



Ügyiratszám: NAIH-1640-1/2025.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság

Monitoring JELENTÉSE

Somogy Vármegyei Kormányhivatal általános közzétételi kötelezettsége teljesítésének monitoring ellenőrzése tárgyában

I. A monitoring eljárás

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 71/D. § (1) bekezdése alapján a NAIH-1640/2025. (előzmény ügyszám: NAIH-10576/2024.) ügyiratszámom hivatalból indított ellenőrzést folytatott le a Somogy Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: ellenőrzött szerv) közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesülése érdekében.

Az Infotv. 71/D. §-ban előírt **ellenőrzés célja** a Tanács végrehajtási határozata a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosítása {SWD(2023) 384 final} C9.R26.), az átláthatóság és a közérdekű információkhoz való hozzáférés javítása c. Reformjában szereplő 231., 232., 233 sz. mérföldkövek teljesítése.

II. Tényállás

A Hatóság az ellenőrzött szerv által rendelkezésre bocsátott nyilatkozatok, dokumentumok, valamint az ellenőrzött szerv honlapja alapján folytatta le az ellenőrzést.

A Hatóság áttekintette az ellenőrzött szerv honlapját (<https://kormanyhivatalok.hu/somogy>) (a továbbiakban: honlap). A Hatóság 2024. július 22-én kelt, NAIH-10576-1/2024 iktatószámú feljegyzésében megállapította, hogy az ellenőrzött szerv honlapján nem található az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi lista. A kormányhivatalok.hu oldalon a térképen Somogyvármegye kiválasztását követően a „Dokumentumok, nyomtatványok”-ra kattintva összesen 422 dokumentum található a <https://kormanyhivatalok.hu/dokumentumtar?name=&cimke=All&forras=215> elérhetőségen.

A közzétett dokumentumok között elvéve akadt az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában közzéteendő dokumentum. A Kormányhivatal az általános közzétételi kötelezettségének feltehetően sem formai, sem tartalmi szempontból nem tett eleget, ezért a Hatóság az Infotv. 71/D. § (2) bekezdése szerint hivatalból indított vizsgálat keretében ellenőrzést folytatott le az ellenőrzött szerv közzétételi gyakorlata vonatkozásában.

Az Infotv. 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározza a közérdekű adatok közzétételére kötelezett szervek körét, amelyeknek az Infotv. alapján a kötelezően közzéteendő közérdekű adatokat internetes honlapon, digitális formában, bárki számára, személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen, kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és torzulás nélkül kimásolható módon, a betekintés, a letöltés, a nyomtatás, a kimásolás és a hálózati adatátvitel szempontjából is díjmentesen kell hozzáférhetővé tenni. A Kormányhivatal az Infotv. 33. § (2) bekezdés d) pontja szerint a saját honlapján kötelező közzétételre kötelezett szervek körébe tartozik, vagyis az Infotv. 37. §-a szerint a

tevékenységéhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat a saját honlapján kell közzétennie.

A Hatóság NAIH-10576-2/2024. számú levelében arra kérte a Kormányhivatalt, hogy jelölje meg, hogy pontosan hol található az Infotv. 1. mellékletében foglaltak szerint közzétett általános közzétételi listája. Továbbá kérte, hogy amennyiben nem rendelkezik az Infotv. 1. melléklete szerinti formai és tartalmi követelményeknek megfelelő általános közzétételi listával, akkor a mellékelt táblázat kitöltésével nyilatkozzon az általános közzétételi kötelezettség hatálya alá tartozó, az Infotv. 1. mellékletében megjelölt közérdekű és közérdekből nyilvános adatok Kormányhivatal általi közzétételének pontos helyéről.

A Kormányhivatal a Hatóság eljárásáról történt tudomásszerzést követően, 2024. július 30-án, 15:57-kor közzétette az általános közzétételi listát, mely a https://kormanyhivatalok.hu/sites/default/files/dokumentumtar/somogy/kozerdeku/somogy_altalanos_kozzeteteli_lista.pdf link-en érhető el.

III. Javaslatok

A Hatóság a SO/49/00023-4/2024. iktatószámú válaszevél beérkezését követően ismételten áttekintette a Kormányhivatal honlapját, illetve a megküldött általános közzétételi listát és a mellékelt főispáni utasítást, amelyekkel összefüggésben az alábbi észrevételeket tette:

A közzététel formai követelményei

Az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek (a továbbiakban együtt: közzétételre kötelezett szerv) – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szervezeteknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Az Infotv. 1. mellékletében szereplő lista I. „Szervezeti, személyi adatok” pontja 1.-11. sorban, a II. „Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” pontja 1.-25. sorban, a III. „Gazdálkodási adatok” pontja 1.-8. sorban tünteti fel a közzéteendő adatokat.

A közzétételi listákon szereplő adatok közzétételéhez szükséges közzétételi mintákról szóló 18/2005. (XII. 27.) IHM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) bevezeti a „közzétételi egység” fogalmat az összefüggő tárgyú közzétett adatokat egybefoglaló tartalmi egységekre és előírja a Rendelet 1. melléklete szerinti tagolásban történő közzétételt. A Hatóság elfogadja mind az Infotv., mind pedig a Rendelet 1. melléklete szerinti bontásban történő közzétételt.

Kiemelendő, hogy az Rendelet 2. § (2) bekezdése szerint az adott szerv vonatkozásában értelmezhetetlen közzétételi egységeket is fel kell tüntetni, de a pontos tájékoztatás érdekében jelezni kell, hogy az adott közérdekű adat a szervnél nem áll rendelkezésre.

Amennyiben a Kormányhivatal az Infotv. 1. melléklete szerinti szerkezetben történő közzétételt követi, abban az esetben is fel kell tüntetni minden sorát a listának, még azokat is, ahol az adott sorban megjelölt adat a szervnél nem áll rendelkezésre. Ezekben a sorokban az adat hiányáról kell tájékoztatást nyújtani.

A közzététel tartalmi követelményei

Az általános közzétételi listának tartalmaznia kell az Infotv. 1. mellékletében megjelölt összes adatot attól függetlenül, hogy az Infotv. vagy a Rendelet szerinti szerkezetben készült. Kiemelendő, hogy a

Rendelet 1. melléklete az Infotv. 1. mellékletétől eltérően nem tartalmazza a következő adatokat: az egyes szervezeti egységek feladatai, ügyfélkapcsolati vezető elérhetősége, a közfeladatot ellátó szerv által alapított közalapítványok elérhetősége, az alaptevékenységgel kapcsolatos vizsgálatok, ellenőrzések nyilvános megállapításai (nemcsak a vizsgálatok, ellenőrzések felsorolása), a közfeladatot ellátó szerv által nem alapfeladatai ellátására fordított ötmillió forintot meghaladó kifizetésekről a címzetten kívüli adatok. Amennyiben a Kormányhivatal a Rendelet szerinti szerkezetet kívánja követni, az előbbieken felsorolt adatok közzétételére is figyelemmel kell lenni.

A főispáni utasítás 1. függelékében foglaltak alapján az Infotv. 1. sz. melléklete szerint került közzétételre az általános közzétételi lista a „közérdekű adatok” menüponton belül.

A Rendelet 4. § a) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni a legutóbbi módosítás idejét.

A Rendelet 4. § b) pontja alapján a közzétett adatok mellett fel kell tüntetni az archív állományba került adat elérését biztosító hivatkozást, amennyiben az Infotv. az adat megőrzését írja elő.

A fenti követelményeknek való megfelelést vizsgálva a Hatóság a Kormányhivatal általános közzétételi listájára vonatkozóan a következő általános megállapításokat tette:

A Hatóság megállapította, hogy az Infotv-ben vagy a Rendeletben előírt fent ismertetett követelményeknek a Kormányhivatal nem teljeskörűen tett eleget. A kormányhivatalok központi honlapján található „Dokumentumok, nyomtatványok” menüpont alatt kiválasztható dokumentumok nem teljeskörűen tartalmazzák az Infotv. 1. mellékletében vagy a Rendelet 1. mellékletében felsorolt adatokat. Jelen vizsgálat megindítását követően ugyan a Kormányhivatal közzétette az általános közzétételi listát, a közzétételi egység elérhetőségével, de nem linket adott meg, ezáltal az állampolgárok számára az viszonylagosan nehezen kereshető.

Az általános közzétételi lista egyik fontos célja, hogy az érdeklődő állampolgárok egy helyen (a közérdekű adatok elnevezés alatt) megtalálják az Infotv. 1. mellékletében felsorolt adatokat. Különböző keresési feltételek beállítása nélkül, készen rendelkezésükre kell, hogy álljanak a legfrissebb adatok.

A Hatóság megvizsgálta továbbá a Kormányhivatal által megküldött általános közzétételi listát, melyen az adat pontos helye, elérhetősége link megadásával, egyszerűen kereshető formában történt meg.

A Hatóság a megküldött általános közzétételi lista egyes adataira vonatkozóan a következő megállapításokat tette:

1. Szervezeti, személyzeti adatok

A Kormányhivatal mind a honlapon, mind a megküldött táblázatban helyesen jelölte „nem releváns” jelzéssel, amennyiben a közzétételi egységben nem rendelkezik adatokkal.

A honlapon elhelyezett „Általános közzétételi lista” „I. Szervezeti, személyzeti adatok” 1.1. pontjánál az ügyfélszolgálat elérhetőségei valóban a központi honlapon vannak, de 35 oldalon keresztül. A helyes közzététel szerint be kell linkelni a lista meghatározott pontjához azt a 3 oldalt pontosan, ahol megtalálhatóak a Kormányhivatal ügyfélszolgálati adatai.

Az 1.2. pontnál a szervezeti felépítés nem került közzétételre, az nem található a Kormányhivatal által megadott „dokumentumok” menüpont alatt.

Az 1.4. pontnál nincs ügyfélkapcsolati vezető feltüntetve, sem elérhetőségei.

Az 1.5. közzétételi pontnál „nem releváns kategória” került feltüntetésre annak ellenére, hogy például a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló 288/2010. (XII. 21.) Korm. rendelet 13. § (2) bekezdése értelmében a Közigazgatási Kollégium testületként működik.

Az I.11. pontnál a „Dokumentumok, nyomtatványok” között van ilyen egység, de „Nincs találat”. A Kormányhivatal által megküldött táblázatban az Infotv. 1. melléklet „I. Szervezeti, személyzeti adatok” 11. sorában feltüntetett link nem az adott közzétételi egységhez vezet, ott a hatósági ellenőrzési tervek, jelentések, illetve hatósági igazolványok érhetőek el.

2. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok

Az Infotv. 1. melléklet „II. Tevékenységre, működésre vonatkozó adatok” 1. sorában az előző állapot pontos elérhetősége oszlopban a megadott linken nincs találat. Ennél a pontnál nem a „Dokumentumok, nyilvántartások” menüpontot kell feltüntetni, hanem a pontos elérhetőségre mutató linket kell megadni.

A II. 2. közzétételi egységnél nincs angol nyelvű tájékoztató. Itt is a pontos linket kell feltüntetni.

A II.3. és II.4.közzétételi pontok esetében még az adatsor is hiányzik.

A II. 6. közzétételi egységnél az előző állapot pontos elérhetőségénél megadott link nem mutat találatot.

A II.8. pontnál nem értelmezhető a megadott elérhetőség (másik sorhoz tartozik).

A II.11. közzétételi egység frissítésre került az eljárás megindítását követően, folyamatosan feltöltötte az állaspályázatokat a Kormányhivatal. Az egyéb pályázatok, továbbá az eredmény és az indoklás hiányzik.

A II.12. pontba nem a Kormányhivatal által végzett ellenőrzéseket, hanem az olyan vizsgálatokat kell közzétenni, amelyeknek a Kormányhivatal tevékenysége volt a tárgya.

3. Gazdálkodási adatok

A Kormányhivatal az Infotv. 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázathoz tartozó adatokat az eljárás alatt folyamatosan frissítette, pótolta.

A III.1. közzétételi pontnál sem elfogadható a szabadszavas keresési lehetőség, nem járható út, hogy az érdeklődő állampolgároknak találgatni kell a keresőszavakat. Ennél a pontnál csak 3 év adatai találhatóak a 10 év helyett.

A III.2. közzétételi egységbe utoljára feltöltött adat a 2024. I. negyedév. Itt is a pontos elérhetőségre vezető link megadása szükséges.

A III.4. közzétételi egységnél sem megfelelő a közzététel a „Dokumentumok, nyilvántartások” mappában történő kereséssel. Itt a Központi Információs Közadat-nyilvántartás felületén (a továbbiakban: Felület) az Infotv. 37/C. § (1) bekezdésében meghatározottak szerinti adatszolgáltatásra mutató link megadásával kell a közzétételt teljesíteni.

A Hatóság áttekintette a Kormányhivatalnak a közadattár felületén kozadat.hu/kereso/-rekord/113906?referer=/kereso/talalatok?szoveg%3DSomogy%2520V%25C3%25A1rmegyei%2520Korm%25C3%25A1nyhivatal elérhető közérdekű adatait is, és észlelte, hogy a közadattár adatait a Kormányhivatal az eljárás megindítását követően is frissítette, így az ott fellelhető adatok összhangban állnak a megküldött általános közzétételi lista adataival.

Összegezve a Hatóság megállapította, hogy az Kormányhivatal továbbra sem tett maximálisan eleget az elektronikus közzétételi kötelezettségének.

A fentiekre tekintettel az Infotv. 71/D. § (7) bekezdése alapján a Hatóság kérte az ellenőrzött szervet, hogy készítsen és a Hatóság részére küldje meg a jelzett hiányosságok kiküszöbölését célzó intézkedések végrehajtásáról szóló intézkedési tervet.

Az ellenőrzött szerv SO/49/00023-6/2024. iktatószámú, a Hatósághoz 2024. december 11-én érkezett iratában megküldte a fent felsorolt hiányosságok kiküszöbölésére készült intézkedési tervet, melyben vállalta a közzététel formai és tartalmi követelményeknek történő teljeskörű megfelelési biztosítását 2025. január 10. határidővel.

II. 2. A közzétételi szabályzatra vonatkozóan

A Kormányhivatal SO/49/00023-4/2024. iktatószámú válaszlevelében megküldte a Hatóság részére az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listát és az SO/01/00034-1/2022. ügyiratszámom kiadott, a Somogy Megyei Kormányhivatal vezetőjének a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igények teljesítése és azok elektronikus közzétételének szabályairól szóló 34/2022 (XI. 23.) utasítását (Közzétételi Szabályzat).

„A Hatóság az ellenőrzés során megállapította, hogy a Közzétételi Szabályzat megfelel az Infotv. 35. § (3) bekezdése és a közérdekű adatok elektronikus közzétételére, az egységes közadatkereső rendszerre, valamint a központi jegyzék adattartalmára, az adatintegrációra vonatkozó részletes szabályokról szóló 305/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése által előírt követelményeknek. A Szabályzat II. fejezete rendelkezik a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok elektronikus közzétételével összefüggő feladatokról. A Szabályzatban foglaltak összhangban állnak a Kormányrendelet előírásaival. A Szabályzat 1. sz. függeléke az Infotv. 1. sz. mellékletének oszlopai szerinti bontásban a közzétételi egységekhez rendeli a témafelelősöket. A témafelelősök meghatározása, illetve a folyamatok részletes leírása lehetővé teszi a feladatok és a felelősök pontos meghatározását.

IV. Ellenőrzés

Az ellenőrzött szerv 2024. december 11-én, a NAIH-12576-5/2024. ügyiratszám alatt iktatott válaszában tájékoztatta a Hatóságot arról, hogy javaslatai alapján frissítette honlapját, illetve az azonosított **feladatok végrehajtását intézkedési tervében 2025. január 10. napjáig vállalta.**

A Hatóság 2025. január 20-án ismételten megtekintette az ellenőrzött szerv honlapját és megállapította, hogy az ellenőrzött szerv nem töltötte fel honlapjára a Hatóságnak megküldött általános közzétételi lista táblázatát. A honlapra feltöltött táblázat nem tartalmaz sem adatokat, sem az adatokhoz vezető pontos linket. Az ellenőrzött szerv valóban közzétett a korábban észrevételezett adatok közül néhányat 2025. január 16-án a „Dokumentumok” között, azonban továbbra sem teljeskörűen tett eleget a közérdekű adatok Infotv. szerinti szerkezetben és tartalommal történő közzétételének, a korábban megállapított hiányosságok kiküszöbölése nem minden esetben történt meg maradéktalanul:

- I. „Szervezeti, személyzeti adatok”: I.1.-I.4. továbbra sem találhatóak meg sem az „általános közzétételi lista” táblázatban, sem pedig a „Dokumentumok”, nyomtatványok között,
- II. „Tevékenységre vonatkozó adatok”: II.2. az angol nyelvű tájékoztató hiányzik,
- II.12. továbbra is az ellenőrzött szerv által lefolytatott vizsgálatokat és nem az ellenőrzött szerv tevékenységének vizsgálatait tüntették fel,
- II.13.: a Dokumentumok között vagy a közzétett táblázatban nem szerepel, csak a honlapon,
- II.14.: nem releváns kategóriaként tüntették fel, ugyanakkor a Hatóság álláspontja szerint az Országos Statisztikai Adatfelvételi Program kötelező adatszolgáltatásairól szóló 388/2017.

(XII.13.) Korm. rendelet mellékletei több adatkörre vonatkozóan a vármegyei kormányhivatalokat jelölik meg adatszolgáltatóként és az adatkörök a vármegyei kormányhivatalok tevékenységére vonatkozó adatokat is tartalmazzak,

- II.15.: tévesen nem relevánsként jelöli a közzétett táblázat, a Dokumentumok között viszont szerepel,
- III. „Gazdálkodási adatok” III.1.: csak 2021-ig tették közzé az adatokat, annak ellenére, hogy az Infotv. 10 éves megőrzést ír elő, tehát az adatoknak 2015-ig visszamenőleg kellene itt szerepelniük,
- III.4.: a táblázat szerint a Dokumentumokban találhatóak az adatok, a Dokumentumokban „Nincs adat” szerepel, nem adták meg a kif.gov.hu elérhetőséget,
- III.7.: nem tették közzé az Európai Unió támogatásával megvalósuló fejlesztésekre vonatkozó szerződéseket,
- III.8. hiányoznak az összegzések az ajánlatok elbírálásáról, a megkötött szerződésekről.

A Hatóság megállapította tovább, hogy a Kormányhivatal a közadattár felületén (kozadat.hu/kereso/rekord/113906?referer=/kereso/talalatok?szoveg%3DSomogy%2520V%25C3%25A1rmegyei%2520Korm%25C3%25A1nyhivatal) elérhető közérdekű adatait az eljárás megindítását követően többször frissítette, így az ott fellelhető adatok összhangban állnak az általános közzétételi lista adataival.

A Hatóság hangsúlyozza, hogy az Infotv. 37. § (1) bekezdése értelmében a 33. § (2)–(4) bekezdésében meghatározott szervek – a (4) és (4a) bekezdésben meghatározott kivétellel – tevékenységükhöz kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat az 1. mellékletben foglaltak szerint közzéteszik. Az Infotv. az általános közzétételi listának nemcsak az adattartalmát határozza meg, hanem annak szerkezetét is. A közzétételre kötelezett szerveknek az Infotv. 1. mellékletében található általános közzétételi lista szerint kell közzétenni a listában meghatározott adatokat, tehát annak szerkezetét kell követniük. Ugyanakkor a lista szerinti szerkezet megvalósítható az ellenőrzött szerv által közzétett „Dokumentumokban”, azáltal, hogy az Infotv. 1. melléklete szerinti adatsoroknak megfelelő elnevezésű keresési lehetőséget ajánl fel a „Dokumentum típusa” legördülő menüben és ezekhez teljeskörűen feltölti az Infotv. 1. mellékletében előírt adatokat.

A fentiek alapján a Hatóság az ellenőrzött szerv 2024. évi közérdekű és közérdekből nyilvános adatokhoz való hozzáférés biztosítására vonatkozó követelmények teljesítésére irányuló ellenőrzést lezárta.

A Jelentés az Infotv. 59. § (3) bekezdése és 71/D. § (8) bekezdése szerint nyilvános.

A Hatóság jelentése az Infotv. 59. § (5) bekezdése értelmében bíróság vagy más hatóság előtt nem támadható meg.

Budapest, elektronikus aláírás és időbélyeg szerint

Dr. habil. Péterfalvi Attila
elnök, c. egyetemi tanár