



Ügyszám: NAIH-1971-2/2024
Előzményügyszám: NAIH-9374/2023

Tárgy: határozat

HATÁROZAT

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által az **Étkeztetési Szolgáltató Gazdasági Szervezettel** (székhely: 1134 Budapest, Róbert Károly körút 49 – 51.; a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség feltételezett nem megfelelő teljesítése tárgyában 2023. november 10. napján **hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban** az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

INDOKOLÁS

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél a Felületen a jelen eljárás megindításának napjáig a Felületen korábban már 2023. február 27-én, 2023. augusztus 25-én és 2023. október 27-én teljesített adatszolgáltatást, azonban feltételezhetően nem teljesített adatszolgáltatást az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében előírtak szerint a következő szerződésre vonatkozóan:

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#) (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- a) „Élelmiszer-biztonság menedzsment rendszer” tárgyú szerződés, szerződő fél: Indere Élelmézkutató és Innovációs Intézet Nonprofit Kft., szerződés kelte: 2023. január 12., szerződés nettó értéke: 112 248 000,- Forint, Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) szerinti szerződés azonosító: SZ0081780.
- (2) A Hatóság 2023. november 10. napján az Ügyféllel szemben hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése alapján.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023. november 13. napján kelt – NAIH-9374-2/2023 iktatószámú – végzésében (amelyet az Ügyfél cégkapun keresztül 2023. november 14-én vett át) nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet. A Hatóság a végzésében indokolást kért az Ügyféltől arra vonatkozóan, hogy miért nem teljesített adatszolgáltatást a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződés tekintetében a Felületen, továbbá kérte, hogy nyilatkozzon arról, hogy a jelen határozat (1) bekezdésben megjelölt szerződés adatain kívül és a Felületen 2023. február 27-én, 2023. augusztus 25-én és 2023. október 27-én teljesített adatszolgáltatásban szereplő adatokon kívül kezel-e olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat (szerződések, támogatások, kifizetések), amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően, de legkésőbb 2023. október 28. napjáig keletkeztek. Nyilatkozatot kért továbbá a Hatóság arról is, hogy a Felületen 2023. február 27-én, 2023. augusztus 25-én és 2023. október 27-én közzétett adatszolgáltatási táblázatok kitöltése során a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Biztonsági Hivatal által a <https://kif.gov.hu/-adatszolgáltatások/adatszolgáltatások> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltaktól eltérően amennyiben az adatszolgáltatási táblázat(ok) oszlopainak egyes mezői az adott adatszolgáltatási sor esetében nem értelmezhető(k), az adott mező nem került érdemi tartalommal kitöltésre, vagy nincs oda beírható adat, akkor ott miért nem alkalmaztak „-” jelet.
- (4) Az Ügyfél a felhívásra válaszul 2023. november 20-án benyújtotta a NAIH-9374-3/2023 (PÜ/919/2023.) iktatószámú nyilatkozatát. Ebben előadta, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződés kapcsán 2023. február 27-én már adatszolgáltatást teljesített a Felületen, továbbá ezen kívül is több alkalommal teljesítettek már adatszolgáltatást. Nyilatkozott továbbá az Ügyfél arról is, hogy a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződéssel kapcsolatban további adatokat nem kezel, valamint arról is, hogy intézkedéseket tett a jövőbeni adatszolgáltatási táblázatok kitöltése során a „-” szükség szerinti alkalmazására az Útmutató előírásaira figyelemmel a nem értelmezhető, érdemi tartalommal ki nem tölthető mezők esetében.
- (5) A Hatóság az Ügyfél előzőekben hivatkozott nyilatkozatára figyelemmel ismételt megtekintette a Felületen 2023. február 27-én, 2023. augusztus 25-én és 2023. október 27-én közzétett adatszolgáltatásokat, és megállapította, hogy az adatszolgáltatási táblázatok kitöltése során nem minden esetben az Útmutató szerint eljárva tüntették fel és tették közzé a Felületen az adatokat, továbbá az Ügyféli nyilatkozat tartalma és a Felületen közzétett adatszolgáltatási táblázatok tartalma között ellentmondás áll fent. Továbbá nem volt egyértelműen megállapítható az sem, hogy a Felületen korábban közzétett adatok teljes körűek és valóságosak-e, illetőleg azokon kívül az Ügyfél kezel-e további olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek a vizsgált időszakban keletkeztek. Erre tekintettel a Hatóság az Ügyfelet a 2023. november 28-án kelt NAIH-9374-4/2023 iktatószámú végzésben hiánypótlásra, ismételt nyilatkozat – tételre hívta fel.
- (6) Az Ügyfél a NAIH-9374-4/2023 iktatószámú végzésre vonatkozó (PÜ/919-1/2023 iktatószámú) válaszát 2023. december 5-én küldte meg a Hatóság részére. Ebben előadta, hogy amennyiben volt releváns adat „első ízben, illetve minden további második hónapban”

az elektronikus adatközlést” elkészítette. Utalt arra is, hogy amint már korábban is jelezte, ügyintézői téves értelmezésből fakadóan elmulasztotta a „-” jelölést megtenni azokban az esetekben, ahol az adatszolgáltatásban nem volt értelmezhető adat. Továbbá az adattábla I., II., III. adatblokkjait önálló blokkként kezelte, így fordulhatott elő, hogy míg az egyik adatszolgáltatásban az Indere Kft. volt látható a meghatározott soron, a következő adatszolgáltatásban az új szerződésként megjelenő MOL szerződést mutatta be az Ügyfél. Nem volt sehol utalás arra, hogy az eredetileg felsorolt szerződéseket egész évben sorról sorra ugyanott kell hozni, és a nem releváns adatokat kell az időszakokban „-” jellel megjelölni. Az Útmutatót tételesen átolvasva sehol nem közölték az azt összeállító szakemberek, hogy mi az alaki követelmény a kéthavonta ismétlődő adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése esetén. A Hatóság végzése nyomán az Ügyfél felhívta a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Bizottság ügyfélszolgálatát, hogy mi lehet az értelmezési hiba, hogyan lehet az elrontott, alaki hibás adatszolgáltatást javítani. Telefonos útmutatásuk alapján elkészítette az Ügyfél a részéről teljesített három adatszolgáltatási időszakra vonatkozó, összevont módosított adatszolgáltatást annak érdekében, hogy az első értelmezésbeli rossz kitöltés, majd annak folytatódásán rossz további jelentése végre teljeskörűen a releváns adatokat tartalmazó kimutatásban bemutassa azt, hogyan kellett volna az adatszolgáltatást részleteiben soronkénti helyes adatokkal megjeleníteni, ha arra az Ügyfélnek kellő információ-útmutatás rendelkezésre állt volna. Az adatszolgáltatás módosítását az Ügyfél a Felületre feltöltötte, az adattábla megjegyzés részében feltüntette az adatszolgáltatási időszakot, amelynek pontosítása, módosítása ebben a táblában megtörtént. Az Ügyfél kiemelte, hogy álláspontja szerint a kiadott Útmutató hiányosságáért nem terheli felelősség, az általa szerepeltetett adatok teljességgel a valóságot tükrözték, csak nem megfelelő formai keretben lettek elhelyezve. Végezetül az Ügyfél kérte az alaki – formai tévedésre adott magyarázat elfogadását, illetve azon intézkedésének elfogadását, mely szerint az eddigi adatszolgáltatások összevont módosítását elvégezte, a megfelelő formai keretben elhelyezte az eddig is helyes, valós adatokat tartalmazó szerződéseiről szóló adatszolgáltatást. Nyilatkozata szerint a jövőben az alakiságra is kiemelt figyelmet kíván fordítani a hasonló értelmezési kérdés kizárása érdekében, és egyben javasolta az Útmutató pontosítását azon szakembereknek, akik munkája nyomán a szakmai anyagok kiadásra kerülnek.

- (7) A Hatóság 2023. december 7-én megtekintette az Ügyfél által a Felületen 2023. december 1-jén közzétett, az előzőekben hivatkozott adatszolgáltatást, és megállapította, hogy az adatszolgáltatási táblázat 16. sorszámmal jelölt (Q) oszlopában – amennyiben közbeszerzés eredményeként kötött szerződésekről van szó az adott adatszolgáltatási sor esetében – akkor az egyes adatszolgáltatási sorokra vonatkozóan továbbra sem közvetlenül az ekr.gov.hu honlapon az adott eljáráshoz vezető, a megadott EKR azonosító szerinti közbeszerzési eljárás adatait tartalmazó weblapra mutató pontos linket adták meg olyan módon, hogy az ott található adatok bárki számára korlátozástól mentesen, nyilvánosan elérhetőek legyenek.
- (8) Továbbá megállapította a Hatóság azt is, hogy az Ügyfél a jelen határozat (6) bekezdésében hivatkozott nyilatkozatában leírtak szerint az addig teljesített korábbi adatszolgáltatásainak összevont módosítását elvégezte, a megfelelő formai keretben elhelyezte az eddig is helyes, valós adatokat tartalmazó szerződéseiről szóló adatszolgáltatást.
- (9) A Hatóság az előző pontban említett nyilatkozattal kapcsolatban azonban megállapította, hogy a vonatkozó jogszabályi előírások alapján a Hatóság által kért nyilatkozat elkészítése és megszövegezése során nem csak a szerződésekre vonatkozó adatokat kell figyelembe venni. A Felületen történő közzétételi kötelezettség hatálya alá tartoznak ugyanis a szerződésekre vonatkozó adatokon túl az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) pontja szerinti értelemben vett támogatásokra, és a 37/C. § (2) bekezdés c) pontja szerinti értelemben vett kifizetésekre vonatkozó adatok is. Az Ügyfél nyilatkozata azonban nem tért ki arra, hogy az Ügyfél kezel-e egyéb, nem szerződésekre, hanem az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) pontja szerinti

értelemben vett támogatásokra, és a 37/C. § (2) bekezdés c) pontja szerinti értelemben vett kifizetésekre vonatkozó adatokat is, avagy sem. Erre tekintettel a Hatóság az Ügyfelet a NAIH-9374-6/2023. iktatószámú végzésben hiánypótlásra, ismételt nyilatkozattételre hívta fel.

- (10) A NAIH-9374-6/2023. iktatószámú végzésre az Ügyfél a választ NAIH-9374-7/2023. iktatószámú nyilatkozatában adta meg. Kifejtette, hogy a Felületen idő közben közzétett új adatszolgáltatásban megadta a közbeszerzési eljárásokhoz vezető megfelelő elérhetőségi útvonalat, továbbá az adatszolgáltatásban minden olyan adat szerepel, amelyre a vizsgálattal érintett 2022. november 29. napja és 2023. október 28. napja közötti időszakra vonatkozóan az Infotv. alapján kiterjed az adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség, továbbá már olyan adatokat is megadtak a táblázatban, amelyekkel kapcsolatban a közzétételi kötelezettség csak a vizsgálattal érintett időszakot követően vált esedékessé.
- (11) A Hatóság 2024. január 24-én megtekintette a Felületen az Ügyfél által közzétett adatszolgáltatásokat, és megállapította, hogy a 2023. december 19-ei adatszolgáltatásban az Ügyfél a megadott EKR azonosító szerinti közbeszerzési eljárásainak adatait tartalmazó weblapra mutató pontos linket nem olyan módon adta meg, hogy az ott található adatok bárki számára korlátozástól mentesen, nyilvánosan elérhetőek legyenek. Az Ügyfél ezt követően azonban 2024. január 23-án ismételten közzétette ezt az adatlapot a Felületen (iktatószám: NAIH-1971-1/2024), ebben pedig már azokat a pontos EKR linkeket szerepeltette az érintett adatszolgáltatási sorokban, amelyeken az adatok nyilvánosan hozzáférhetőek. Ennek alapján a Hatóság megállapította, hogy a közzétett adatszolgáltatásával (az adatlapot a <https://kif.gov.hu/> oldalról a Hatóság 2024. január 24-én töltötte le) az Ügyfél teljesítette adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét a jelen határozat (1) bekezdésében megnevezett szerződés adataira vonatkozóan a Felületen. Ez a szerződés a közzétett adatszolgáltatási táblázat 10. adatszolgáltatási sorában szerepel. Emellett ebben a táblázatban 20 további szerződés adatait is megjelennek, azonban a Hatóság megállapította, hogy az adatszolgáltatási táblázat 1 – 6., 9., 11 – 13., 15 – 16. adatszolgáltatási sorban feltüntetett szerződések esetében a szerződések teljesítésének kezdő időpontja a vizsgálattal érintett időszak kezdetét és az Infotv. 37/C. §-ának hatályba lépését – 2022. november 29. napját – megelőző dátumra esik. A Hatóság megállapította továbbá azt is, hogy az Ügyfél az adatszolgáltatását egy olyan táblázatban rögzítette, amelyben a Felületen közzétett korábbi adatszolgáltatási táblázatainak adatai is ismételten szerepelnek. A 7. és a 8. adatszolgáltatási sor esetében szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2022. december 1. illetve 2022. december 22. napja, ezekről a szerződésekről az Ügyfél 2023. február 27-ei teljesített adatszolgáltatást a Felületen. A 14. sor szerinti szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2023. július 17. napja. Ennek a szerződésnek az adatait korábban már 2023. augusztus 25-én közzétett adatszolgáltatási táblázatában szerepeltette az Ügyfél. A 17. adatszolgáltatási sorban rögzített szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2023. augusztus 1. napja, a szerződés adatai korábban már megjelentek a 2023. október 27-én közzétett adatszolgáltatási táblázatban. A 18. adatszolgáltatási sorban feltüntetett szerződés teljesítésének kezdő időpontja 2023. október 1. napja, a szerződés adatai korábban már megjelentek a 2023. december 1-jén közzétett adatszolgáltatási táblázatban. A 19 – 21. sorokban közzétett szerződések teljesítésének kezdő időpontja kívül esik a jelen eljárásban vizsgált időszak zárónapján.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (12) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően

bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.

- (13) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés a) – c) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik:

A Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan

a) nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások – kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond –,

b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések,

c) nem alapfeladataik ellátására – így különösen egyesület támogatására, foglalkoztatottai szakmai és munkavállalói érdek-képviselői szervei számára, foglalkoztatottjai, ellátottjai oktatási, kulturális, szociális és sporttevékenységet segítő szervezet támogatására, alapítványok által ellátott feladatokkal összefüggő kifizetésre – fordított kifizetések adatait teszik közzé.

- (14) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:

ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint

bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.

- (15) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (16) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a felületet létrehozta, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A

felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.

- (17) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvédelmi és Információs Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (18) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (19) A Rendelet 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy az Üzemeltető a közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében, a Felületen közzétételre kötelezett szerv (a továbbiakban: Felületen közzétételre kötelezett) számára Felhasználói Szabályzatot készít, amely közérthető formában tartalmazza többek között az Adatlap kitöltését segítő útmutatót.
- (20) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (21) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (22) A Rendelet 5. § (3) bekezdése szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (23) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (24) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (25) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (26) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (27) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.

- (28) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.
- (29) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (30) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben
- a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
 - b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (31) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (32) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. február 28-ai, 2023. augusztus 27-ei és 2023. október 25-ei határidőt.
- (33) A Hatóság a döntését
- a) a Felületen közzétett adatszolgáltatások vizsgálata,
 - b) az EKR publikus szerződéstárában az Ügyfélre, mint szerződőre vonatkozó szerződések vizsgálata,
 - c) az Ügyfél NAIH-9374-3/2023, NAIH-9374-5/2023 és NAIH-9374-7/2023 iktatószámú nyilatkozatai,
 - d) az Ügyfél honlapjának vizsgálata
- alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (34) Az Ügyfél a 793807 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként feltüntetve szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá 02/2022-793807. számú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.

- (35) A jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződés adatai és az Ügyfél által a Felületen 2024. január 23-án közzétett adatszolgáltatási táblázat 7., 8., 14., és 17 – 21. adatszolgáltatási sorában szereplő szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott adatnak minősülnek, mivel árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére vonatkozó, hazai vagy Európai Uniói forrásból megvalósuló ötmillió forintot meghaladó értékű szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (36) **Mindezekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége a jelen határozat (1) bekezdésében megjelölt és az Ügyfél által a Felületen 2024. január 23-án közzétett adatszolgáltatási táblázat 7., 8., 14., és 17 – 21. adatszolgáltatási sorában szereplő szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározott adataira vonatkozóan fennáll.**

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének hiánya

- (37) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél nem teljesített adatszolgáltatást a Felületen a jelen határozat (1) bekezdésében meghatározott szerződés vonatkozásában 2023. február 28-ig, továbbá a 2024. január 23-án a Felületen közzétett adatszolgáltatási táblázat 17. adatszolgáltatási sora szerinti szerződés adatairól augusztus 27-ig, a 18. adatszolgáltatási sor szerinti szerződésről 2023. október 25-ig annak ellenére, hogy fennállt az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2) – (3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége. A Hatóság az elmulasztott adatszolgáltatási határidők meghatározása során az adatszolgáltatási táblázat szerinti teljesítési kezdő időpontokat és az Ügyfél által a Felületen teljesített mindenkor utolsó adatszolgáltatás időpontját vette figyelembe.
- (38) **Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. § -a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. február 28-ai, 2023. augusztus 27-ei és 2023. október 25-ei határidőt.**
- (39) A Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél a jogsértő állapotot 2024. január 23. napján megszüntette.**
- (40) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

IV. Jogkövetkezmények

- (41) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2024. január 23. napján a jelen határozat (1) bekezdésében hivatkozott szerződés adataira vonatkozóan adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét teljesítette a Felületen, és további 8 olyan szerződés adatait is teljes körűen közzétette, amely az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése szerinti adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozik.
- (42) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**

V. Eljárási szabályok

- (43) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (44) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (45) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.
- (46) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (47) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2024. január 29.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár