



Ügyszám: NAIH-6473-9/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Oktatókórház** (székhely/cím: 4400 Nyíregyháza, Szent István utca 68.; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. június 26-án **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntéseket hozza:

- I. **megállapítja**, hogy az **Ügyfél megsértette** az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy **határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét** a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület),
- II. **kötelezi az Ügyfelet, hogy soron kívül, de legkésőbb a jelen határozat vele történő közlésétől számított 15 napon belül tegyen eleget a Felületen való adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségének az általa kötött következő szerződések tekintetében az Infotv. 37/C. § (1) – (4) bekezdésében meghatározottak szerint:**
 - Takarító- és tisztítószeres beszerzése 2022 (9- egyéb tisztítószeres) tárgyú EKR azonosító szám: 001584952022, szerződés azonosító: SZ0086203, szerződő fél: Profil-Copy 2002 Irodatechnikai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.03.30., szerződés nettó értéke: 7 700 600 HUF;
 - Pelenkák beszerzése 2022 (1- felnőtt pelenka) tárgyú EKR azonosító szám: 001655322022, szerződés azonosító: SZ0086199, szerződő fél: Profil-Copy 2002 Irodatechnikai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.03.28.; szerződés nettó értéke: 111 632 196 HUF;
 - Takarító- és tisztítószeres beszerzése 2022 (6- általános tisztítószeres) tárgyú EKR azonosító szám: 001584952022, szerződés azonosító: SZ0086205, szerződő fél: Black Point Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2023.03.20.; szerződés nettó értéke: 5 360 500 HUF;
 - Centrális vénakatóterek beszerzése (4- Mandrin segítségével felvezethető artériás kanül) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081774, szerződő fél: CPP-Budapest Kft., szerződés kelte: 2023.01.19.; szerződés nettó értéke: 8 988 000 HUF;
 - SZSZBMK – Gyógyszerek beszerzése 2022. II. (1-Levosimendan) tárgyú EKR azonosító szám: 001609772022, szerződés azonosító: SZ0082242, szerződő fél: Atlas Pharma Gyógyszerkereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.01.16.; szerződés nettó értéke: 20 027 700 HUF;

- Centrális vénakatéterek beszerzése (3-Centrális vénakanül tartós használatra) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081773, szerződő fél: B. Braun Trading Kft., szerződés kelte: 2023.01.13.; szerződés nettó értéke: 5 827 464 HUF;
- Centrális vénakatéterek beszerzése (1-Centrális vénakanül 1.) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081768, szerződő fél: Sutura Képviseleti és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.01.11.; szerződés nettó értéke: 19 188 000 HUF.

III. kötelezi az Ügyfelet, hogy azon szerződések vonatkozásában is végezze el az adatszolgáltatást, amelyek a 2023.05.25.-i adatszolgáltatásának 2. számú munkalapján úgy kerültek rögzítésre, hogy azok közzétételét a Felületen nem lehetett megvalósítani.

A II. és III. pontokban előírt intézkedések megtételét az Ügyfélnek a végrehajtástól számított 8 naptári napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

A Hatóság felhívja az Ügyfél figyelmét arra, hogy amennyiben a jelen határozatban megállapított kötelezettségének határidőn belül nem tesz eleget, akkor rá az Infotv. 63/B. § (3) bekezdése alapján százezertől ötvenmillió forintig terjedő bírság szabható ki.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselet kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a 2023.05.25.-i adatlapján a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint a következő szerződések adataira vonatkozóan:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- Takarító- és tisztítószeresek beszerzése 2022 (9- egyéb tisztítószeresek) tárgyú EKR azonosító szám: 001584952022, szerződés azonosító: SZ0086203, szerződő fél: Profil-Copy 2002 Irodatechnikai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.03.30., szerződés nettó értéke: 7 700 600 HUF;
- Pelenkák beszerzése 2022 (1- felnőtt pelenka) tárgyú EKR azonosító szám: 001655322022, szerződés azonosító: SZ0086199, szerződő fél: Profil-Copy 2002 Irodatechnikai Szolgáltató és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.03.28.; szerződés nettó értéke: 111 632 196 HUF;
- Takarító- és tisztítószeresek beszerzése 2022 (6- általános tisztítószeresek) tárgyú EKR azonosító szám: 001584952022, szerződés azonosító: SZ0086205, szerződő fél: Black Point Kereskedelmi és Szolgáltató Kft., szerződés kelte: 2023.03.20.; szerződés nettó értéke: 5 360 500 HUF;
- Centrális vénakatéteresek beszerzése (4- Mandrin segítségével felvezethető artériás kanül) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081774, szerződő fél: CPP-Budapest Kft., szerződés kelte: 2023.01.19.; szerződés nettó értéke: 8 988 000 HUF;
- SZSZBMK – Gyógyszerek beszerzése 2022. II. (1-Levosimendan) tárgyú EKR azonosító szám: 001609772022, szerződés azonosító: SZ0082242, szerződő fél: Atlas Pharma Gyógyszerkereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.01.16.; szerződés nettó értéke: 20 027 700 HUF;
- Centrális vénakatéteresek beszerzése (3-Centrális vénakanül tartós használatra) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081773, szerződő fél: B. Braun Trading Kft., szerződés kelte: 2023.01.13.; szerződés nettó értéke: 5 827 464 HUF;
- Centrális vénakatéteresek beszerzése (1-Centrális vénakanül 1.) tárgyú EKR azonosító szám: 000883092022, szerződés azonosító: SZ0081768, szerződő fél: Sutura Képviseleti és Kereskedelmi Kft., szerződés kelte: 2023.01.11.; szerződés nettó értéke: 19 188 000 HUF.

- (2) A Hatóság 2023.06.26. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023.06.26. napján kelt végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet hivatali kapun keresztül. A Hatóság a NAIH-6473-2/2023. számú végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződések tekintetében a Felületen, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben felsorolt szerződések adatain kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023. április 28-ig keletkeztek.
- (4) Az Ügyfél a 2023.07.05. napján iktatott NAIH-6473-3/2023. számú válaszlevelében tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben megjelölt szerződések adataira vonatkozóan 2023.05.25. napján teljesítette az adatszolgáltatást, ugyanis az általa feltöltött táblázat két munkalapot tartalmazott a 2022. és a 2023. évi adatok vonatkozásában. Az Ügyfél válaszához mellékelte a rendszer által generált pdf dokumentumot és a visszaigazoló e-mailt.

- (5) A Hatóság a 2023.07.07. napján kelt NAIH-6473-4/2023. számú végzésében megkereste a Felület üzemeltetőjét a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Kft.-t (a továbbiakban: NAVÜ), hogy nyilatkozzon az Ügyfél 2023.05.25-i adatszolgáltatásáról, az adatszolgáltatás közzétételéről, továbbá arról, hogy hogyan lehetséges, hogy az Ügyfél további munkalapot tudott beszúrni az adatszolgáltatáshoz szükséges rögzítésre szolgáló adatlapra, illetve amennyiben az Ügyfél nem a megfelelő formátumú Adatlapot töltötte fel a Felületre, akkor az miért került befogadásra.
- (6) A NAVÜ a 2023.07.13. napján iktatott NAIH-6473-5/2023. számú válaszlevelében arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy az Ügyfél 2023.05.25. napján adatszolgáltatást nyújtott be, amely ugyanazon a napon közzétételre is került.
- (7) A NAVÜ jelezte továbbá, hogy a Felületen közzétett tájékoztatásában, valamint az iFORM űrlapon is felhívja a közzétételre kötelezett szervek figyelmét arra, hogy az adatszolgáltatás benyújtása kizárólag a weboldalon letölthető Adatlapon, .XLSX formátumban történhet meg, ellenkező esetben a rendszer nem tudja feldolgozni a beküldött dokumentumot. Vélelmezhető, hogy az Ügyfél elkészített egy, az eredetivel strukturájában megegyező adatlapot, ugyanis **az Adatlapra nem lehetséges beszúrni további munkalapot**. Az így elkészített adatlap nem rendelkezett jelszóvédelemmel és szabadon szerkeszthetővé vált.
- (8) A NAVÜ válaszában kifejtette, hogy a beküldött Adatlap befogadása során az általa üzemeltetett rendszer csak strukturális ellenőrzést hajtott végre, ezzel biztosítva a beküldött adatszolgáltatás gépi úton történő feldolgozását. Az ellenőrzés az Adatlap valamennyi oszlopának meglétét és szöveges tartalmát vizsgálja, így amennyiben a benyújtott adatszolgáltatás ezen paraméterei megegyeznek az Adatlap paramétereivel, a rendszer azt fel tudja dolgozni. Figyelemmel arra, hogy az Ügyfél által benyújtott adatszolgáltatás kizárólag formailag tért el az Adatlaptól, strukturálisan megfelelt az összes ellenőrzési szempontnak.
- (9) A Hatóság 2023.07.17. napján a NAIH-6473-6/2023 számú feljegyzésében rögzítette, hogy az Ügyfél 2023.05.25. napján, olyan módon teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Felületen - a Felhasználói Szabályzatban foglaltak ellenére -, hogy a Felület Üzemeltetője által megadott Adatlapon két munkalapot hozott létre, ezáltal a 2. munkalapon rögzített adatok - 83 db szerződés adata - a bárki által elérhető publikus Felületen nem található meg, nem került közzétételre, így az adatszolgáltatási kötelezettség nem teljesült. Az Ügyfél 2023.05.25.-i adatlapján a Felületen csak 14 db szerződés adata található meg, amely az Ügyfél adatlapjának 1. munkalapján található adatok közzététele által bárki számára elérhető, de az nem tartalmazza azokat az adatokat, melyekre vonatkozóan az átláthatósági hatósági eljárás megindult.
- (10) A Hatóság 2023.07.20. napján kelt NAIH-6473-7/2023. végzésében felhívta az Ügyfelet, hogy a tényállás tisztázása során feltárt és a végzéshez mellékelte bizonyítékokat megismerheti és további bizonyítási indítványokat tehet.
- (11) Az Ügyfél a 2023.07.27. napján iktatott NAIH-6473-8/2023. számú válaszában kifejtette, hogy a 2023.05.25. napján teljesített adatszolgáltatása a több lapon történő megbontásának az volt az oka, hogy az Ügyfél adatvédelmi tisztviselője észlelte, hogy a 2023. február 28. napján, valamint 2023. április 28. napján esedékes adatszolgáltatásokat határidőben nem teljesítették, így a 2023.05.25.-i adatszolgáltatás keretében beküldött Adatlap 1. munkalapján a 2023. február 28. napi állapotot, az Adatlap 2. munkalapján pedig a 2023. április 28. napi állapotot rögzítették. Az Ügyfél nyilatkozata szerint az Infotv., a Rendelet, valamint a NAVÜ által közzétett tájékoztatók sem tesznek említést az adatszolgáltatás utólagos teljesítésének

módjáról, és amennyiben az 2023.05.25. napján, 1 munkalapon kizárólag a későbbi - azaz a 2023.04.28. napi - állapot szerinti adatokat tüntették volna fel, akkor nem teljesítették volna a 2023.02.28. napján esedékes adatszolgáltatást.

- (12) Az Ügyfél véleménye szerint az Infotv., illetve a Rendelet kizárólag az adatszolgáltatásban szereplő adatok bontását, illetve az adattábla tartalmi elemeit határozza meg. Ugyan a NAVÜ által a <https://kif.qov.hu/adatszolgaltatasok/> weboldalon közzétett tájékoztatójában valóban szerepel az, hogy az adatszolgáltatás benyújtása kizárólag a fenti oldalon letölthető Adatlapon, .XLSX formátumban történhet meg, de a más .XLSX formátumú fájl használatának következményeként csak azt tüntették fel, hogy a rendszer nem tudja feldolgozni a beküldött dokumentumot és nem azt, hogy nem teljesítettnek kell tekinteni az adatszolgáltatást. A Rendelet 6. § (1) bekezdése alapján a NAVÜ, mint üzemeltető az adatlapot csak tartalmi szempontból nem ellenőrzi, formailag igen és az Ügyfél, mint a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatás rendszerességéért, teljességéért, pontosságáért, hitelességéért és annak valóságtartalmáért felelős. A Rendelet 6. § (2) bekezdése alapján a NAVÜ, mint üzemeltető gondoskodik az Ügyfél, mint a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről. Az Ügyfél álláspontja, hogy a NAVÜ nyilatkozata szerint is az adatszolgáltatása keretében beküldött Adatlap csak formailag tért el a weboldalon letölthető Adatlaptól és tartalmában teljes, pontos, hiteles és valós volt, így az a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén az Ügyfél vonatkozásában közzétett adatszolgáltatás 2023.05.25. napját követő hiányosságáért nem az Ügyfelet, hanem a NAVÜ-t, mint üzemeltetőt terheli a felelősség, mivel a Rendelet 6. § (2) bekezdésével szemben nem gondoskodott az Ügyfél által kitöltött Adatlap közzétételéről.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (13) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (14) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai

oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (15) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.
- (17) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (18) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Bizottság Kormányhivatali Felelősségű Társaságát (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (19) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (20) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (21) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.

- (22) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (23) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (24) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (25) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (26) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (27) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (28) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (29) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (30) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
- b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.

(3) Ha a 24/B. alcím szerinti közzétételre kötelezett a megállapított kötelezettségnek (2) bekezdés b) pontja szerinti határidőn belül nem tesz eleget, a Hatóság bírságot szabhat ki. A bírság mértéke százezertől ötvenmillió forintig terjedhet.

(32) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

(33) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. 02.28-i és 2023.04.28-i határidőt.

(34) A Hatóság döntését

- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálatai (az Ügyfél 2023. 05. 25.-i adatlapja, amely hiányos volt)
- b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
- c) a NAVÜ NAIH-6473-5/2023. alszámú nyilatkozata,
- d) az Ügyfél NAIH-6473-3/2023.; NAIH-6473-8/2023 alszámú nyilatkozatai

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

(35) Az Ügyfél a 813749 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban továbbá az A-437-3/2023. számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

(36) Jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai, továbbá azon szerződések adatai, amelyek az Ügyfél 2023.05.25.-i adatszolgáltatásában szerepelnek, az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

(37) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek** valamint az Ügyfél 2023.05.25.-i adatszolgáltatásában szereplő szerződéseknek **az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (38) A Hatóság megállapította, valamint az Ügyfél is aszerint nyilatkozott, hogy határidőben nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésben hivatkozott szerződésekről, valamint a 2023.05.25-i adatszolgáltatásában szereplő szerződésekről annak ellenére, hogy a Felületen történő első és a második közzététel határidejének időpontjáig – 2023.02.28 és 2023.04.28. napjáig – fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége.
- (39) Az Ügyfél 2023.05.25. napján, olyan módon teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Felületen - a Felhasználói Szabályzatban foglaltak ellenére -, hogy a Felület Üzemeltetője által megadott Adatlapon két munkalapot hozott létre, ezáltal a 2. munkalapon rögzített adatok - 83 db szerződés adata - a bárki által elérhető publikus Felületen nem található meg, nem került közzétételre, így az adatszolgáltatási kötelezettség nem teljesült. Az Ügyfél 2023.05.25.-i adatlapjáról a Felületen csak 14 db szerződés adata található meg, amely az Ügyfél adatlapjának 1. munkalapján található adatok közzététele által bárki számára elérhető, de az nem tartalmazza többek között azokat az adatokat, melyekre vonatkozóan az átláthatósági hatósági eljárás megindult.
- (40) A Rendelet 4. §-ának előírása szerint, a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről. A Felhasználói Szabályzat részét képező a benyújtási felület használatát segítő útmutató 5.2. pontjában is felhívásra került, hogy az adatszolgáltatás kizárólag a www.kif.gov.hu oldalról letölthető Adatlapon .XLSX formában nyújtható be. A leölthető Adatlapon csak 1 munkalap kitöltése lehetséges, ellenkező esetben a rendszer nem tudja feldolgozni a beküldött dokumentumot. A rendszer az Adatlap egyetlen munkalapját tudja közzétenni, amennyiben az megfelel a formai paramétereknek. Az Ügyfél azáltal, hogy – a Felhasználói Szabályzatban foglaltak ellenére – vélelmezhetően elkészített egy, az eredetivel struktúrájában megegyező adatlapot, szerkeszthetővé tudta tenni a dokumentumot és két munkalapot szűrt be, azonban a gépi feldolgozás csak az első, formailag megegyező dokumentumot ismerte fel és biztosította annak közzétételét.
- (41) A Rendelet 6. § (1) bekezdése szerint a NAVÜ mint Üzemeltető a Felületen közzétételre kötelezett által közzétételre küldött Adatlapot tartalmi szempontból nem ellenőrzi. A Felületen közzétételre kötelezett felelős az adatszolgáltatás rendszerességéért, teljességéért, pontosságáért, hitelességéért és annak valóságtartalmáért. A Rendelet 6. § (2) bekezdés alapján a NAVÜ gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (42) A NAVÜ az Ügyfél által 2023.05.25.-i Adatlapján beküldött adatszolgáltatás 2. számú munkalapját nem tudta közzétenni, mert az Adatlapon nem lehetséges beszúrni további munkalapot, így a rendszer csak az 1. számú munkalapon szereplő adatok közzétételét tudta megvalósítani, mely paraméterei formai szempontból megegyeztek az Adatlap paramétereivel, így azt a rendszer, a gépi feldolgozás útján közzé is tette a Felületen, arról az igazolást kiadta.
- (43) Az Ügyfél nem ellenőrizte a Felületen a 2023.05.25-i adatszolgáltatásának közzétett, publikált eredményét, a közzététel tényleges megvalósulását, mindemellett az adatokat már eleve nem a megadott határidőben rögzítette.
- (44) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett**

adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023.02.28. és 2023.04.28.-i határidőket.

- (45) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023.05.25. napján a 2023.05.25-i adatszolgáltatásának 1. számú munkalapján szereplő és közzétett 14 szerződés tekintetében megszüntette.**
- (46) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (47) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét nem teljesítette a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződések adataira vonatkozóan, továbbá a 2023.05.25.-i adatszolgáltatásának 2. számú munkalapján szereplő szerződések adatai úgy kerültek rögzítésre, hogy a Felületen történő közzétételét nem lehetett megvalósítani.
- (48) **Mindezek alapján a Hatóság az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget rendelt el a jelen határozat (1) bekezdésben hivatkozott szerződések adatainak és az Ügyfél 2023.05.25.-i adatszolgáltatásának 2. számú munkalapján szereplő szerződések adatainak tekintetében.**

V. Eljárási szabályok

- (49) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (50) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (51) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (52) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (53) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: ltv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az

illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023.08.10.

Dr. habil. Péterfalvi Attila,
elnök, c. egyetemi tanár