



Ügyszám: NAIH-5298-8/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Nemzeti Kommunikációs Hivatallal** (Székhely: 1054 Budapest, Garibaldi utca 2., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség megszegése tárgyában 2023. május 2-án hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban az alábbi döntést hozza.

I. Megállapítja, hogy az **Ügyfél** megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy hiányosan teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület). Az **Ügyfél** a jelen határozat (14) bekezdésében nevesített kettő szerződés adataira vonatkozóan a Felületen történő közzétételével a jogsértő állapotot utólagosan megszüntette, a jelen határozat (7) bekezdésében nevesített szerződésre vonatkozóan azonban továbbra sem szüntette meg a jogsértő állapotot.

II. Kötelezi az **Ügyfelet**, hogy soron kívül, de legkésőbb a jelen határozat vele történő közzétételétől számított 15 napon belül tegyen eleget a Felületen való közzétételi kötelezettségének az általa kötött következő szerződés tekintetében az Infotv. 37/C. § (1) – (4) bekezdésében meghatározottak szerint:

- „*Ügynökségi és rendezvényszerv. feladatok TKM*” EKR azonosító szám: SZ0085257, szerződő felek: Nemzeti Kommunikációs Hivatal, MEDIATOR GROUP Reklámügynökség Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023.02.14. Szerződött nettó ellenérték: 8.000.000.000,- Ft.

A II. pontban előírt intézkedés megtételét az **Ügyfélnek** a végrehajtástól számított 8 naptári napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

A Hatóság felhívja az **Ügyfél** figyelmét arra, hogy amennyiben a jelen határozatban megállapított kötelezettségének határidőn belül nem tesz eleget, akkor rá az Infotv. 63/B. § (3) bekezdése alapján százezertől ötvenmillió forintig terjedő bírság szabható ki.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közzétételétől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselőt kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete

- (1) A Hatóság 2023. 05. 02. napján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (2) A Hatóság erről 2023. 05. 03-án kelt NAIH-5298-2/2023 iktatószámú végzésében értesítette az Ügyfelet, és a tényállás tisztázása érdekében nyilatkozat tételére hívta fel. A végzést a letöltési igazolás szerint az Ügyfél hivatali kapun keresztül 2023. 05. 03-án átvette.
- (3) Az Ügyfél NKO/449-2 (2023) iktatószámú, 2023. 05. 11-én kelt levelében nyilatkozott a Hatóság tényállástisztázó végzésében foglaltakra (NAIH-5298-3/2023. iktatószámú irat).
- (4) A Hatóság a NAIH-5298-4/2023 iktatószámú feljegyzésében rögzítette az Ügyfél adatszolgáltatása ellenőrzésének eredményét.
- (5) A Hatóság a NAIH-5298-5/2023. iktatószámú, 2023. 05. 26-án kelt végzésében felhívta az Ügyfél figyelmét, hogy bizonyítási indítványokat tehet, illetve a tényállás tisztázása során feltárt bizonyítékokat megismerheti. A felhívást az Ügyfél a letöltési igazolás adatai szerint hivatali kapun keresztül 2023. 05. 30-án átvette, azonban az őt megillető joggal nem élt.
- (6) A Hatóság NAIH-5298-6/2023 iktatószámú végzésében hiánypótlásra, a tényállás ismételt tisztázására hívta fel az Ügyfelet. A Felhívást az Ügyfél a letöltési igazolás szerint hivatali kapun keresztül 2023. 06. 12-én átvette. Válaszát NKO/449-5 (2023) iktatószámú, 2023. június 16-án kelt levelében adta meg (NAIH-5298-7/2023 iktatószámú irat).

II. A tényállás tisztázása

- (7) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél teljesített adatszolgáltatást a Felületen, azonban az nem volt teljes körű. A Hatóság észlelte ugyanis, hogy az Ügyfél által kötött alábbi szerződést az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodesstar/hu/szerzodesLista>) közzétették, de erről a szerződésről a Felületen 2023. 05. 02. napjáig az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást, így ott az alábbi szerződés adatai nem szerepeltek:

- „Ügynökségi és rendezvényszerv. feladatok TKM” EKR azonosító szám: SZ0085257, szerződő felek: Nemzeti Kommunikációs Hivatal, MEDIATOR GROUP Reklámügynökség Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023.02.14. Szerződött nettó ellenérték: 8.000.000.000,- Ft.

- (8) A Hatóság a NAIH-5298-2/2023. számú végzésében részletes indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített teljes körű adatszolgáltatást a Felületen, továbbá nyilatkozatát kérte arról, hogy a végzésben nevesített szerződés adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. 11. 29. napján, vagy azt követően keletkeztek.

- (9) Az Ügyfél az NKOH/449-2 (2023) /NAIH-5298-3/2023./ iktatószámú levelében megerősítette, hogy a megnevezett szerződésről nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen. Előadta, hogy központi beszerző szervi feladatkörében járt el. Álláspontja szerint a kérdéses szerződés nem tartozik az Infotv. 37/C. §-ában foglalt adatszolgáltatási kötelezettség hatálya alá, mert az egy keretmegállapodás. A keretmegállapodás megkötésére irányuló eljárást az Ügyfél nem saját céljára, nem a saját forrásainak terhére folytatta le, hanem központi beszerző szervként eljárva a Visit Hungary nemzeti Turisztikai Szervezet Nonprofit Zrt. és a Magyar Divat & Design Ügynökség Nonprofit Zrt. mint érintett szervezetek számára. Az Ügyfél rámutatott, hogy szolgáltatások nyújtására és igénybe vételére, pénzügyi kötelezettség vállalására nem a keretmegállapodással, hanem az annak keretében a későbbiekben létrejövő egyedi szerződésekkel kerül sor. A szolgáltatások igénybe vevője és finanszírozója az a két érintett szerv lehet, amelyek javára az Ügyfél a keretmegállapodást megkötötte. A keretmegállapodás két olyan érintett szervezet javára került lefolytatásra, amelyek nem tartoznak az Infotv. 37/C. §-a szerinti adatszolgáltatási kötelezettség hatálya alá. Az Ügyfél a nyilatkozatában nem tért ki arra, hogy van-e a Felületen közzéteendő egyéb adata is. Indokaira figyelemmel kérte a vele szemben megindított átláthatósági hatósági eljárás megszüntetését.
- (10) A Hatóság 2023. 05. 25-én lekérdezte a Felületen közzétett adatokat, mely alapján a NAIH-5298-4/2023 iktatószámú feljegyzésben megállapította, hogy az Ügyfél 2023. 02. 28. napján, 2023. 04. 27. napján és 2023. 05. 19. napján is teljesített adatszolgáltatást a Felületen, azonban ezekben nem szerepelnek a fentebb említett „Ügynökségi és rendezvényszerv. feladatok TKM” tárgyú szerződéssel kapcsolatos adatok. Az Ügyfél adatai a feljegyzés mellékletét képezik (a <https://bo.kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság által letöltve 2023. 05. 25-én).
- (11) A Hatóság a NAIH-5298-5/2023. ügyszámú 2023.05.26. napján kelt végzésében felhívta az Ügyfél figyelmét, hogy bizonyítási indítványokat tehet, illetve a tényállás tisztázása során feltárt bizonyítékokat megismerheti. Az Ügyfél a felhívást a letöltési igazolás adatai szerint 2023. 05. 30-án átvette, azonban a határozat meghozataláig a fenti jogával nem élt.
- (12) A Hatóság a Felületen az Ügyfél által teljesített adatszolgáltatások áttekintése után az Ügyfelet NAIH-5298-6/2023. iktatószámú, 2023. 06. 12-én kelt végzésében hiánypótlásra, a tényállás ismételt tisztázására hívta fel arra figyelemmel, hogy a Felületen vélhetően nem minden adata tekintetében tett határidőben eleget adatszolgáltatási kötelezettségének, illetve a Hatóság korábbi felhívása ellenére nem nyilatkozott arról, hogy kezel-e az általa a Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó további olyan adatokat is, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően, de legkésőbb 2023. április 28-ig keletkeztek.
- (13) Az Ügyfél a NAIH-5298-6/2023 iktatószámú végzésére NKOH/449-5 (2023) iktatószámú levelében válaszolt (NAIH-5298-7/2023. iktatószámú irat). Előadta többek között, hogy a Felületen csak az előre meghatározott sablon szerinti adattartalommal lehetséges az adatok közzététele, a sablon azonban nem tartalmazza a szerződéskötés dátumát, csak a teljesítés kezdetének dátumát. Több esetben is az Ügyfél mint támogató elfogadta, hogy a kedvezményezettek a támogatott tevékenységet már a támogatói okirat kiadása/támogatási szerződés megkötése előtt saját kockázatukra megkezdjék. Ebből eredt az, hogy a teljesítés kezdő időpontjaként ez – a támogatási jogviszony tényleges létrejöttéhez képest korábbi – időpont került rögzítésre a Felületen is.
- (14) Az Ügyfél a NAIH-5298-6/2023 iktatószámú végzés rendelkező rész 2. pontjának a) és b) alpontjában nevesített szerződések (a 2023. évi IAAF Atlétikai Világbajnokság megrendezésének támogatása, teljesítés kezdő időpontja: 2023. január 1., szerződés értéke/támogatás összege és pénzneme: 48.612.243.080 HUF; a 2023. évi IAAF Atlétikai Világbajnokság megrendezésének támogatása, teljesítés kezdő időpontja: 2023. január 1., szerződés értéke/támogatás összege és pénzneme: 48.612.243.080 HUF) esetében

elismerte, hogy az ezekkel kapcsolatos adatokat már egy korábbi adatszolgáltatás alkalmával közzé kellett volna tennie a Felületen, azonban ezt elmulasztotta. Ennek indokaként adminisztratív hibára hivatkozott, azonban jelezte, hogy a mulasztást a Felületen soron kívül közzétett adatszolgáltatás benyújtásával pótolta, így 2023. június 16-ai nyilatkozatának megtételéig álláspontja szerint maradéktalanul eleget tett a Felületen történő közzétételi kötelezettségének.

- (15) Az Ügyfél nyilatkozott arról is, hogy az általa a Felületen 2023. május 19-én teljesített adatszolgáltatás a 2023. május 19-ig keletkezett adatok tekintetében teljes körű, azzal azonban, hogy 2023. május 19-ét követően is került már sor újabb támogatói okiratok kiadására/támogatási szerződések megkötésére, amelyek esetében a szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2023. február 28-át megelőző, vagy 2023. március 1-je és április 28-a közé eső nap. Továbbá a jövőben is előfordulhat, hogy a meghozandó támogatási döntések a döntés meghozatalát megelőző teljesítési dátum elfogadását fogják tartalmazni majd. A soron következő adatszolgáltatások esetében is előállhat ennek eredményeként olyan helyzet, hogy a teljesítés kezdetének időpontja szerint az adatszolgáltatás a Felületen késedelmesnek tűnik, azonban a támogatási jogviszony létrejöttének időpontjára nézve megfelelő, és azt az Ügyfél mint támogató korábban fel sem tudta volna tüntetni. Megjelölte továbbá azokat a támogatási szerződéseket/támogatói okiratokat is, amelyek adatait az előzőekre is figyelemmel a következő esedékes adatszolgáltatás keretében tervez közzétenni a Felületen.
- (16) Az Ügyfél továbbá 2023. június 16-án kelt nyilatkozatában fenntartotta azt az álláspontját, hogy a jelen eljárásban érintett – a jelen határozat (7) bekezdésében nevesített – keretmegállapodás adatai nem tartoznak az Ügyfél által a felületen teljesítendő közzétételi kötelezettség hatálya alá, így azokat továbbra sem tették közzé a Felületen. Úgy nyilatkozott továbbá, hogy az Ügyfél 2022. november 29. napja és 2023. április 28. napja, illetve a nyilatkozatának kelte (2023. június 16. napja) között nem kötött további, a jelen eljárásban érintetten kívüli más keretmegállapodást.

Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (17) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (18) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.

- (19) A Kbt. 3. § 26. pontja szerint központosított közbeszerzés a központi beszerző szerv által állandó jelleggel ellátott olyan tevékenység, amelynek célja áruk vagy szolgáltatások megrendelése a Kbt. szerinti ajánlatkérők számára való továbbértékesítés céljából, illetve a Kbt. szerinti ajánlatkérők számára áruk beszerzésére, szolgáltatások vagy építési beruházások megrendelésére irányuló szerződések vagy keretmegállapodások megkötése
- (20) Az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a Felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
- ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
- bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (21) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknel az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (22) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (23) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyoni Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (24) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (25) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.

- (26) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (27) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (28) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (29) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (30) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (31) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (32) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (33) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (34) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (35) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.

- (36) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

IV. A Hatóság döntése

- (37) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023. 04.28-i határidőt.
- (38) A Hatóság döntését
- a) a Felületen a jelen eljárás megindításának napjáig közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
 - b) az Ügyfél NAIH-5298-3/2023 és NAIH-5298-7/2023 iktatószámú nyilatkozatai,
 - c) a Felületen közzétett adatszolgáltatások utólagos vizsgálatáról 2023. 05. 25. napján készült NAIH-5298-4/2023. alszámú feljegyzés (az adatszolgáltatást tanúsító képernyőfelvételekkel)

alján hozta meg.

IV.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (39) Az Ügyfél 827180 törzskönyvi azonosító számon szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá MK_JF/119/3 (2022) számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (40) Az Ügyfél a jelen határozat (7) bekezdésében nevesített szerződés tekintetében **szereződő** fél. Ilyen minőségében döntési helyzetben volt a közpénzfelhasználás módjának lényeges elemei tekintetében. A hivatkozott szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek a következők miatt:
- 1) szolgáltatás megrendelésére vonatkoznak,
 - 2) nettó ötmillió Forintot meghaladó értékű szerződés adatai,
 - 3) az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (41) A Hatóság álláspontja szerint az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjára (3) bekezdés b) pontjára és (4) bekezdésére figyelemmel a Felületen történő közzétételi kötelezettség a nettó ötmillió Forint értéket meghaladó szerződésekre vonatkozik, a jogszabály pedig nem tartalmaz olyan előírást, hogy csak azokra a szerződésekre vonatkozó adatokat kellene közzétenni a Felületen, amelyekhez kapcsolódóan tényleges pénzmozgás is történik. Erre tekintettel nem releváns az Ügyfél arra vonatkozó nyilatkozata, hogy az általa megkötött szóban forgó keretmegállapodás alapján a jövőbeni esetleges kifizetések nem az Ügyfél költségvetési forrásainak terhére fognak történni.
- (42) A keretmegállapodás rendelkezései alapján az Ügyfél a keretmegállapodás alapján lefolytatandó „Egyedi Eljárás” során is olyan széleskörű jogosultságokkal rendelkezik, amelyek a keretmegállapodás szerinti értelemben vett érintett szervezetek szerződéskötési mozgásterét jelentősen befolyásolják. Amint arra az Ügyfél a Hatósághoz benyújtott nyilatkozatában maga is hivatkozik, a jelen eljárásban érintett keretmegállapodást „központi

beszerző szerve feladatkörében” eljárva kötötte meg. A Kbt. 3. § 26. pontja szerint központosított közbeszerzés a központi beszerző szerv által állandó jelleggel ellátott olyan tevékenység, amelynek célja áruk vagy szolgáltatások megrendelése a Kbt. szerinti ajánlatkérők számára való továbbértékesítés céljából, illetve a Kbt. szerinti ajánlatkérők számára áruk beszerzésére, szolgáltatások vagy építési beruházások megrendelésére irányuló szerződések vagy keretmegállapodások megkötése.

- (43) Figyelemmel az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározott célra – azaz a közpénzek felhasználásának átláthatóságára – a Hatóság a jelen átláthatósági hatósági eljárásban megtekintette az EKR rendszer adatait, és megállapította, hogy a 2022. november 29. – 2023. február 20. napja közötti időszakban 41 szerződés esetében jelent meg ajánlatkérőként központi beszerző szerve feladatkörében az Ügyfél, aki azonban szerződő félként csak a jelen határozat (7) bekezdésében nevesített egy szerződésben szerepelt.
- (44) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (7) és (14) bekezdésében nevesített szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés a) és b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

IV.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (45) A Hatóság az eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem teljesített teljes körű adatszolgáltatást, annak ellenére, hogy a Felületen történő közzététel határidejének időpontjáig – 2023.02.28. napjáig illetve 2023. 04.28. napjáig – a jelen határozat (7) és (14) bekezdésében hivatkozott adatokra vonatkozóan fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (46) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28-i és 2023. 04. 28-i határidőt.**
- (47) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot a jelen határozat (7) bekezdésében nevesített adatok tekintetében a jelen határozat meghozatalának napjáig nem szüntette meg.**
- (48) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot a jelen határozat (14) bekezdésében nevesített szerződések adataira vonatkozóan megszüntette.**

V. Jogkövetkezmények

- (49) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét nem teljesítette a Felületen a jelen határozat (7) és (14) bekezdésében hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan. (NAIH-5298-4-2023-m alszámú, a Felületről letöltött adatlapok).
- (50) **Mindezek alapján a Hatóság az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget rendelt el a (7) bekezdés szerinti adatok tekintetében.**
- (51) **Tekintettel arra, hogy a jogsértő állapotot az Ügyfél utólagosan megszüntette, a Hatóság az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget nem rendelt el a (14) bekezdés szerinti adatok tekintetében.**

VI. Eljárási szabályok

- (52) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (53) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (54) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (55) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (56) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. 06. 20.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár