



Ügyszám: NAIH-8353-10/2023
Ügyintéző: dr. Szücs Szabina

Tárgy: határozat

H A T Á R O Z A T

A **Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság** (a továbbiakban: Hatóság) által a **Lajosmizse Város Önkormányzata Intézményeinek Gazdasági Szervezetével** (Törzskönyvi azonosító: 337979, székhely: 6050 Lajosmizse, Ceglédi út 1., a továbbiakban: **Ügyfél**) szemben adatszolgáltatási kötelezettség feltételezett nem teljesítése tárgyában 2023. szeptember 25. napján hivatalból indított átláthatósági hatósági eljárásban az alábbi döntést hozza:

megállapítja,

hogy az Ügyfél megsértette az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37/C. § (1) bekezdését, az Infotv. 75/D. §-át és a Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (2)-(3) bekezdéseit azzal, hogy határidőben nem teljesítette adatszolgáltatási kötelezettségét a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület), ugyanakkor az utólagos adatszolgáltatásával megszüntette a jogsértő állapotot.

A jelen határozattal szemben közigazgatási úton jogorvoslatnak nincs helye, de az a közléstől számított 30 napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett keresetlevéllel közigazgatási perben megtámadható. A keresetlevelet a Hatósághoz kell benyújtani, elektronikusan¹, amely azt az ügy irataival együtt továbbítja a bíróságnak. A tárgyalás tartása iránti kérelmet a keresetben jelezni kell. A teljes személyes illetékmentességben nem részesülők számára a közigazgatási per illetéke 30.000 Ft, a per tárgyi illetékfeljegyzési jog alá esik. A Fővárosi Törvényszék előtti eljárásban a jogi képviselő kötelező.

A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi.

I N D O K O L Á S

I. Az eljárás menete és a tényállás tisztázása

- (1) A Hatóság észlelte, hogy az Ügyfél az eljárás megindításáig a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) nem regisztrált, ezáltal az alábbi szerződések vonatkozásában közzétételi kötelezettségének nem tett eleget:
 - a) Gulyás János és Társa Kft-vel 2023. július 03. napján kelt, 47.905.500.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Baromfihús) tárgyában kötött szerződés.

¹ A közigazgatási per kezdeményezésére a NAIH_K01 elnevezésű űrlap szolgál: [NAIH_K01 űrlap](#). (2019.09.16) Az űrlap az általános nyomtatványkitöltő program ([ÁNYK program](#)) alkalmazásával tölthető ki.

- b) Gulyás János és Társa Kft-vel 2023. július 03. napján kelt, 50.139.750.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Tőkehús) tárgyában kötött szerződés.
 - c) Ozirisz Vendéglátó Kft-vel 2023. július 03. napján kelt, 113.677.086.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Szárzárú) tárgyában kötött szerződés.
 - d) Gulyás János és Társa Kft-vel 2023. július 03. napján kelt, 21.027.180.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Töltelékáru) tárgyában kötött szerződés.
 - e) Mizse Pékség Sütőipari és Kereskedelmi Kft-vel 2023. június 30. napján kelt, 81.791.850.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Kenyér és pékáru) tárgyában kötött szerződés.
 - f) MORTAK FRUIT Kereskedelmi és Szolgáltató Kft-vel 2023. június 30. napján kelt, 54.916.950.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Zöldség és gyümölcs) tárgyában kötött szerződés.
 - g) BUSA Kereskedelmi és Szolgáltató Kft-vel 2023. június 29. napján kelt, 62.278.200.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Mirelit áru) tárgyában kötött szerződés.
 - h) Jégtrade Élelmiszeripari és Kereskedelmi Kft-vel 2023. június 27. napján kelt, 62.345.088.- Ft + ÁFA értékben „Élelmiszer és főzési alapanyag beszerzése” (Mirelit áru) tárgyában kötött szerződés.
- (2) Az Ügyfél az (1) bekezdésben felsorolt szerződések vonatkozásában a közzétételi kötelezettségének az a) – g) alpontig 2023. augusztus 28. napjáig, a h) alpont esetében 2023. június 28-ig tehetett volna eleget jogszerűen, erre tekintettel a Hatóság 2023. szeptember 25. napján az Ügyféllel szemben az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indított.
- (3) A Hatóság a tényállás tisztázása érdekében 2023. szeptember 26-án kelt, NAIH-8353-2/2023 iktatószámú végzésében nyilatkozattételre hívta fel az Ügyfelet. Az Ügyfél 2023. október 02. napján érkezett, NAIH-8353-3/2023. iktatószámú válaszában úgy nyilatkozott, hogy az (1) bekezdésben írt szerződéseket azért nem tette közzé, mert a határidő elkerülte a figyelmét, azonban adatszolgáltatási kötelezettségének pótlólag október 02-án eleget tett. Az Ügyfél nyilatkozott továbbá arról, hogy nem kezel olyan, az Infotv. 37/C. § (2) – (3) bekezdéseiben meghatározott adatokat, amelyek 2022. november 29-én, vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek és amelyek vonatkozásában korábban nem tett eleget adatszolgáltatási kötelezettségének.
- (4) A Hatóság 2023. október 05-én lekérdezte a Felületen közzétett adatokat, mely alapján megállapítást nyert, hogy az Ügyfél részéről 2023. október 02. napján feltöltésre került pótlólag az adatszolgáltatás a jelen határozat (1) bekezdésében meghatározott szerződésekre vonatkozóan a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség által a <https://kif.gov.hu/adatszolgáltatások/adatszolgáltatoknak> címen közzétett Adatlap kitöltési útmutatóban (a továbbiakban: Útmutató) foglaltaknak megfelelően, de az Ügyfél a közzététel során nem az EKR keresőfelületén elérhető szerződési értékeket tüntette fel, annak ellenére, hogy az adatlap 11. oszlopában a szerződés nettó értékét kell feltüntetni, nem az egy évre számított értékeket.

- (5) A Hatóság NAIH-8353-6/2023 iktatószámú végzésében a tényállás ismételt tisztázására hívta fel az Ügyfelet. Az Ügyfél 20203. október 27-én kelt válaszában arról tájékoztatta a Hatóságot, hogy javító adatszolgáltatást tett, egyúttal megküldte a Hatóság részére a javított adatlapot.
- (6) A Hatóság 2023. november 03-án megtekintette a Felületet és megállapította, hogy az Ügyfél javító adatszolgáltatást tett 2023. november 02-án a jelen Határozat indokolás részének (1) bekezdésében felsorolt szerződések vonatkozásában.

II. Az ügyben alkalmazandó jogszabályi rendelkezések

- (7) Az Infotv. 37/C. § (1) bekezdése előírja, hogy a közpénzek felhasználásának átláthatósága érdekében az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési szervek – a nemzetbiztonsági szolgálatok kivételével – (a továbbiakban: a felületen közzétételre kötelezettek) a (2) bekezdésben meghatározott adatokat a Kormány rendeletében kijelölt szerv által üzemeltetett és a 33. § (1) bekezdésében foglalt követelményeknek megfelelően bárki számára hozzáférhető – a gépi olvashatóságot, a csoportos letöltést, az adatok csoportosítását, kereshetőségét, kivonatolását és összehasonlíthatóságát is lehetővé tevő – Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén kéthavi rendszerességgel, a közzétételt követő legalább tíz évig elérhető módon, a (3) bekezdés szerinti bontásban közzéteszik.
- (8) Az Infotv. 37/C. § (2) bekezdés b) pontja lefekteti, hogy az (1) bekezdésben előírt kötelezettség többek között mely adatokra vonatkozik: a Felületen közzétételre kötelezettek a Felületen az ötmillió forintot meghaladó, az általuk hazai vagy európai uniós forrásból megvalósulóan b) árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések - kivéve a védelmi és biztonsági célú beszerzések adatai és a minősített adatok, továbbá a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerinti beszerzések és az azok eredményeként kötött szerződések adatait teszik közzé.
- (9) Az Infotv. 37/C. § (3) b) pontja kimondja, hogy a (2) bekezdés szerinti adatokat a felületen közzétételre kötelezettek – a felhasznált hazai és európai uniós forrás arányának feltüntetése mellett – az alábbi bontásban teszik közzé a (2) bekezdés b) pontja szerinti esetben:
ba) a szerződés megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő fél vagy felek neve - nem természetes személy esetén az e személy megnevezése, székhelye -, adószáma, a szerződés tárgya és értéke, a szerződés teljesítésének helye, kezdő időpontja, határozott időtartam esetében annak záró időpontja, valamint
bb) közbeszerzés vagy beszerzési eljárás esetén - a ba) alponton túlmenően - az ajánlattevő (ajánlattevők) neve, a Kbt. szerinti elektronikus közbeszerzési rendszerben rögzített, az eljárás egyedi azonosítója (EKR azonosító) az arra mutató hivatkozással együtt, a nevesített alvállalkozó (alvállalkozók) neve, illetve - amennyiben annak díja meghatározott - annak összege (összegei), valamint annak megjelölése, ha a közbeszerzés vagy beszerzés - beleértve a Kbt. szerinti nemzeti értékhatárt meg nem haladó értékű beszerzéseket is - részben vagy egészben európai uniós forrás felhasználásával valósul meg.
- (10) Az Infotv. 37/C. § (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a (2) bekezdés b) pontja tekintetében a szerződés értéke alatt a szerződés tárgyáért kikötött - általános forgalmi adó nélkül számított - ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyoni piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő - egy évnél hosszabb időtartamra kötött - szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.

- (11) Az Infotv. 75/D. § -a szerint a Felület üzemeltetője legkésőbb 2022. december 31-ig a Felületet létrehozza, valamint közzéteszi a felületen történő közzétételhez szükséges adatlapot. A felületen közzétételre kötelezettek a 37/C. § (2) bekezdése szerinti adatokat a Felületen folyamatosan, de első alkalommal legkésőbb 2023. február 28-ig teszik közzé.
- (12) A Központi Információs Közadat-nyilvántartás részletszabályairól szóló 499/2022. (XII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Kormány a Központi Információs Közadat-nyilvántartás elektronikus felülete üzemeltetőjeként a Nemzeti Adatvagyon Ügynökség Korlátolt Felelősségű Társaságot (a továbbiakban: Üzemeltető) jelöli ki.
- (13) A Rendelet 1. § (2) bekezdése szerint az Üzemeltető nyílt hálózaton működő webes felületen gondoskodik a Felület kialakításáról és a közzétételi kötelezettséggel érintett adatszolgáltatások Felületen történő rögzítéséről, valamint azok közzétételéről.
- (14) A Rendelet 4. §-a lefekteti, hogy a Felületen közzétételre kötelezett gondoskodik az Adatlap Infotv. 37/C. §-ában és e rendeletben, valamint a Felhasználói Szabályzatban foglaltaknak megfelelő kitöltéséről.
- (15) A Rendelet 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Felületen közzétételre kötelezett az adatszolgáltatást a SZÜF-ön található elektronikus űrlap kitöltésével, valamint a kitöltött Adatlap egyidejű csatolásával, továbbá azok Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldésével teljesíti.
- (16) A Rendelet 5. § (3) szerint a Felületen közzétételre kötelezett az Üzemeltető hivatali tárhelyére történő beküldéssel kezdeményezi a kitöltött Adatlap Felületen történő közzétételét.
- (17) A Rendelet 6. § (2) bekezdése lefekteti, hogy az Üzemeltető gondoskodik a Felületen közzétételre kötelezett által kitöltött Adatlap közzétételéről.
- (18) A Rendelet 10. § (1)-(2) bekezdései szerint a Felület létrehozására és a 2. §-ban meghatározottak Felületen történő közzétételére az Üzemeltető legkésőbb 2022. december 31-ig köteles. A Felületen közzétételre kötelezettek által első alkalommal teljesítendő adatszolgáltatásokat az Üzemeltető – az 5. § (4) bekezdésétől eltérően – legkésőbb 2023. február 28. napjáig köteles a Felületen közzétenni.
- (19) Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 7. § (1) bekezdése lefekteti, hogy a költségvetési szerv jogszabályban vagy alapító okiratban meghatározott közfeladat ellátására létrejött jogi személy.
- (20) Az Áht. 104. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a kincstár törzskönyvi nyilvántartást vezet a költségvetési szervekről, a törvény által az államháztartás központi alrendszerébe sorolt köztestületekről, a helyi önkormányzatokról, a nemzetiségi önkormányzatokról, a társulásokról, a térségi fejlesztési tanácsokról, valamint jogszabály alapján a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó szabályokat alkalmazó egyéb jogi személyekről (a továbbiakban együtt: törzskönyvi jogi személy). A törzskönyvi nyilvántartás közhiteles hatósági nyilvántartásnak minősül.
- (21) Az Infotv. 38. § (3) bekezdés f) pontja alapján a Hatóság bejelentés alapján és hivatalból átláthatósági hatósági eljárást folytat.
- (22) Az Infotv. 63/A. § (1) bekezdése szerint az Infotv. 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség teljesítése érdekében a Hatóság bejelentés alapján átláthatósági hatósági eljárást indít és

hivatalból átláthatósági hatósági eljárást indíthat. Az eljárásra az e törvényben foglaltakkal összhangban alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit.

- (23) Az Infotv. 63/B. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az átláthatósági hatósági eljárásban az ügyintézési határidő negyvenöt nap.
- (24) Az Infotv. 63/B. § (2) bekezdése alapján az átláthatósági hatósági eljárásban hozott határozatában a Hatóság a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettségekkel összefüggésben a) megállapíthatja a közzétételre kötelezett adatkezelő közzétételi kötelezettséggel összefüggő jogsértése tényét - ideértve azt az esetet is, ha a közzétételre a valóságnak nem megfelelő adatokkal vagy hiányosan került sor -,
b) az a) ponttal összefüggésben elrendeli a 24/B. alcím szerinti közzétételi kötelezettség - ideértve valós adatok közzétételét, illetve a közzétett adatokból hiányzó adatok pótlását is - soron kívüli, de legfeljebb 15 napon belüli teljesítését.
- (25) Az Ákr. 103. § (1) bekezdése alapján a hivatalból indult hatósági eljárásban az Ákr.-nek a kérelemre indult eljárásokra vonatkozó rendelkezéseit az Ákr. 103. és 104. §-ában foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

III. A Hatóság döntése

- (26) A Hatóság jelen eljárásban azt vizsgálta, hogy az Ügyfél maradéktalanul teljesítette-e az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, valamint megtartotta-e az adatszolgáltatásra nyitva állt határidőt.
- (27) A Hatóság döntését
- a) a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatás vizsgálata,
 - b) az Ügyfél NAIH-8353-3/2023, NAIH-8353-7/2023 és NAIH-8353-8/2023 iktatószámú nyilatkozatai,
 - c) az Ügyfél 2023. november 02. napján közzétett adatszolgáltatása,
 - d) EKR rendszeren megjelenített szerződések vizsgálata
 - e) Ügyfél honlapjának vizsgálata

alapján hozta meg.

III.1. Az adatszolgáltatási kötelezettség fennállása

- (28) Az Ügyfél 337979 törzskönyvi azonosító számon költségvetési szervként szerepel a Magyar Államkincstár által vezetett törzskönyvi nyilvántartásban, továbbá IGSZ/12/2022 okiratszámú Alapító Okiratának 1.1. pontja szerint költségvetési szervnek minősül. A Hatóság ezért megállapította, hogy az Ügyfél költségvetési szervnek minősül az Áht. 7. § (1) bekezdése alapján.
- (29) A jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződések adatai az Infotv. 37/C. § (2) b) pontjában meghatározott adatoknak minősülnek, mivel nettó ötmillió forintot meghaladó értékű adásvételi szerződések adatai és az Infotv. 37/C. §-ának hatálybalépését követően keletkeztek.
- (30) Mindezekre tekintettel **a Hatóság megállapította, hogy a Felületen közzétételre kötelezett Ügyfél adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége az Ügyfél által a jelen Határozat (1) bekezdésében megjelölt szerződéseknek az Infotv. 37/C. § (3) bekezdés b) pontjában**

meghatározott adataira vonatkozóan 2023. június 28-i, illetve 2023. augusztus 28-i határidővel fennállt a jelen Határozat (2) bekezdésében foglaltak szerint.

III.2. Az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítése

- (31) A Hatóság a jelen eljárás megindításakor a Felületen közzétett adatszolgáltatásokat megvizsgálta és megállapította, hogy az Ügyfél a Felületen nem teljeskörűen szolgáltatott adatot 2023. június 28., illetve 2023. augusztus 28. napjáig a jelen Határozat (2) bekezdésében írtak szerint. A Hatóság ugyanakkor jelen eljárás során megállapította, hogy fennállt az Ügyfélnek az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-ában és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettsége 2023. június 28-i, illetve 2023. augusztus 28-i adatszolgáltatási és közzétételi határidővel.
- (32) Mindezek alapján a Hatóság megállapította, hogy **az Ügyfél megsértette az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében, az Infotv. 75/D. §-a és a Rendelet 5. § (2)-(3) bekezdéseiben lefektetett adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét, továbbá nem tartotta meg az adatszolgáltatásra nyitva állt 2023. június 28-i és 2023. augusztus 28-i határidőt.**
- (33) **A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél a jogsértő állapotot 2023. november 02. napján megszüntette.**

IV. Jogkövetkezmények

- (34) A Hatóság megállapította, hogy az Ügyfél 2023. november 02. napján adatszolgáltatási és közzétételi kötelezettségét utólag teljesítette.
- (35) Ügyfél továbbá nyilatkozatot tett arra vonatkozóan, hogy az Infotv. 37/C. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott további Ügyfélre vonatkozó adatokat, amelyek 2022. november 29-én vagy azt követően 2023. augusztus 28-ig keletkeztek nem kezel.
- (36) **Mindezek alapján az Infotv. 63/B.§ (2) bekezdés b) pontja szerinti közzétételi kötelezettséget a Hatóság annak okafogyottsága nyomán nem rendelt el.**
- (37) A Hatóság jelen határozatot a Hatóság honlapján az Ügyfél azonosító adatainak megjelölésével közzéteszi, mivel a határozat kizárólag közérdekű adatokat tartalmaz.

V. Eljárási szabályok

- (38) A Hatóság hatáskörét az Infotv. 38. § (2) bekezdése határozza meg, illetékessége az ország egész területére kiterjed.
- (39) Jelen döntés az Ákr. 80-81. §-án és az Infotv. 63/B. § (2) bekezdésén alapszik. A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlésével véglegessé válik. Az Ákr. 112. §-a, és 114. § (1) bekezdése alapján a határozattal szemben közigazgatási per útján van helye jogorvoslatnak.
- (40) A közigazgatási per szabályait a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) határozza meg. A Kp. 12. § (1) bekezdése alapján a Hatóság döntésével szembeni közigazgatási per törvényszéki hatáskörbe tartozik, a perre a Kp. 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja alapján a Főváros Törvényszék kizárólagosan illetékes. A Kp. 27. § (1) bekezdés b) pontja alapján a törvényszék hatáskörébe tartozó perben jogi képviselő kötelező. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs.

- (41) A Kp. 29. § (1) bekezdése és erre tekintettel a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Pp.) 604. § szerint alkalmazandó, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: E-ügyintézési tv.) 9. § (1) bekezdés b) pontja szerint az ügyfél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra kötelezett.
- (42) A Hatóság döntésével szembeni keresetlevél benyújtásának idejét és helyét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás a Kp. 77. § (1)-(2) bekezdésén alapul. A közigazgatási per illetékének mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése határozza meg. Az illeték előzetes megfizetése alól az Itv. 59. § (1) bekezdése és a 62. § (1) bekezdés h) pontja mentesíti az eljárást kezdeményező felet.

Budapest, 2023. november 10.

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár