



Ügyiratszám: NAIH-505-2/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Ajka Város Önkormányzata általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring
ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (2) bekezdése alapján a NAIH-505/2025. (előzmény ügyszám: NAIH-14092/2024.) ügyiratszámon bejelentés alapján indított ellenőrzést folytatott le Ajka Város Önkormányzatára vonatkozóan (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) a közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférést biztosító követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

1. Az általános közzétételi lista tekintetében

A Hatóság a bejelentés, az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatósághoz 2024. december 05-én bejelentés érkezett, amelyben az ellenőrzött szerv honlapja kapcsán a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok átláthatóságának és azok megismerhetőségének hiányosságaira hívták fel a figyelmet. A Hatóság 2024. december 19-én ellenőrizte az ellenőrzött szerv honlapját¹ (a továbbiakban: honlap) és megállapította, hogy a https://www.ajka.hu/?page_id=1596 linken nem található általános közzétételi lista, azonban a „Közérdekű adatok, információk” részben tartalmazza az általános közzétételi lista kötelező elemeit.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervezetek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a

¹ <https://www.ajka.hu/>

betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. Az ellenőrzött szerv az Infotv. 33. § (2) bekezdés d) pontja szerint a saját honlapján kötelező közzétételre kötelezett szervek körébe tartozik, vagyis az Infotv. 37. §-a szerint a tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a saját honlapján kell közzétennie.

A Hatóság 2024. december 20-án kelt, NAIH-14092-2/2024 iktatószámú levelében arra kérte az ellenőrzött szervet, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok ellenőrzött szerv általi közzétételének pontos helyéről.

A Hatóság megkeresésére az ellenőrzött szerv részletes tájékoztatást nyújtott 1/4-3/2025. iktatószámú, 2025. január 06-án kelt levelében az általános közzétételi listáról hiányzó elemek tekintetében, azonban a hiányosságok megszüntetésére határidőt és felelőst nem jelölt meg.

2. Az eljárásrend tekintetében

A Hatóság az ellenőrzés során áttekintette az ellenőrzött szervnek az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 3. § (1) bekezdése által előírt közzétételi szabályzatát, amellyel összefüggésben az alábbi megállapításokat teszi:

A honlapon a https://www.ajka.hu/upload/K%C3%B6zz%C3%A9t%C3%A9teli_szab%C3%A1lyzat_2024.pdf linken megtalálható „Ajka Közös Önkormányzati Hivatal, Ajka Város Önkormányzata Ajka Város Német Nemzetiségi Önkormányzat, Ajka Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat, Öcs Község Önkormányzata Közzétételi Szabályzata”.

A közzétett szabályzat részletesen tartalmazza a közérdekű adatok elektronikus közzétételének teljesítésére vonatkozó szabályokat, a Hatóság álláspontja szerint az megfelel az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírtaknak.

III. Javaslatok

A Hatóság a 1/4-3/2025. iktatószámú válaszlevél beérkezését követően ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját, illetve a megküldött általános közzétételi listát, amelyekkel összefüggésben az alábbi észrevételeket tette:

A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az

Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmát az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben a Kormányhivatal az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

A közzététel tartalmi követelményei

Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai, a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben az ellenőrzött szerv a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság az ellenőrzött szerv általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat tette:

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv.-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek az ellenőrzött szerv nem teljeskörűen tett eleget az ellenőrzés megkezdésekor, tekintve, hogy az Önkormányzat honlapján a „Városháza” fül alatt megtalálható volt a „Közérdekű adatok, információk” menüpont, azonban ott nem voltak fellelhetőek az Infotv. 1. mellékletében foglalt szerkezetben és tartalommal közzétett közérdekű adatok. Az Önkormányzat Infotv. 35. § (3) bekezdése szerinti közzétételi szabályzata sem volt elérhető a honlapon.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.

A Hatóság megvizsgálta továbbá az ellenőrzött szerv által megküldött általános közzétételi listát, melyen az adat pontos helye, elérhetősége link megadásával, egyszerűen kereshető formában

történt meg.

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat teszi, összhangban az ellenőrzött szerv 1/4-3/2025. iktatószámú válaszlevelében foglaltakkal:

A www.ajka.hu oldal megnyitása után a „Városháza” fül alatt megtalálható volt a „Közérdekű adatok, információk”, azon belül a „tovább” utasításra kattintva elérhetőek az Infotv. 1. sz. mellékletének megfelelően az adatok, az alábbi hiányosságokkal:

1. Szervezeti, személyzeti adatok

- 1.1. Az aljegyző személyére vonatkozó adatok aktualizálandók.
- 1.2. A Hivatal 2025. január 01-jei szervezeti átalakítására tekintettel aktualizálandó.
- 1.3. Szintén az aljegyző személyére vonatkozó adatok és a 2025. január 01-i szervezeti változásokra tekintettel aktualizálandók.
- 1.4. Szintén az aljegyző személyére vonatkozó adatok és a 2025. január 01-i szervezeti változásokra tekintettel aktualizálandók.
- 1.6. Aktualizálni szükséges.
- 1.7. Ezen pont adatai a „Köztulajdonú gazdasági társaságok adatai” menüpont alatt és nem az általános közzétételi listában szerepelt.
- 1.8. Hiányoztak az adatok.
- 1.9. Aktualizálni szükséges.
- 1.11. Aktualizálni szükséges.

2. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- 2.1. Az adatvédelmi szabályzat nem a lista ezen pontjában, hanem a „Honlap főoldala/Városháza fül/Közérdekű adatok, információk” menüpontban volt található.
- 2.2. Nincs feltöltött adat.
- 2.5. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 2.6. Nincs feltöltött adat.
- 2.12. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 2.13. Nincs feltöltött adat.
- 2.14. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 2.15. Nincs feltöltött adat.

3. Gazdálkodási adatok

- 3.1. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 3.2. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 3.3. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó.
- 3.4. A hatályos állapot szerinti adattartalom a Honlap főoldala/Városháza/Közérdekű adatok, információk/Üvegzszeb menüpont alatt volt található.
- 3.5. Az adattartalom nem került feltöltésre.
- 3.6. A hatályos állapot szerinti adattartalom a Honlap főoldala/Városháza/Közérdekű adatok, információk/Üvegzszeb menüpont alatt volt található.
- 3.7. A hatályos állapot szerinti adattartalom a Honlap főoldala/Városháza/Közérdekű adatok, információk/Pályázatok, projektek menüpont alatt volt található.
- 3.8. A hatályos állapotnak megfelelően aktualizálandó adattartalom a Honlap főoldala/Városháza /Közérdekű adatok, információk/Közbeszerzések menüpont alatt volt található.

A Hatóság áttekintette az ellenőrzött szervnek a közadattár felületén <https://www.kozadat.hu/kereso/talalatok/2780?oldal=1> elérhető közérdekű adatait is, és észlelte, hogy a

közzadattár adatait az ellenőrzött szerv 2012. 02. 08. – 2012. 03. 01. között töltötte fel, azóta frissítés nem történt.

IV. Ellenőrzés

A Hatóság 2025. május 28-án ismételten áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját és megállapította, hogy a https://www.ajka.hu/?page_id=73 linken az ellenőrzött szerv az Infotv. 1. sz. mellékletének megfelelő formában közzétette a kötelezően közzéteendő adatokat – annak ellenére, hogy válaszelevelében sem határidőt, sem felelősöket nem határozott meg a közzétételi hiányosságok pótlására. Az általános közzétételi listát azonban nem egy különálló „Közérdekű adatok” menüpontban tették közzé. A Hatóság álláspontja szerint ez nem felel meg a 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet 2. § (1) bekezdésében lefektetett követelménynek, amely alapján *„a közzétételre szolgáló honlap megnyitásakor megjelenő oldalon az adatközlő köteles elhelyezni a közzétételi listák által előírt adatokat tartalmazó jegyzékre vagy felületre mutató hivatkozást. A hivatkozást jól látható módon kell elhelyezni, „Közérdekű adatok” elnevezéssel*”. A Hatóság vizsgálata során a közzétételi listában az alábbi hiányosságokat tapasztalta:

1. Szervezeti, személyzeti adatok

- 1.4. Az ügyfélfogadási rend nem került közzétételre.
- 1.8. A közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítvány telefonszáma, elektronikus levélcíme nem került feltüntetésre.
- 1.9. Tévesen az ellenőrzött szerv Alapító okirata került közzétételre.

2. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

- 2.1. Az adatvédelmi szabályzatát továbbra sem a lista ezen pontjában, hanem a „Honlap főoldala/Városháza fül/Közérdekű adatok, információk” menüpontban tették közzé.
- 2.6. Nem található adat, a közzétételi lista elejére ugrik a „Tovább” gombra történő kattintáskor.
- 2.11. A közfeladatot ellátó szerv által kiírt pályázatok szakmai leírása és az indoklás hiányzik.
- 2.13. A közérdekű adatok megismerésére irányuló igények intézésének rendje, az illetékes szervezeti egység neve, elérhetősége, az információs jogokkal foglalkozó személy neve esetén az adatok nem kerültek feltöltésre
- 2.14. A közfeladatot ellátó szerv tevékenységére vonatkozó, jogszabályon alapuló statisztikai adatgyűjtés eredményei, időbeli változásuk 2015. és 2016. évre került csak feltöltésre.
- 2.15. A KSH oldalára irányít, azonban ott nem találhatóak adatok. Az ellenőrzött szerv nem teljesítette az Infotv. 71/D. § (4) bekezdésében előírt adatszolgáltatási kötelezettségét a Hatóság felé. Az adatszolgáltatás teljesítése akkor is kötelező, ha az ellenőrzött szervhez a tárgyévben nem érkezett közérdekű adatigénylés.
- 2.16. – 2.20. közzétételi egységeknél nem kerültek adatok feltöltésre, de nincs „nem releváns” jelölés.

3. Gazdálkodási adatok

- 3.1. Kizárólag a 2015. és 2016. év vonatkozásában került feltöltésre adat annak ellenére, hogy az Infotv. 10 éves megőrzést ír elő, tehát hiányoznak a 2017-2024. évekre vonatkozó adatok.
- 3.2. Kizárólag 2020. I. negyedévére vonatkozó adat került feltöltésre annak ellenére, hogy az Infotv. 1. melléklete szerint külön jogszabályban meghatározott ideig, de legalább 1 évig archívumban tartással kell az adatokat közzétenni. Ebben a pontban jelenleg a 2024. év III., IV. negyedéveire és a 2025. év I. és II. negyedéveire vonatkozó adatoknak kellene szerepelnie.
- 3.4. – 3.5. közzétételi egységnél nincs feltüntetve adat, azonban a 3.6. közzétételi egységnél 2008-ig visszamenőleg közzétételre kerültek szerződések adatai.
- 3.7. A fejlesztések leírása közzétételre került, azonban a szerződések nem.
- 3.8. Kizárólag egy, 2015. évre vonatkozó közbeszerzési eljárás került közzétételre.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. és 2025. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár