TOP_PLUSZ 1.2.3-21-HB1-2022-00064 belterületi utak (2 - Bodzás és Szeder utca)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 28., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0139215, a szerződés nettó ellenértéke: 125 692 778,- HUF,
 - e) Szerződés tárgya: „TOP_PLUSZ 1.2.3-21-HB1-2022-00064 belterületi utak (3 - Munkácsy utca)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 28., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0139216, a szerződés nettó ellenértéke: 50 133 158,- HUF,
 - f) Szerződés tárgya: „VP Külterületi helyi közutak fejlesztése II. (3 - FŐ UTCABUR.FELÚJÍTÁS (0510 HRSZ.), ÚTÉPÍTÉS 6544 h.)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Hajdú Tandem Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 12., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0137588, a szerződés nettó ellenértéke: 119 535 537,- HUF,
 - g) Szerződés tárgya: „VP Külterületi helyi közutak fejlesztése II. (1 - 0285 ÉS 0289 HRSZ-ÚMEZŐGAZDASÁGI UTAK STABILIZÁLÁS)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a VJD TRANS Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 07., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0137584, a szerződés nettó ellenértéke: 29 157 633,- HUF,
 - h) Szerződés tárgya: „VP Külterületi helyi közutak fejlesztése II. (2 - SZŰCS UTCA 0+870-0+971,24 KM. FÖLDÚT STABILIZÁLÁS)”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a VJD TRANS Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2025. február 07., szerződés EKR szerinti azonosítója: SZ0137587, a szerződés nettó ellenértéke: 7 888 055,- HUF.

- (3) A Hatóság erre figyelemmel 2025. augusztus 29. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (4) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében NAIH-12455-2/2025 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet a hivatkozott végzés kézhezvételétől számított 15 naptári napon belül.
- (5) A Hatóság a NAIH-13554-2/2025 iktatószámú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (2) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen végzés (2) bekezdésben megjelölt szerződések adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, kifizetések), amelyek 2025. január 01-én, vagy azt követően 2025. március 29-ig keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak. A Hatóság kérte azt is, hogy amennyiben az Ügyfél kezel ilyen adatokat, akkor azokat bocsássa a Hatóság rendelkezésére és fejtse ki, hogy miért nem tette azokat közzé a Felületen, továbbá adja meg ezen szerződések, valamint a kifizetések alapjául szolgáló dokumentum keltét, a szerződő partnerek nevét, a szerződések tárgyát és nettó értékét is. Az Ügyfél a végzést 2025. szeptember 2-án átvette.
- (6) A Hatósághoz erre válaszul az Ügyfél párhuzamosan e-mailben és elektronikus ügyintézés keretében is benyújtotta 2025. szeptember 9-én kelt II.70-2/2025 (NAIH-13554-3/2025. NAIH-13554-4/2025.) iktatószámú nyilatkozatát, amelyben az Ügyfél nevében eljáró polgármester előadta, hogy a Felületen az Ügyfél korábban adminisztratív mulasztásból eredően nem teljesített adatszolgáltatást, személyi és technikai nehézségek miatt nem tették közzé határidőben az érintett adatokat. Nyilatkozott arról is, hogy a hiányosság pótlását haladéktalanul megkezdik, és intézkedett arról, hogy a jövőben a Felületen történő adatszolgáltatás megfelelő módon és határidőben történjék az Ügyfél részéről. Kiemelte, hogy az Ügyfél a NAIH-13554-2/2025 iktatószámú végzés rendelkező részének 1. pontjában hivatkozott szerződések adatain túlmenően további olyan adatokat is kezel a 2025. január 1 – 2025. augusztus 29. napja közötti időszakra vonatkozóan, amelyek a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá tartoznak az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdésében foglaltak szerint. Kiemelte, hogy a hiányzó adatok feltöltését 2025. szeptember hónapban pótolják. Nyilatkozott továbbá arról is, hogy az Ügyfél a Felületen közzétett adatain kívül nem kezel olyan adatokat, amelyek 2025. március 29-ig keletkeztek, és amelyekre vonatkozóan fennáll az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége. Nyilatkozatának alátámasztása érdekében az Ügyfél pótlólag további beadványokat (NAIH-13554-5/2025. és NAIH-13554-6/2025) is eljuttatott a Hatósághoz, amelyek tartalmazták a Felületen történt adatszolgáltatás megtörténtéről szóló igazolásokat.
- (7) A Hatóság 2025. szeptember 30-án megtekintette az Ügyfélre vonatkozóan 2025. szeptember 5-én a Felületen közzétett adatokat. A Hatóság megállapította, hogy az adatszolgáltatási táblázat kitöltése során az Ügyfél vélhetően hiányos, ellentmondó adatokat adott meg, továbbá a NAIH-13554-2/2025. iktatószámú végzésben feltett kérdésekre vonatkozóan sem nyilatkozott teljes körűen. Erre tekintettel a Hatóság az Ügyfelet a NAIH-13554-7/2025. iktatószámú végzés szerint hiánypótlásra, ismételt nyilatkozat – tételre hívta fel, és kérte, hogy indokolja meg és nyilatkozzon arról, hogy a Felületen az Ügyfél által miért került kettő adatszolgáltatási táblázat is közzétételre 2025. szeptember 5-ei dátummal, miért és milyen eltérések vannak pontosan a kettő táblázat között. Nyilatkozatot kért továbbá a Hatóság az Ügyfélről a 2025. szeptember 5-ei adatszolgáltatási táblázat 1 – 26. adatszolgáltatási sorai 2., 10., 15., 17. oszlopainak és az adott adatszolgáltatási sor tekintetében nem értelmezhető mezők, adatok „–” jelölésének elmaradása kapcsán, továbbá a táblázat és az EKR-ben elérhető adatok eltérése tekintetében. Kérte továbbá a Hatóság azt is, hogy az Ügyfél sorok szerint beazonosítható módon nyilatkozzon arról, hogy a Felületen az általa teljesített 2025. szeptember 5-ei adatszolgáltatási táblázatban megadott 9

– 26. sorok szerinti szerződések, valamint az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés c) pontja szerinti értelemben vett kifizetések alapjául szolgáló dokumentumok pontosan mikor keltek.

- (8) Az Ügyfél hivatali kapun keresztül a 2025. október 2-án kelt NAIH-13554-7/2025. iktatószámú végzést még ugyanezen a napon átvette. A teljesítésre megadott határidő lejártát megelőzően az Ügyfél 2025. október 6-án kelt II.70-4/2025 (NAIH-13554-8/2025.) iktatószámon határidő-hosszabbítási kérelmet juttatott el a Hatósághoz, és jelezte, hogy a hiánypótlás teljeskörű elkészítéséhez, teljesítéséhez szükséges a közbeszerzési tanácsadó bevonása és az EKR rendszerben lévő adatok összehangolása az adatszolgáltatási táblázattal, mely egyeztetés miatt a hiánypótlás teljesítése több időt vesz igénybe.
- (9) A Hatóság a határidő-hosszabbítási kérelemnek a 2025. október 9-én kelt NAIH-13554-9/2025. iktatószámú végzéssel helyt adott.
- (10) A Hatósághoz ezt követően az Ügyfél benyújtotta a 2025. október 22-én kelt II.70-6/2025 (NAIH-13554-10/2025.) iktatószámú nyilatkozatát, amelyben az Ügyfél nevében eljáró polgármester előadta, hogy a 2025. szeptember 5-ei adatszolgáltatási táblázat Felületre történt feltöltését követően észlelték, hogy valószínűleg nem a véglegesített táblázat került feltöltésre. A feltöltés napján és azt követően karbantartás volt a Felületen, így nem tudták a táblázatot leellenőrizni. Annak érdekében, hogy biztosan felkerüljön a véglegesített táblázat, ezért ismét feltöltötték a táblázatot ugyanazon a napon. Az utóbb feltöltött táblázatban azért nem került megjegyzésre a javítás ténye, mert tényleges javítás nem történt a táblázatban. A rendszer karbantartása miatt nem volt ellenőrizhető, hogy a helyes táblázat került-e felcsatolásra és a hibamentességre törekedve inkább ismét felcsatolták a biztosan jó táblázatot. A polgármester nyilatkozata szerint továbbá elvégezték az EKR és a Felületen elérhető adatok összehangolását, aktualizálását. Az Ügyfél a Felületen ezzel egyidejűleg 2025. október 22-én újabb adatszolgáltatást is teljesített, továbbá adatszolgáltatási soronként beazonosítható módon nyilatkozott az adatszolgáltatási táblázat egyes adatszolgáltatási sorai szerinti szerződések keltének dátumáról is. A nyilatkozat alapján a jelen határozat indokolásának (2) bekezdésében nevesített szerződéseken kívül a 2025. január 1 – 2025. március 29. közötti, jelen eljárásban vizsgált időszakban a táblázat 9. sora és 12. sora szerinti szerződés keletkezett, amelyeknek adatai a következők:
- a) Szerződés tárgya: „Adásvételi szerződés mart aszfalt, M22 típusú zúzott kő és darált beton (Útkarbantartási alapanyag) Vevő telephelyére (4251 Hajdúsámson, Jánostava dűlő 0499/17 hrsz) útkarbantartáshoz történő leszállítása”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és az "SZIB-ÉP" Építőipari Kft., szerződés kelte: 2025. március 24., a szerződés nettó ellenértéke: 8 500 000,- HUF,
- b) Szerződés tárgya: „Szerződés Előadóművészeti szolgáltatásra Korda György és Balázs Klári fellépése Hajdúsámson Városnap Ízek Fesztiválja rendezvényen 2025. 09. 06. napján”, szerződő felek: Hajdúsámson Város Önkormányzata és a Festival Agency Kft., szerződés kelte: 2025. március 20., a szerződés nettó ellenértéke: 6 340 000,- HUF.

II. A tényállás

- (11) Az Ügyfél 728548 törzskönyvi azonosító számon törzskönyvi jogi személyként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél törzskönyvi jogi személynek minősül az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 104. § (1) bekezdése alapján.
- (12) Az Ügyfél bár 2023. évben már regisztrált a Felületen, azonban a Felületen történő adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség csak 2025. január 1-jétől kezdődően vonatkozik rá. A jelen eljárás megindításáig nem teljesített az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatást a Felületen. 2025. szeptember 5-én teljesített

adatszolgáltatása során nem maradéktalanul az Infotv., a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet és a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adatszolgáltatoknak> weboldalon található Adatlap kitöltési útmutató (a továbbiakban: Útmutató) előírásainak megfelelően töltötte ki a benyújtott adatlapot a táblázat 2., 10., 15., 17. oszlopainak és az adott adatszolgáltatási sor tekintetében nem értelmezhető mezők, adatok „–” jelölése kapcsán, továbbá a táblázat és az EKR-ben elérhető adatok között is eltérés állt fent.

- (13) A Hatóság az Ügyfél nyilatkozata, 2025. szeptember 5-ei és 2025. október 22-ei adatszolgáltatásai alapján megállapította, hogy az Ügyfélnek 2025. január 01. és 2025. március 29. napja között keletkeztek a jelen határozat indokolásának (2) és (10) bekezdésében meghatározott szerződésekre vonatkozóan az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontban meghatározott adatai, amelyek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének előírása alapján a jelen eljárás megindításáig nem kerültek közzétételre a Felületen.
- (14) A Hatóság 2025. november 12-én NAIH-13354-11/2025 számon rögzítette az Ügyfél Felületen teljesített 2025. október 22-ei adatszolgáltatását, melyben az Ügyfél teljeskörű adatszolgáltatást teljesített az Útmutatónak megfelelően a jelen határozat (2) és (10) bekezdésében megnevezett szerződések adataira vonatkozóan. Az adatlapot a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság 2025. november 12-én töltötte le.

III. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (15) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti törzskönyvi jogi személyek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: felület) kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik. A közzétételre kötelezettek a kéthavi rendszerességgel megtett adatszolgáltatások alkalmával a soron következő adatszolgáltatás hatánapját megelőző 30. napig keletkezett adatokat teszik közzé.
- (16) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

- a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,
- b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,
- c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések

adatait teszik közzé.

- (17) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
- ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
 - bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (18) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (19) Az Infotv. 75/H. §-a szerint az államháztartásról szóló törvény szerinti azon törzskönyvi jogi személyek, amelyek a jogi versenyképesség érdekében egyes törvények deregulációs célú módosításáról szóló 2024. évi LXXXV. törvénnyel (a továbbiakban: Módtv3.) módosított 37/C. § (1) bekezdés hatálybalépését megelőzően nem voltak a felületen közzétételre kötelezettek, a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen a Módtv3. hatálybalépését követően első alkalommal legkésőbb 2025. február 28-ig teszik közzé.
- (20) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (21) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (22) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (23) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.

- (24) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (25) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (26) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (27) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Magyar Államkincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (28) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (29) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (30) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (32) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (33) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a 2025. január 1-én és azt követően 2025. március 29-ig keletkezett adataira vonatkozóan, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.

(34) A Hatóság döntését

- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
- b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződő félre vonatkozó szerződések vizsgálata,
- c) az Ügyfél 2025. szeptember 9-én kelt II.70-2/2025 (NAIH-13554-3/2025. NAIH-13554-4/2025.), NAIH-13554-5/2025., NAIH-13554-6/2025., 2025. október 6-án kelt II.70-4/2025 (NAIH-13554-8/2025.) iktatószámú és 2025. október 22-én kelt II.70-6/2025 (NAIH-13554-10/2025.) iktatószámú beadványa, nyilatkozata

alapján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (35) Jelen határozat indokolásának (2) és (10) bekezdésében megjelölt szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel építési beruházásra vagy szolgáltatás megrendelésre vonatkozó, hazai vagy uniós forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése módosításának, valamint az Infotv. 75/H. §-ának hatálybalépését követően keletkezett jogviszonyokra vonatkoznak.
- (36) Az Infotv. 75/H. §-a szerint azok a közzétételre kötelezettek, akik 2025. január 01-jét megelőzően nem minősültek közzétételre kötelezetteknek az Infotv. 37/C. § (1) alapján a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen első alkalommal **legkésőbb 2025. február 28-ig** teszik közzé.
- (37) Az Ügyfél a jelen határozat indokolása (2) bekezdés a) – e) pontjában megjelölt 2025. február 28-án létrejött szerződéseknek, a (2) bekezdés f) pontjában megjelölt 2025. február 12-én létrejött szerződésnek, a (2) bekezdés g) és h) pontjában megjelölt 2025. február 7-én létrejött szerződéseknek a (10) bekezdés a) pontjában megjelölt 2025. március 24-én létrejött szerződésnek és a (10) bekezdés b) pontjában megjelölt 2025. március 20-án létrejött szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adatait a jelen eljárás megindításának napjáig, azaz 2025. augusztus 29-ig – azaz az (1) bekezdés a) -e) pontjai esetében 182 napig, az (1) bekezdés f) pontja esetében 198 napig, az (1) bekezdés g) -h) pontjai esetében 203 napig, továbbá a (10) bekezdés a) pontja esetében 158 napig a (10) bekezdés b) pontja esetében pedig 162 napig – nem tette közzé a Felületen, annak ellenére, hogy az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése alapján ezekre az adatokra vonatkozóan a közzétételi kötelezettsége teljesítésére nyitva álló határidő a jelen eljárás megindításának napjáig lejárt.
- (38) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy törzskönyvi jogi személyként a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat indokolásának (2) és (10) bekezdésében megjelölt szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennállt.** A Hatóság álláspontja szerint a Felületen történő közzétételi kötelezettség teljesítése kapcsán annak nincs jelentősége, hogy ténylegesen megtörtént-e a díj kifizetése az alvállalkozók részére vagy sem, ugyanis az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjának bb) alpontja az alvállalkozók *meghatározott* díjának és nem kifizetett díjának közzétételét írja elő. Tehát az alvállalkozói díjat akkor is közzé kell tenni a díjat a Felületen, ha az alvállalkozói szerződésben meghatározott ellenszolgáltatást bejelentették az ajánlatkérőnek, de annak tényleges kifizetése még esetleg nem történt meg. A jelen eljárás során a Hatóság a 2025.

január 1. – 2025. március 29. napja közötti időszakban keletkezett jogviszonyokra vonatkozó adatokkal kapcsolatos adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség teljesítését vizsgálta. Figyelemmel az Ügyfél 2025. október 22-én kelt nyilatkozatára a Hatóság megállapította, hogy a Felületen az Ügyfél által 2025. október 22-én közzétett adatszolgáltatási táblázat 10., 11., és 13 – 23. adatszolgáltatási soraiban szereplő szerződések kelte szerint ezeknek az adatoknak a vizsgálata nem tartozott a jelen eljárás tárgyához, így ezekkel kapcsolatban a Hatóság vizsgálatot nem végzett, megállapítást nem tett.

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (39) A Hatóság az Ügyfél nyilatkozatai és a 2025. szeptember 5-ei és 2025. október 22-ei adatszolgáltatásai alapján megállapította, hogy az Ügyfélnek 2025. január 01. és 2025. március 29. napja között keletkeztek olyan szerződései, amelyeknek az adatai az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésének előírása alapján nem kerültek közzétételre a Felületen.
- (40) A Hatóság megállapította – az Ügyfél nyilatkozatait és az indokolás (2) és (10) bekezdésben hivatkozott szerződések keletkezési dátumát figyelembe véve –, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (2) és (10) bekezdésében megjelölt szerződésekről, annak ellenére, hogy a jelen határozat (2) és (10) bekezdésében megjelölt szerződések adatai tekintetében a jelen eljárás megindításáig már fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (41) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.**
- (42) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2025. október 22. napján megszüntette.**
- (43) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz, és tekintettel arra, hogy az Ügyfél azáltal, hogy az indokolás (2) és (10) bekezdéseiben megjelölt szerződésekre vonatkozóan nem szolgáltatott adatokat az adatszolgáltatási határidőn belül, továbbá a szerződések összesített értéke nettó 517 327 384,- HUF, súlyos jogsértést követett el.

V. Jogkövetkezmények

- (44) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2025. október 22. napján a jelen határozat indokolásának (2) és (10) bekezdésében hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen.
- (45) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B. § (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

VI. Eljárási szabályok

- (46) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.

- (47) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (48) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (49) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, a digitális államról és a digitális szolgáltatások nyújtásának egyes szabályairól szóló 2023. évi CIII. törvény 19. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus ügyintézésre köteles.
- (50) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2025. november 17.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár