



Ügyszám: NAIH-8641-12/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) által a **Munkácsy Mihály Múzeummal** (székhely: 5600 Békéscsaba, Széchenyi utca 9., a továbbiakban: Ügyfél) **szemben** adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. október 9. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntéseket hozza:

- I. **megállapítja**, hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közzéadás-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közzéadás-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület),
- II. **kötelezi** az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint arra, hogy a Felületen **szoron kívül, de legfeljebb 15 napon belül** a jelen határozat (11) bekezdésében szereplő, továbbá a 2023. október 31-én közzétett adatszolgáltatása 2., 3., és 8. sorában szereplő szerződésekre vonatkozóan teljesítsen adatszolgáltatást a szerződések valós értékére vonatkozóan,
- III. **kötelezi** az Ügyfelet, hogy a Rendelet 1. számú melléklet I.2. pontja alapján és a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság által a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatatosok/adatszolgáltatatoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) előírt módon szerepeltessék az adatszolgáltatási táblázat (a továbbiakban: Adatlap) 2. oszlopában az Adatlap egyes soraiban a szerződés típusa megadása kapcsán szereplő (1-3. sorszámú) adatokat (1. típus, 2. jogalap, 3. forma), továbbá az Adatlap 16. oszlopának 1. sorában a közbeszerzési eljárás részletes adatainak az ekr.gov.hu weboldalon található **pontos** elérhetőségét adja meg.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselet kötelező.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

A II. pontban előírt intézkedések megtételét az Ügyfélnek az intézkedés megtételétől számított 8 napon belül kell írásban – az azt alátámasztó bizonyítékok előterjesztésével együtt – igazolnia a Hatóság felé.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél az általa kötött alábbi szerződést az Egységes Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) alábbi elérhetőségén (<https://ekr.gov.hu/ekr-szerzodestar/hu/szerzodesLista>) közzétette, azonban arról a Felületen 2023. augusztus 28. napjáig nem teljesített adatszolgáltatást:
 - „*Régészeti kézi földmunka és szakmai feladatok*”, EKR azonosító szám: SZ0094111, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Ásatárs Kulturális, Régészeti Szolgáltató és Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. augusztus 2.; szerződés értéke: 284.000.000,- Ft.
- (2) A Hatóság 2023. október 9. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében a 2023. október 9-én kelt NAIH-8641-2/2023 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet az alábbiakról:
 - miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében írt szerződés vonatkozásában a Felületen az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerint,
 - a jelen határozat (1) bekezdésében megadott szerződés adatain kívül kezel-e olyan az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29. napján, vagy azt követően 2023. augusztus 28. napjáig keletkeztek,
 - az adatszolgáltatási táblázatot miért nem a NAVÜ Adatlap kitöltési útmutatója alapján töltötték ki.
- (4) Az Ügyfél a 2023. október 18-án a Hatósághoz érkezett NAIH-8641-3/2023. számú, a NAIH-8641-4/2023. számú és a NAIH-8641-5/2023. számú nyilatkozataiban előadta, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés vonatkozásában azért nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen, mert az érintett szerződés egy keretszerződés több részteljesítéssel és a szerződésben foglalt teljesítés és a kifizetés még nem történt meg. Az Ügyfél az érintett szerződést a teljesítést követően esedékes adatszolgáltatásában tervezte szerepeltetni. Az Ügyfél becsatolt továbbá 2 db szerződést, illetve nyilatkozott arról, hogy hasonló okokból nem került sor az adatszolgáltatás teljesítésére az alábbi szerződések esetében:
 - „*Megrendelő által végzett régészeti szakfeladat ellátásához kapcsolódó terepi geodéziai tevékenység elvégzése az alább részletezettek szerint – a Megrendelő felmerülő igényeinek teljesítésére – a keretszerződés keretösszegének 15.000.000,- Ft erejéig*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Archeoline Kft., szerződés kelte: 2023. február 17.; szerződés értéke: 15.000.000,- Ft,
 - „*Megrendelő által végzett régészeti szakfeladat ellátásához kapcsolódó térinformatikai (térképészeti, adatbázis szolgáltatások) tevékenység elvégzése az alább részletezettek*

szerint – a Megrendelő felmerülő igényeinek teljesítésére – a keretszerződés keretösszegének 15.000.000,- Ft erejéig”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Archeoline Kft., szerződés kelte: 2023. február 17.; szerződés értéke: 15.000.000,- Ft.

- (5) Az Ügyfél a 2023. október 18-án a Hatósághoz érkezett válaszlevelében nyilatkozott a Hatóság NAIH-8641-2/2023. számú végzésében feltett kérdések kapcsán, azonban a Hatóság a tényállást továbbra sem látta tisztázottnak, mivel az Ügyfél nem nyilatkozott teljes körűen arról, hogy a Felületen közzétett szerződések adatain kívül kezel-e az Ügyfélre vonatkozóan további, az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően, de legkésőbb 2023. augusztus 28-ig keletkeztek.
- (6) A Hatóság a 2023. október 26-án kelt, NAIH-8641-7/2023. számú végzésében a fentiek miatt ismételt nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet.
- (7) Az Ügyfél a 2023. november 6-án a Hatósághoz érkezett NAIH-8641-8/2023. számú nyilatkozatában tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy további szerződéseket is kötött, melyekre vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást, továbbá mellékletként becsatolta azokat.
- (8) A Hatóság áttekintette az Ügyfél által becsatolt szerződéseket és megállapította, hogy az Ügyfélnek további olyan adatai is keletkeztek, amelyekre vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást.
- (9) A Hatóság a fentiek miatt 2023. november 23-án kelt, NAIH-8641-10/2023. számú végzésében ismételt nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet arra vonatkozóan, hogy a becsatolt szerződések alapján egyértelműen nyilatkozzon arról, hogy hány darab szerződése keletkezett a vizsgált időszakban és melyek azok a szerződések, amelyek vonatkozásában még teljesített adatszolgáltatást, illetve melyek esetében nem nyilatkozott.
- (10) Az Ügyfél a 2023. december 1-én a Hatósághoz érkezett NAIH-8641-11/2023. számú nyilatkozatában tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy további szerződéseket is kötött, melyekre vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást, továbbá mellékletként ismételt becsatolta azokat.
- (11) A Hatóság áttekintette az Ügyfél által becsatolt szerződéseket és megállapította, hogy az Ügyfél az alábbi szerződéseire vonatkozóan nem teljesített adatszolgáltatást:
 - „*Gépjárművásárlásról szóló írásbeli adásvételi szerződés*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, A1 Autó Kft., szerződés kelte: 2023. augusztus 30.; szerződés értéke: 14.206.000,- Ft,
 - „*Geodéziai régészeti írásbeli keretszerződés*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Archeoline Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. február 17.; szerződés értéke: 15.000.000,- Ft,
 - „*Térinformatikai régészeti írásbeli keretszerződés*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Archeoline Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. február 17.; szerződés értéke: 15.000.000,- Ft,
 - „*Kézi földmunka régészeti írásbeli keretszerződés*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Ásatárs Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. március 16.; szerződés értéke: 45.000.000,- Ft,
 - „*Régészeti szakmai munka írásbeli keretszerződés*”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Ásatárs Korlátolt Felelősségű Társaság, szerződés kelte: 2023. március 17.; szerződés értéke: 15.000.000,- Ft,

- „Régészeti szolgáltatási szerződés”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Wienerberger Téglaiipari Zártkörűen Működő Társaság, szerződés kelte: 2023. április 25.; szerződés értéke: 126.000.000,- Ft,
 - „Régészeti írásbeli szolgáltatási szerződés”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Magyar Nemzeti Múzeum, szerződés kelte: 2023. április 7.; szerződés értéke: 5.440.000,- Ft,
 - „Régészeti szolgáltatási szerződés”, szerződő felek: Munkácsy Mihály Múzeum, Magyar Nemzeti Múzeum, szerződés kelte: 2023. április 7.; szerződés értéke: 72.360.000,- Ft,
- (12) A Hatóság megtekintette az Ügyfél által a Felületen teljesített valamennyi adatszolgáltatást és a NAIH-8641-9/2023 iktatószámú feljegyzésében megállapította, hogy az Ügyfél 2023. október 16-án és 2023. október 31-én, – az adatszolgáltatásra nyitva álló határidőn túl – utólag adatszolgáltatást teljesített a jelen határozat (1) és (4) bekezdéseiben megjelölt szerződésekre vonatkozóan, azonban nem az Útmutató szerint előírt módon szerepeltette az Adatlap egyes soraiban a szerződés típusa megadása kapcsán szereplő (1-3. sorszámú) adatokat (1. típus, 2. jogalap, 3. forma), továbbá az Adatlap 16. oszlopának 1. sorában szereplő szerződés adata vonatkozásában az eljárás EKR azonosítóját nem pontosan tüntette fel. Az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (11) bekezdésében foglalt szerződésekre, valamint a 2023. október 31-i Adatlapjának 8. sorában szereplő szerződés értékére (nettó 126.000.000 Ft) vonatkozóan. Az Adatlap 2. és 3. soraiban szereplő szerződéseknél nem a szerződésben meghatározott – 15.000.000,- Ft – értékét tüntette fel az Adatlapon.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (13) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (14) Az Infotv. 37/C. § (2) b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség mely adatokra vonatkozik:

A felületen közzétételre kötelezettek a felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések – kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések –,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (15) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (16) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (17) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (18) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyoni Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.

- (19) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.

- (20) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.

- (21) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (22) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (23) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (24) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (25) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (26) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (27) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (28) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (29) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzételési kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (30) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (31) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzételési kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzételési kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,

b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.

(32) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

(33) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.

(34) A Hatóság döntését

- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
- b) az Ügyfél nyilatkozatai, becsatolt szerződesei,
- c) a Felületen közzétett adatszolgáltatások utólagos vizsgálatáról 2023. november 13-án készült NAIH-8641-9/2023. iktatószámú feljegyzés (az adatszolgáltatást tanúsító képernyőfelvételekkel),
- d) EKR rendszeren megjelenített szerződések vizsgálata,
- e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

(35) Az Ügyfél 345747 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

(36) A jelen Határozat (1), (4) és (11) bekezdéseiben megjelölt szerződések adatai, továbbá az Ügyfélnek az Adatlapja 8. sorában szereplő szerződés adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel árubeszerezésre és szolgáltatás-megrendelésre, továbbá építési beruházásra vonatkozó, nettó ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.

(37) Az Ügyfélnek a Felületen 2023. október 31-én közzétett adatlapján szereplő további 4 szerződés esetén (4., 7., 9., 10. sorokban megjelölt szerződések) a szerződések értéke nem állapítható meg a szerződésekből és az adatszolgáltatások idején a kifizetések még nem haladták meg az ötmillió forintot, ezért ezekre a szerződésekre vonatkozóan az eljárás megindításáig még nem keletkezett adatszolgáltatási kötelezettség.

(38) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen Határozat (1), (4) és (11) bekezdéseiben megjelölt szerződéseknek, továbbá az Adatlap 8. sorában szereplő szerződésnek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

- (39) A Hatóság megállapította továbbá, hogy jelen Határozat (1), (4) és (11) bekezdésében meghatározott, továbbá az Adatlap 8. sorában szereplő szerződés vonatkozásában az Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. február 28-i, 2023. április 28-i és 2023. augusztus 28-i határidőkkel állt fenn.

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (40) A Hatóság a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen az (1), (4) és (11) bekezdésben meghatározott, továbbá az Ügyfél által utólag, 2023. október 31-én teljesített adatszolgáltatás 8. sorában szereplő szerződés értéke vonatkozásában 2023. augusztus 28. napjáig nem szolgáltatott adatot. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége ezekre az adatokra vonatkozóan, 2023. február 28-i, 2023. április 28-i és 2023. augusztus 28-i határidőkkel.
- (41) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásokra nyitva állt 2023. február 28-i, 2023. április 28-i és 2023. augusztus 28-i határidőt.**
- (42) A Hatóság megállapította továbbá, hogy az Ügyfél ugyan a jelen határozat (1) és (4) bekezdéseiben megjelölt szerződésekre vonatkozóan 2023. október 31-én adatszolgáltatást teljesített, de **a jogsértő állapot továbbra is fennáll, mivel az adatszolgáltatás nem volt teljeskörű. Az Ügyfél a jelen határozat (11) bekezdésében feltüntetett szerződésekre vonatkozóan továbbra sem teljesítette az adatszolgáltatási kötelezettségét, és a 2023. október 31-én teljesített adatszolgáltatás 8. sorának szerződéses értéke hiányzott, valamint az adatszolgáltatás 2. és 3. sorában szereplő szerződések összegét nem valós összeggel tüntette fel.** Az Ügyfél nem az Útmutató, valamint a Rendelet 1. sz. melléklet I.2. pontja szerint előírt módon szerepeltette az adatszolgáltatási táblázat egyes soraiban a szerződés típusa megadása kapcsán szereplő (1-3. sorszámú) adatokat (1. típus, 2. jogalap, 3. forma), illetve az adatszolgáltatási táblázat 16. oszlopának 1. sorában szereplő szerződés adata vonatkozásában a közbeszerzési eljárás részletes adatainak az ekr.gov.hu weboldalon található pontos elérhetőségét nem pontosan tüntette fel.
- (43) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (44) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. október 31. napján a jelen határozat (1) és (4) bekezdésében megjelölt szerződésekre vonatkozóan adatszolgáltatást teljesített, azonban a jelen határozat (11) bekezdésében feltüntetett szerződésekre vonatkozóan nem teljesítette az adatszolgáltatási kötelezettségét. Az Ügyfél nem az Útmutató és a Rendelet 1. sz. melléklet I.2. pontja szerint előírt módon szerepeltette az adatszolgáltatási táblázat egyes soraiban a szerződés típusa megadása kapcsán szereplő (1-3. sorszámú) adatokat (1. típus, 2. jogalap, 3. forma). Az Adatlap 16. oszlopának 1. sorában szereplő szerződés adata vonatkozásában a közbeszerzési eljárás részletes adatainak ekr.gov.hu weboldalon található pontos elérhetősége nem pontosan szerepelt. Az Adatlap 8. sorának szerződéses értéke hiányzott, továbbá az Adatlap 2. és 3. sorában szereplő szerződések értékét nem a szerződésekben szereplő összeggel – 15.000.000,- Ft – tüntette fel.

- (45) A Hatóság ezért az Ügyfelet az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerint arra kötelezte, hogy a Felületen **oron kívül, de legfeljebb 15 napon belül** a jelen határozat (11) bekezdésében szereplő szerződésekre, továbbá az Adatlap 2., 3., és 8. sorában szereplő szerződések valós értékére vonatkozóan teljesítsen adatszolgáltatást.
- (46) A Hatóság kötelezte továbbá az Ügyfelet, hogy a Rendelet 1. számú melléklet I.2. pontja alapján és az Útmutató szerint előírt módon szerepeltessék az adatszolgáltatási táblázat 2. oszlopában az adatszolgáltatási táblázat egyes soraiban a típus megadása kapcsán szereplő (1-3. sorszámú) adatokat (1. típus, 2. jogalap, 3. forma), továbbá az adatszolgáltatási táblázat 16. oszlopának 1. sorában a közbeszerzési eljárás részletes adatainak az ekr.gov.hu weboldalon található pontos elérhetőségét adják meg.

V. Eljárási szabályok

- (47) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (48) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (49) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselőt kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (50) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (51) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. december 20.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár