



Ügyszám: NAIH-8468-4/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) előtt 2023. szeptember 28. napján az **Országos Rendőr-főkapitánysággal** (székhely: 1139 Budapest, Teve u. 4-6., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** a Hatóság az alábbi döntéseket hozza:

- I. **megállapítja**, hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület).
- II. **kötelezi** az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint a Felületen az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítésére a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adataira vonatkozóan.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A II. pontban előírt intézkedés megtételét az Ügyfélnek az intézkedés megtételétől számított 8 napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél nem teljesítette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírt adatszolgáltatási kötelezettségét 2023. szeptember 28. napjáig az alábbi szerződés vonatkozásában:
 - „EHÖR beszerzése”, EKR azonosító szám: SZ0095156, szerződő felek: Országos Rendőr-főkapitányság, Communication Technologies Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. augusztus 3.; szerződés értéke: 27.000.000.000,- Ft
- (2) Az Ügyfél 2023. augusztus 28. napjáig nem nyújtott be adatszolgáltatást a Felületen az (1) bekezdésben szereplő szerződés adatai vonatkozásában, azonban az Ügyfélre vonatkozóan az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>) az (1) bekezdésben megjelölt szerződés közzétételre került.
- (3) A Hatóság 2023. szeptember 28. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (4) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében a NAIH-8468-2/2023 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet, melyben részletes indokolást kért az alábbiakról:
 - miért nem teljesített adatszolgáltatást az (1) bekezdésben írt szerződés vonatkozásában a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint,
 - a feltüntetett szerződés adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29. napján, vagy azt követően 2023. augusztus 28. napjáig keletkeztek, és a Felületen nem szerepelnek,
 - az Ügyfél által 2023. augusztus 22. napján teljesített adatszolgáltatásban a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Biztonsági Hivatal által a <https://kif.gov.hu/adatszolgaltatasok/adatszolgaltatoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltaktól eltérően az adatszolgáltatási táblázat 11. oszlopában a szerződés értékénél a pénznemet miért nem tüntették fel.
- (5) Az Ügyfél a NAIH-8468-3/2023. számú, a Hatósághoz 2023. október 11. napján érkezett válaszelevelében a NAIH-8468-2/2023. számú végzés 1. pontjában foglaltakkal kapcsolatban úgy nyilatkozott, hogy a fenti szerződés vonatkozásában azért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen, mert a szerződésben foglalt teljesítés és így a kifizetés az adatszolgáltatási időszak végéig még nem történt meg. Az Ügyfél a keretmegállapodás alapján kötött és az egyedi szerződésből vagy megrendelésből származó kötelezettségeket tartja nyilván, ezért az ilyen egyedi szerződések adatait, csak a szerződések teljesítését követően esedékes adatszolgáltatásában tervezte szerepeltetni. Az Ügyfél nyilatkozott arról is, hogy a feltöltött adatokon túl nem keletkezett további adatszolgáltatási kötelezettség alá eső adata, illetve az Útmutatónak nem megfelelő kitöltési hiányosságokat a 2023. október 24-én teljesített adatszolgáltatás útján pótolta.
- (6) A Hatóság megtekintette az Ügyfél által a Felületen teljesített adatszolgáltatást és megállapította, hogy az Ügyfél továbbra sem teljesítette a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésre vonatkozó adatszolgáltatási kötelezettséget.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

(7) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

(8) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

(9) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

(10) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy

évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (11) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (12) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (13) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (14) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (15) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (16) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (17) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (18) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (19) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (20) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (21) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a

továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.

- (22) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (23) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (24) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (25) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (26) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (27) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. augusztus 28.-i határidőt.
- (28) A Hatóság döntését
- a) az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben az Ügyfél által 2022. november 29. napjától 2023. augusztus 28. napjáig kötött szerződésekre vonatkozó adatok vizsgálata,
 - b) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata (NAIH-8468-1/2023-m alszámú képernyőfelvétel),
 - c) az Ügyfél NAIH-8468-3/2023. ikt. sz. nyilatkozata
 - d) az Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (29) Az Ügyfél 721538 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint is költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

- (30) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel árubeszerzésre vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű szerződés adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (31) **A Hatóság álláspontja szerint, tekintettel arra, hogy a keretmegállapodásban a közbeszerzési eljárásban részes felek az eljárás lefolytatásának eredményeként konszenzusos úton rögzítik a jövőbeli beszerzésekre vonatkozó feltételeket, a keretmegállapodás az adatszolgáltatási kötelezettség szempontjából egyértelműen szerződésnek minősíthető, továbbá arra is figyelemmel, hogy az adatszolgáltatás teljesítését nem a kifizetés, illetve a teljesítés dátuma, hanem a kifizetés alapjául szolgáló szerződés megkötésének időpontja határozza meg, ezért az Ügyfélnek 2023. augusztus 28-áig az érintett szerződés vonatkozásában fennállt az adatszolgáltatási kötelezettsége.**
- (32) Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (33) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen 2023. augusztus 28. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adataira vonatkozóan, annak ellenére, hogy az Ügyfélnek fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. augusztus 28.-i határidővel.
- (34) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél **megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. augusztus 28-i határidőt.**
- (35) A Hatóság megállapította, hogy **a jogsértő állapot továbbra is fennáll a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adataira vonatkozóan.**

IV. Jogkövetkezmények

- (36) A Hatóság megállapította, hogy **a jogsértő állapot továbbra is fennáll a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adataira vonatkozóan.**
- (37) A Hatóság ezért **elrendelte az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adataira vonatkozóan.**

V. Eljárási szabályok

- (38) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (39) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (40) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (41) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (42) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. november 7.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár